

УДК/UDC 341.6

Международно-правовые аспекты противодействия коррупции

Усенко Анатолий Сергеевич

редактор научного журнала «Полиматис»

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

E-mail: ceo@polymathis.ru

SPIN-код=9594-2433

Усенко Сергей Валентинович

главный редактор научного журнала «Полиматис»

кандидат юридических наук, доцент

г. Краснодар, Россия

E-mail: usenko@polymathis.ru

Аннотация

Несовершенство действующего уголовного законодательства и возрастающее количество уголовных дел послужили основаниями для написания данной статьи, которая посвящена международно-правовым аспектам противодействия коррупции. В данной статье авторами рассматривается понятие «коррупция» и коррупционные преступления, совершающихся в Российской Федерации и за её пределами, а также основные причины возникновения коррупции. Анализируются транснациональные преступления в сфере коррупции. Авторы приходят к выводу, что для противодействия коррупционной деятельности в международном масштабе необходимо урегулировать национальное законодательство. Поднимается вопрос о взаимодействии коррупции с транснациональной организованной преступностью. По мнению авторов, такое взаимодействие связано с тем, что в ряде стран правительство не имеет достаточной легитимности и авторитета. Авторы считают необходимым ужесточить меры наказания за коррумпированные деяния в уголовном и административном законодательствах и осуществлять контроль над деятельностью государственного аппарата. Такие меры позволят снизить криминогенные показатели уровня коррупции и как международного явления, и на уровне национального законодательства.

Ключевые слова: коррупция, криминогенные показатели, трансграничные преступления, лоббизм, фаворитизм.

International Legal Aspects of Counteraction Against Corruption

Usenko Anatoliy Sergeyevich

editor of Polymathis Scientific Journal

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

E-mail: ceo@polymathis.ru

SPIN code=9594-2433

Usenko Sergey Valentinovich
Editor-in-Chief of Polymathis Scientific Journal
Candidate of Law, assistant professor
Krasnodar, Russia
E-mail: usenko@polymathis.ru

Abstract

Imperfection of the effective criminal legislation and raising number of criminal cases serve as the reason for writing this article which touches upon international legal aspects of counteraction against corruption. In this article, the authors examine the notion of corruption and corruption crimes which take place within the Russian Federation and beyond its borders, as well as the primary causes which lead to corruption. Transnational crimes in the field of corruption are analysed. The authors come to the conclusion that it is necessary to make certain adjustments to the national legislation in order to counteract corruption on a world scale. An issue on interaction of corruption with transnational organised crime is brought up. According to the authors, this interaction is connected with the fact that governments of a number of countries do not have enough legitimacy and authority. The authors consider it necessary to toughen the punitive measures for corrupt actions in the criminal and the administrative legislation and to exercise control of the activity of the state apparatus. Such measures will make it possible to lower criminogenic indicators of corruption both as an international phenomenon and at the level of national legislation.

Key words: corruption, criminogenic indicators, transboundary crimes, lobbying, favouritism.

Коррупция — опасное социальное явление. В настоящее время коррупция представляет собой глобальную и динамичную проблему, которая выходит за рамки национального законодательства и затрагивает все социальные и экономические системы как одного государства, так и ряда стран в целом.

Так, в указе президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» коррупция отнесена к одной из угроз национальной безопасности страны [1]. Это определяет характер борьбы с ней не только правовой, но также и политический.

Несмотря на легальное определение понятия «коррупция», правовые нормы международного права и национального законодательства не

раскрывают в должной мере содержания коррупционных правонарушений и видов ответственности, которая может наступить за их совершение.

В международных актах подчёркивается опасность коррупции. Она угрожает верховенству закона, демократии, правам человека и гражданина, подрывает эффективное государственное управление, нарушает принципы равенства и социальной справедливости, ведёт к искажению условий конкуренции, затрудняет экономическое развитие, а также угрожает стабильности демократических институтов и моральным устоям общества [2].

В главе III Конвенции Организации объединенных наций против коррупции понятие коррупции раскрывается через перечень таких коррупционных деяний, как подкуп национальных публичных должностных лиц; подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций; хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом; злоупотребление влиянием в корыстных целях; злоупотребление служебным положением; незаконное обогащение; подкуп в частном секторе; хищение имущества в частном секторе [3].

Единого понятия коррупции в российском законодательстве до сих пор не сформировано, хотя термин «коррупция» активно используется в нормативных актах. Так, национальное российское законодательство под коррупцией понимает злоупотребление служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим или юридическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное

предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами [4].

Таким образом, мы видим, что понятие толкуется, исходя из определённых антиправовых деяний.

Анализируя международно-правовые акты, мы видим необходимость в расширении спектра коррупционных деяний. Данные акты международного масштаба ориентируются на широкий круг профилактических мер, которые, наряду с уголовным преследованием, могут эффективно противодействовать коррупционной деятельности.

Однако стоит отметить, что большинство международно-правовых норм и конвенций о коррупции являются гибкими. Это позволяет учитывать особенности их имплементации в национальное законодательство.

Причины возникновения и динамики развития коррупции являются разнообразными и многоплановыми. Многие специалисты сходятся на том, что основной причиной коррупции является несовершенство политических институтов, обеспечивающих внутренние и внешние механизмы сдерживания [5].

Стоит также заострить внимание на ситуации, где присутствует фактор сговора. В рамках данного фактора представители власти прямо или косвенно связаны в том или ином виде преступной деятельности.

В начале 80-х гг. в некоторых странах Латинской Америки существовали настолько тесные взаимоотношения между дельцами наркобизнеса и государственными чиновниками, что оказалось невозможным установить, кто представляет военное правительство, а кто — наркобизнес. Отличие сговора от коррупции в таком случае состоит в степени прямого участия в деятельности организованной преступности [6].

Другой важный момент — двусмысленность нормативно-правовых актов и имеющиеся в них и противоречия. Так, ст. 575 Гражданского

кодекса Российской Федерации разрешает государственным служащим и служащим муниципальных образований в связи с их должностным положением или исполнением служебных обязанностей принимать обычные подарки, стоимость которых не превышает 3000 рублей [7].

Однако судебная практика признаёт взяткой вознаграждение должностного лица за правомерные, не связанные с вымогательством действия чиновника, если гражданин, в интересах которого было принято соответствующее действие, не обговаривал его с должностным лицом до совершения такого действия [8].

Должностные лица совершают противоправные деяния для достижения собственной выгоды также посредством системы «откатов» (где имеет место не передача денег, а оказание определенных услуг или преподнесение имущества).

Одной из причин коррупции в ряде стран является низкий уровень заработной платы в государственном секторе по сравнению с частным сектором.

По оценкам Transparency International, в 2013 году уровень коррупции вырос в таких странах, как Таджикистан, Чад, Сирия, Афганистан, Непал, Украина и Уругвай [9].

Однако же коррупция активно проявляется не только в бедных странах: согласно статистическим данным, коррупция процветает и в Соединённых Штатах Америки.

Существует ряд международных механизмов по борьбе с коррупцией. Прежде всего нужно отметить Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию и Конвенцию ООН против коррупции, которые в 2006 году были ратифицированы Российской Федерацией. Также Россия входит в специализированную антикоррупционную организацию ГРЕКО (Группа государств по борьбе с коррупцией).

Если говорить о причинах коррупции в крупных масштабах, необходимо также сказать о воздействии международной организованной преступности на коррумпированную среду. Под международной организованной преступностью понимается преступность, которая выходит за рамки юрисдикции конкретного государства, законодательство которого оно нарушает.

В 1992 году в документах Организации Объединённых Наций говорилось о 14 видах транснациональных организованных преступлений: отмывание денег, террористическая деятельность, кража произведения искусства и культуры, кража интеллектуальной собственности, незаконная торговля оружием, захват воздушных судов, морское пиратство, захват транспортных средств, мошенничество, компьютерные преступления, экологические преступления, торговля людьми, торговля человеческими органами, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ [10].

На всемирной конференции по организованной преступности в Неаполе в 1994 году данный перечень дополнили: тайная перевозка незаконных мигрантов, вымогательство, незаконные азартные игры, незаконная торговля радиоактивными материалами, незаконная торговля вымирающими видами, транснациональная кража автомобилей [11].

Причиной осуществления большей части данной международной преступной деятельности является как раз коррупция.

Проблема взаимодействия коррупции с транснациональной организованной преступностью заключается в том, что в ряде стран правительство не имеет достаточной легитимности и авторитета: так, коррумпированность государственных чиновников, ослабление государственной власти и географические особенности стали основными факторами возникновения в Колумбии центра по переработке кокаина [12].

Активное противодействие международной коррупционной деятельности составляют такие структуры, как Интерпол, Европол, а также правоохранительные органы отдельно взятых государств в рамках национального права.

Наличие действенного механизма имплементации международных обязательств, то есть фактическое выполнение международных обязательств на внутригосударственном уровне, является важной гарантией эффективности международно-правовых норм о борьбе с коррупцией.

Необходимо свести национальное законодательство к стандартам принципов и норм международного права по противодействию коррупции.

Также в целях противодействия коррупции в России стоит отрегулировать ряд правовых мер.

В стране нет закона об ответственности за коррупционный лоббизм, фаворитизм, протекционизм, тайные финансовые взносы на политические цели, на выборы, акционирование, представление налоговых и таможенных льгот, незаконное участие в предпринимательской деятельности, в злоупотреблении ресурсами и т. д.

Нечётко сформированные законы, их противоречивость, а также их отсутствие создают большие возможности для взяточничества и присвоения принадлежащих обществу материальных ценностей, для вымогательства и шантажа.

Лоббизм тесно связан с коррупцией. В РФ есть немало людей, которые лоббируют чьи-либо деловые интересы и получают за это вознаграждение. Существуют неформальные связи отдельных депутатов и целых фракций с коммерческими структурами. Теневым лоббизмом занимаются отдельные депутаты местного и федерального уровня. Между депутатами, которые принимают законы и «правильно» голосуют, и теми, кто инвестирует, существует очень крепкая связь.

Но и люди бизнеса идут в политику, становясь депутатами. Это им необходимо для поддержки своего бизнеса, дальнейшего его развития, поддержания со стороны власти. Поэтому в Законодательном собрании Краснодарского края и в Государственной думе немало очень состоятельных людей.

Коррупция — опасное явление, которое нашло отражение в экономическом, политическом и социальном сферах государств. Она представляет угрозу не только для внутренней безопасности государства, но и исключительную опасность для международных отношений. Предотвращение коррупции требует продолжительных усилий.

На основе проведённого исследования предлагаем закрепить на законодательном уровне следующее понятие коррупции — противоправная деятельность государственных служащих, физических (юридических) лиц, связанная с незаконным использованием своего служебного положения вопреки интересам общества и государства в целях получения личной выгоды посредством злоупотребления служебным положением (полномочиями), дачей взятки, получения взятки, коммерческого подкупа либо иного незаконного использования своего должностного положения в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Следовало бы дополнить действующее законодательство нормой, которая бы предусматривала перед решением суда о наказании внесение гарантийного взноса.

Следует разработать единый международный правовой акт в области противодействия коррупции и имплементировать его в национальное законодательство стран-участниц такого международного соглашения.

Для противодействия коррупционной деятельности в международном масштабе необходимо урегулировать национальное законодательство: ужесточить меры за коррумпированные деяния в уголовном и административном законодательствах и осуществлять контроль над деятельностью государственного аппарата.

Целесообразно также внести дополнения в Уголовный кодекс РФ, в частности расширить понятие должностного лица. Ответственность за должностные преступления следует также распространить и на руководителей государственных унитарных предприятий и представителей государства в органах управления акционерных обществ.

Необходимо ввести такое понятие, как незаконное обогащение — значительное увеличение активов публичного должностного лица, которое оно не может разумным образом обосновать. Сейчас в УК РФ нет понятия незаконного обогащения и ответственности за его совершение.

Такие меры позволят снизить криминогенные показатели уровня коррупции и как международного явления, и на уровне национального законодательства.

Список литературы

1. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ президента от 12.05.2009 № 537 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 20. Ст. 2444.

2. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. №20. Ст. 2394.

3. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции // Организация Объединенных Наций. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml (дата обращения: 11.10.2016).

4. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2008. №52 (ч. 1). Ст. 6228.

5. Аминов, Д. И. Коррупция как социально-правовой феномен и пути ее преодоления / Д. И. Аминов, В. И. Гладких, К. С. Соловьев; Моск. акад. предпринимательства при правительстве г. Москвы. М.: Юрист, 2002.

6. Гриб В. Г., Окс Л. Е. Противодействие коррупции. М.: Московская Финансово-Промышленная Академия, 2011.

7. Гражданский кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.1994 №141-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации РФ. 1994. №32. Ст. 3301.

8. Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2000 г. № 6 «О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе» // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Индекс Восприятия Коррупции-2012: новая точка отсчёта для России // Трансперенси Интернешнл Россия. URL: <http://www.transparency.org.ru/indeks-vospriatiia-korruptcii/rossiia-v-indekse-vospriatiia-korruptcii-2012-novaia-tochka-otscheta> (дата обращения: 11.10.2016).

10. Международное уголовное право / под ред. И. П. Блищенко, Р. А. Каламкьян, И. И. Карпеца и др.; отв. ред. В. Н. Кудрявцев. М., 1995.

11. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности // Организация Объединенных Наций. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml (дата обращения: 11.10.2016).

12. Бирюлькин В. Г., Новиков В. В., Райков В. Л., Усенко С. В. Транснациональная криминальная среда — объект деятельности оперативных аппаратов // Волгоград: Волгоградская академия МВД РФ. 2006.

References

1. Decree of the President of the Russian Federation No. 537 of 12 May 2009 “On the National Security Strategy of the Russian Federation until 2020”. *Sobraniye zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii*, 2009(20).

2. Criminal Law Convention on Corruption (Strasbourg, 27 January 1999). *Sobraniye zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii*, 2009(20).

3. United Nations Convention Against Corruption. Retrieved October 11, 2016, from http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml

4. Federal Law No. 273 of 25 December 2008 “On Counteraction Against Corruption”. *Sobraniye zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii*, 2008(52).

5. Aminov, D. I. (2002). *Korrupsiya kak sotsialno-pravovoy fenomen i puti yeye preodoleniya* [Corruption as a Social and Legal Phenomenon and the Ways to Overcome It]. Moscow: Yurist.

6. Grib, V. G., & Oks, L. Ye. (2011). *Protivodeystviye korrupsii* [Against Corruption]. Moscow: Moskovskaya Finansovo-Promyshlennaya Akademiya.

7. Civil Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 141 of 30 November 1994. *Sobraniye zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii*, 1994(32).

8. Ruling of the Plenary Session of the Supreme Court of the Russian Federation No. 6 of 10 February 2000 “On Court Practice in Bribery and Commercial Corrupt Practice Cases”. Retrieved from ConsultantPlus.

9. Indeks Vospriyatiya Korrupsii-2012: novaya tochka otscheta dlya Rossii [Russia In The Corruption Perception Index 2012: A New Starting Point]. (2012, December 05). Retrieved October 11, 2016, from Transparency International Russia, <http://www.transparency.org.ru/indeks-vospriatiia-korruptcii/rossiia-v-indekse-vospriatiia-korruptcii-2012-novaia-tochka-otscheta>

10. Blishchenko, I. P., Kalamkaryan R. A., Karpets I. I., Kudryavtsev V. N., Myullerson R. A., Reshetov Yu. A. (Ed.) (1995). *Mezhdunarodnoye ugovnoye pravo* [International Criminal Law]. Moscow: Nauka.

11. United Nations Convention Against Transnational Organised Crime. Retrieved October 11, 2016, from United Nations, http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml

12. Biryulkin, V. G., Novikov, V. V., Raykov, V. L., & Usenko, S. V. (2006). *Transnatsionalnaya kriminalnaya sreda — obyekt deyatel'nosti operativnykh apparatov* [Transnational Criminal Environment as an Object of Activity of Special Task Force]. Volgograd: Volgogradskaya akademiya MVD RF.