

УДК/UDC 349.2

## **Проблема толкования общих требований, которые учитываются при решении вопроса о зачислении на службу в органы и организации прокуратуры**

Кобылинская Светлана Викторовна

*редактор научного журнала «Полиматис»*

кандидат юридических наук, доцент кафедры земельного, трудового и экологического права

Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

E-mail: lawpso@ya.ru

SPIN-код: 4677-8568

Родителева Анастасия Юрьевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

E-mail: rodilka96@mail.ru

### **Аннотация**

В данной статье рассмотрена проблема толкования общих требований, которые учитываются при решении вопроса о зачислении на службу в органы и организации прокуратуры Российской Федерации. В связи с этим в данной работе были проанализированы положения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации, которая установлена Приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 17 марта 2010 г. № 114 «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации» (в редакции Приказа Генпрокуратуры Российской Федерации от 22 апреля 2011 г. № 104), закрепляющие требования, которые учитываются при зачислении лица на службу в органы прокуратуры. В ходе исследования были выявлены некоторые затруднения в толковании соответствующих требований, в особенности немалое количество вопросов вызывает такое требование, как обладание лицом, назначаемом на должность прокурора, необходимыми профессиональными и моральными качествами. В связи с этим по результатам исследования было предложено в качестве решения проблемы конкретизировать каждое требование, предъявляемое к лицам, назначаемым на должности прокуроров.

**Ключевые слова:** прокуратура, прокурорские работники, государственная служба, требования к прокурорским работникам, профессиональные и моральные качества.

## **The Problem of Interpretation of the General Requirements Taken into Account when Making an Appointment to the Prosecution Bodies and Institutions**

Kobylinskaya Svetlana Viktorovna  
*editor of Polymathis Scientific Journal*  
Candidate of Law, assistant professor of Land, Labor and Environmental Law Department  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia

Roditeleva Anastasiya Yuryevna  
student of the Faculty of Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia

### Abstract

This article discusses the problem of interpretation of the general requirements that are taken into account when making an appointment to the bodies and institutions of the Prosecution Service of the Russian Federation. In this regard, this work examines the provisions of the Federal Law “On the Prosecution Service of the Russian Federation” and of the Conception of Educational Work in the Prosecution System of the Russian Federation, established by the Order No. 114 of 17 March 2010 of the Prosecutor General’s Office of the Russian Federation “On Adoption and Enactment of the Code of Ethics for the Public Prosecutors of the Russian Federation and of the Conception of Educational Work in the Prosecution System of the Russian Federation” (as amended by the Order No. 104 of 22 April 2011 of the Prosecutor General’s Office of the Russian Federation) which establish the requirements that are taken into account when a person is being appointed to the prosecution bodies. The study revealed some difficulties in the interpretation of these requirements, in particular, quite a number of questions are raised in connection with the requirement which says that a person to be appointed to the position of a prosecutor should possess the necessary professional and moral qualities. In the end of the study, the following solution to the problem is proposed: every requirement for the persons to be appointed to positions of prosecutors needs to be stated in concrete terms.

**Key words:** prosecution service, prosecutors, public service, requirements for public prosecutors, professional and moral qualities.

В силу повышения заинтересованности студентов юридических факультетов в поступлении на службу в органы прокуратуры целесообразно обратить внимание на условия приёма на службу в органы и организации прокуратуры Российской Федерации. Прежде всего необходимо иметь представление о том, что же представляет собой прокуратура и служба в её органах и организациях.

В соответствии с п. 1 ст. 1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» Прокуратура РФ — это единая федеральная централизованная

система органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, а также выполняющая иные функции, установленные федеральными законами [1]. Что касается службы в органах и организациях прокуратуры, то, согласно п. 1 ст. 40 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», она представляет собой федеральную государственную службу, а прокурорские работники являются государственными служащими, исполняющими обязанности по должности федеральной государственной службы [1].

Таким образом, служба в органах и организациях прокуратуры как специальный вид государственной службы представляет собой деятельность прокурорских работников по реализации полномочий от имени РФ по надзору за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на её территории, а также по выполнению иных функций, установленных федеральными законами [1].

Законом установлена совокупность общих требований, которые учитываются при решении вопроса о зачислении на службу в органы и организации прокуратуры. Так, согласно ст. 40.1 ФЗ «О прокуратуре», прокурорами могут быть лица:

- обладающие гражданством РФ;
- получившие высшее юридическое образование по образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию;
- способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности;
- обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами [1].

Если первые три требования, в сущности, понятны, то последний вызывает некоторые вопросы. Первый вопрос, который приходит на ум:

«Каковы же критерии, позволяющие определить наличие необходимых моральных качеств?»

В силу своей сложности систематизированный перечень моральных качеств как таковой нормативно не определён. Общее указание на необходимость этих качеств возможно обнаружить в Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры РФ, которая установлена Приказом Генеральной прокуратуры РФ от 17 марта 2010 г. № 114 «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника РФ и концепции воспитательной работы в системе прокуратуры РФ», в п. 5.2 которой указываются три критерия, учитываемые при оценке пригодности работника к службе в органах прокуратуры, а именно: медицинский, образовательный и психологический [2]. Психологический критерий включает в себя четыре блока, один из которых и заслуживает внимания в контексте исследуемой темы, а именно морально-нравственные качества и мотивационные характеристики работника [3].

Данный блок представляет собой неисчерпывающий перечень таких характеристик, как развитое правосознание, доминирование социально-значимых мотивов при осуществлении профессиональной деятельности, стремление к достижению успеха в работе, к завоеванию авторитета и уважения среди коллег и др., честность, принципиальность, гражданское мужество, чувство долга, совесть, ответственность, обязательность, добросовестность, исполнительность, дисциплинированность, аккуратность. На наш взгляд, разъяснение сущности данного блока является довольно размытым, что, в свою очередь приводит к отсутствию единого подхода к перечисленным критериям.

Осознавая всю сложность, состоящую в конкретизации понятий, имеющих в своём составе по большей части морально-этический компонент, считаем необходимым конкретизировать каждое из перечисленных требований, предъявляемое к лицам, назначаемым на

должности прокуроров, путём внесения изменений в ФЗ «О прокуратуре РФ», дав чёткое понятие и разъяснение содержания всех требований, учитываемых при поступлении лиц на службу в органы прокуратуры. В особенности, в силу своей неоднозначности, в подробном разъяснении нуждается такое требование, как наличие профессиональных и моральных качеств.

### Список литературы

1. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 N 2202-1-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17.03.2010 г. N 114 «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника РФ и концепции воспитательной работы в системе прокуратуры РФ» (в ред. Приказа Генпрокуратуры РФ от 22.04.2011 N 104). // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Гринь М. В. Политическая идеология в эпоху глобализации // Актуальные проблемы современного социокультурного пространства. Краснодар: Кубанский государственный аграрный университет, 2014. С. 360–364.

### References

1. Federal Law “On the Prosecution Service of the Russian Federation” of January 17, 1992, No. 2202-1 (in edition of July 3, 2016). Retrieved from ConsultantPlus.
2. The Order No. 114 of 17 March 2010 of the Prosecutor General’s Office of the Russian Federation “On Adoption and Enactment of the Code of Ethics for the Public Prosecutors of the Russian Federation and of the Conception of Educational Work in the Prosecution System of the Russian Federation” (in edition of the Order No. 104 of 22 April 2011 of the Prosecutor General’s Office of the Russian Federation). Retrieved from ConsultantPlus.
3. Grin, M. V. (2014). Politicheskaya ideologiya v epokhu globalizatsii [Political Ideology in the Age of Globalisation]. *Aktualnyye problemy sovremennogo sotsiokulturnogo prostranstva*, 360-364.