

УДК/UDC 324+342.84

К вопросу о выборах либо назначении глав муниципальных образований

Рыжкова Екатерина Сергеевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: katusharush@mail.ru

Аннотация

В данной статье рассмотрен вопрос о выборах либо назначении глав муниципальных образований. Разобраны причины данного новшества и дана профессиональная оценка данного явления в Российской Федерации. Также проведен сравнительный анализ по данной теме и отмечены взгляды авторов на проблематику выборов, назначение глав муниципальных образований, дана краткая характеристика различных процедур и порядка избрания глав муниципальных образований. Избрание представительным органом муниципального образования главы муниципального образования в том случае, когда глава местной администрации назначается представительным органом по конкурсу, свидетельствует о его номинальности. Особое внимание в данной статье уделено выборам главы муниципального образования в Краснодарском крае. Рассматриваются порядок, особенности и существенные изменения в выборах главы муниципального образования, такие как отмена прямых выборов, в связи с чем возникает инициатива граждан в проведении референдума по данному вопросу для возвращения прямых выборов.

Ключевые слова: выборы глав муниципальных образований, прямые выборы, назначение глав муниципальных образований.

On Election or Appointment of Heads of Municipalities

Ryzhkova Yekaterina Sergeyevna

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: katusharush@mail.ru

Abstract

In this scientific article the issue of elections, in other words the appointment of heads of municipalities, is considered. The reasons for this innovation are disassembled and a professional assessment of this phenomenon in the Russian Federation is given. In addition, a comparative analysis on this topic was carried out. Moreover, the authors' objective views on such problems of elections as follows: the appointment of heads of municipal entities, a brief description of the various procedures and the procedure for electing the heads of municipal entities were noted. Besides, election in municipal elections, in conjunction with another position — the head of the local administration, which allows to strengthen the relationship of voters with local government, as well as concentration in the hands of the head a large amount of authority, were shown as well. The election of a representative body of a municipal formation from its membership - the head of the municipal formation, then, as the head of the local administration is appointed by the representative body for the competition was introduced. That means the head of the municipal formation is only a nominal figure. Moreover, the special attention in this article is given to the: head of the municipal formation in the Krasnodar Krai, the order, features and significant changes, such as the cancellation of direct elections, in this connection, the emergence of citizens' initiative in holding a referendum on this issue, and the introduction of direct elections back.

Key words: elections of heads of municipalities, direct elections, appointment of heads of municipalities.

Следует вспомнить, что прямые выборы глав субъектов Российской Федерации были отменены в 2004 году. Но они были восстановлены соответствующим изменением в ФЗ от 2 мая 2012 года «О внесении изменений в федеральный закон „Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ“» [1].

Но стоит отметить, что регионы могут изменить схему выборов главы субъекта. Регион может определить сам для себя, какие выборы ему нужны. Так, субъекту предоставлена возможность введения непрямых

выборов главы. Это означает, что политическая партия, которая победила в региональных выборах, дает президенту страны список кандидатур на пост главы субъекта. Среди них он выбирает трех претендентов, которых предлагает утвердить местному законодательному органу. Дальше сам орган делает выбор.

В апреле 2013 года Владимир Путин подписал закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», благодаря чему субъекты Российской Федерации могут заменять прямые выборы процедурой избрания главы региона депутатами законодательного органа субъекта.

Стоит заострить внимание на том, что государство не может предоставить одним субъектам право на не прямые выборы, а другим это право не предоставить. Безусловно, следует сохранить права граждан на прямые выборы глав муниципальных образований, но и оставить возможность гражданам национальных республик, которые будут для них приемлемыми.

В апреле 2013 году первым субъектом, который отказался от прямых выборов, стала Республика Дагестан. Сразу за ним (8 мая 2013) последовал такой же отказ Ингушетии путем внесения поправки в местную Конституцию. Уже 19 августа Владимиром Путиным были внесены по три кандидатуры на должность глав республик. В том же 2013 году от прямых выборов отказались Карачаево-Черкесия и Северная Осетия. Рассматривая статистику 2013 и 2014 годов, можно заметить, что отказ от прямых выборов происходит чаще в национальных республиках, чем в обычных субъектах Российской Федерации, но уже в последующие годы тенденцию стали подхватывать и другие регионы.

В декабре 2014 года в Краснодарском крае были отменены прямые выборы глав муниципальных образований по инициативе губернатора Александра Ткачева. Были внесены изменения в закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Также был введен институт сити-менеджеров. Во главе города стоит мэр, но помимо этого в управлении городом участвует глава местной адми-

нистрации — сити-менеджер, который поступает на эту должность посредством заключения контракта [2, 3].

Жителей города Краснодара не устраивает данное нововведение. Граждане выступают за возвращение к прямым выборам и просят провести референдум по данному вопросу. Его хотят провести по проекту закона Краснодарского края «Об избрании в Краснодарском крае глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и о месте глав муниципальных образований в системе органов местного самоуправления». Инициатором выступила инициативная группа граждан города Краснодара, ее поддержали региональные отделения политических партий страны, таких как «Яблоко», «Парнас», «Открытая Россия». Также нужно обратить внимание, что по закону депутаты не вправе отказать в проведении референдума, если считают данный вопрос незначительным или если он является не целесообразным [4].

Но по данным на сегодняшний день референдум о возврате прямых выборов глав муниципальных образований не состоится. Избирком отказал в его проведении по причине выявленных нарушений. Следует отметить, что это уже второй отказ. В первом заявлении о проведении референдума было отказано год назад. Но жители не отчаиваются и останавливаться на достигнутом не собираются.

Краснодарский край — это отнюдь не единственный регион, жителей которого не устраивают непрямые выборы глав субъекта. За возвращение к прежнему методу борются активисты в Ростове-на-Дону. Им, как и краснодарцам, отказали в проведении референдума, так как были выявлены нарушения и несоответствия требованиям.

Из сложившейся ситуации можно понять, что отдельные граждане недовольны данным законом. Ведь если выборы будут проходить в такой форме, т. е. без особого учета мнения населения, то отношение народа к власти заметно ухудшится. И если интересы жителей регионов не будут соблюдены, то мы получим хороший пример параллельного сосущество-

вания власти и народа. Такая система, которую сейчас предлагает нам государство, скорее всего, не сможет решить те задачи, которые стоят перед краем. Мы считаем, что способом выхода из данной ситуации будет возвращение к старой системе выборов, когда народ взаимодействует с кандидатами и дает им свою поддержку для совместного решения задач.

По нашему мнению, возможность субъекту выбирать самому способ проведения выборов является правильной. Чтобы избежать недовольства населения, вопрос о прямых или непрямых выборах должен решаться непосредственно гражданами региона.

Список литературы

1. О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Федеральный закон» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». 2012. № 40-ФЗ. Российская газета. № 99. 2012.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
3. Павлов Н. В. Правовое регулирование муниципального регулирования: Дисс ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2002.
4. Очаковский В. А., Иваненко И. Н., Крутова Я. А., Коробков В. С. К вопросу о ведении института сити-менеджера в Российской Федерации / В. А. Очаковский, И. Н. Иваненко, Я. А. Крутова, В. С. Коробков // Научный журнал КубГАУ. Краснодар: КубГАУ, 2015. № 09 (113).