

УДК/UDC 331.103.4

Проблемы нормативно-правового регулирования при проведении конкурса «Лидеры России»

Блок Юрий Александрович

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: blok.1999@list.ru

Звягинцева Дарья Владимировна

кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры земельного,
трудового и экологического права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: kuddv@mail.ru

Кудрякова Ольга Валериановна

кандидат юридических наук, доцент ВАК, доцент кафедры административного и
финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: kudrjakova-ov@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы нормативно-правового регулирования проведения общероссийского конкурса «Лидеры России» и акцентируется внимание на соблюдении правил юридической техники при подготовке «Положения о Всероссийском управленческом конкурсе „Лидеры России“». Данный проект является одним из пилотных по формированию высшего кадрового резерва страны и предоставляет возможности для повышения профессионального уровня и дальнейшего карьерного роста для наиболее активных, грамотных и социально ответственных специалистов. При проведении таких масштабных проектов особое внимание уделяется подготовке нормативных актов, определяющих порядок проведения подобных мероприятий. Чем более качественно проведена подготовительная работа, тем более успешным будет само мероприятие. В соответствии с требованиями, предъявляемыми к различного рода организационно-распорядительным документам, Положение является

организационным документом, создаваемым при проведении различных конкурсов, смотров и иных мероприятий, на которых осуществляется подведение итогов и выявляются победители. От того, насколько понятными и прозрачными будут цели и конечные результаты, зависит желание лиц, заинтересованных принять в нем участие. В связи с этим необходимо отметить, что Положение нуждается в некоторых дополнениях и уточнениях с точки зрения юридической техники.

Ключевые слова: государственное управление, конкурс, участники, участие в конкурсе, нормативно-правовые акты, подведение итогов.

The Issues of Normative Legal Regulation During the Leaders of Russia Contest

Block Yuriy Aleksandrovich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: blok.1999@list.ru

Zvyagintseva Darya Vladimirovna
Candidate of Law, senior lecturer of the Department of Land, Labour and
Environmental Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: kuddv@mail.ru

Kudryakova Olga Valerianovna
Candidate of Law, VAK assistant professor, assistant professor of the Department of
Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: kudrjakova-ov@mail.ru

Abstract

The article deals with the issues of regulatory of the All-Russian competition Leaders of Russia and focuses on compliance with the rules of legal technology in preparation for the its Regulations. This project is one of the pilot on the formation of the country's the most professional staff reserve and provides opportunities for raising the

potential of the best ones. When carrying out some large-scale projects, special attention is paid to the preparation of normative acts that determine the procedure for holding such events. The better quality of the preparation work has done, the more successful the event will be. In accordance with the requirements for various kinds of organisational and administrative documents, the Regulations are an organisational document created during the holding of various competitions, reviews and other events, on which the results are summarised and the winners are identified. The desire of interested persons to participate in it depends on how clear and transparent the goals and final results are. In this regard, it should be noted that the Regulations require some additions and clarifications in terms of legal techniques.

Key words: state administration, competition, participants, participation in the tender, normative legal acts, summing up.

Современный этап государственного строительства и формирования гражданского общества в России невозможен без решения стратегических вопросов государственной и муниципальной службы, совершенствования механизма управления на всех ступенях вертикали власти и создания иных форм взаимодействия населения Российской Федерации и властных структур [1].

После «прямой линии», состоявшейся 15 июня 2017 года, когда граждане довольно часто жаловались Президенту РФ на бездействие власти в лице губернаторов и глав муниципальных образований, было принято решение провести всероссийский конкурс под названием «Лидеры России» [2]. Его организатором выступила Комиссия при Президенте РФ по вопросам государственной службы и кадровому резерву страны, председателем которой является глава Администрации Президента РФ Антон Вайно. Непосредственный оператор проекта — Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС).

Цель проекта заключается в том, чтобы выявить, развить и поддержать перспективных лидеров, которые обладают высоким уровнем развития управленческих компетенций. Данный конкурс начал работу 11 октября 2017 года. Особенностью данного конкурса является то, что

с 11 октября начал работать сайт, на котором любой желающий участвовать в конкурсе граждан РФ мог подать заявку на участие.

Оператором конкурса было разработано «Положение о Всероссийском управленческом конкурсе „Лидеры России“», содержащее порядок проведения, отборочные этапы, а также правила участия в конкурсе. Таким образом, данное Положение можно рассматривать в качестве нормативно-правового акта, устанавливающего определенные правила поведения. Но в отношении нормативно-правовых актов существуют правила юридической техники, которым они должны соответствовать, и их нарушение затрудняет правильное понимание правовых норм. Под юридической техникой понимается совокупность способов, приемов, правил, используемых при создании правовых актов, для обеспечения их надлежащего качества. Четкость и точность нормативных формулировок способствует единому толкованию используемых терминов. Например, ст. 8 Положения посвящена операторам и партнерам конкурса, а п. 8.1. данной статьи называет только одного оператора — РАНХиГС. Исходя из его полномочий, перечисленных в следующем пункте, правильнее его следовало бы назвать Организатором Конкурса, т. к. именно РАНХиГС организует и обеспечивает ИТ-поддержку проведения заочного отборочного этапа и организацию очных этапов Конкурса, а также решает другие вопросы организации всех этапов проведения Конкурса [3].

В соответствии с п. 8.3. Положения, партнерами Конкурса могут стать государственные, частные и общественные организации всех уровней, осуществляющие ресурсную (техническую, организационную, экспертную и иную) поддержку мероприятий Конкурса. В числе партнеров находится Высшая школа государственного управления (ВШГУ), которая в соответствии с Уставом Академии является структурным подразделением РАНХиГС [4]. Институт ВШГУ РАНХиГС создан приказом Академии от 19.11.2013 г. № 02-573, директор ВШГУ одновременно является проректором РАНХиГС. Таким образом, трудно назвать логичным включение в состав партнеров структурные подразделения оператора, которые по своему статусу обязаны выполнять решения вышестоящего

руководства [5].

При написании Положения нарушены элементарные логические правила. Если предположить, что в соответствии с п. 3.1. Положения исключительными Условиями участия в Конкурсе являются: возраст до 50 лет включительно, опыт управления не менее двух лет для участников в возрасте до 35 лет включительно и не менее пяти лет для участников в возрасте от 36 до 50 лет, а также наличие российского гражданства, то почему одним из наиболее часто задаваемых вопросов был вопрос: «Можно ли принимать участие в конкурсе с судимостью/погашенной судимостью?» Ответ на этот вопрос будет отрицательный, но в числе условий участия в конкурсе это требование не называется, а находится в другом разделе — п. 9 — Заключительные положения. По общему правилу, раздел «Заключительные положения» включает в себя компетенцию, права, обязанности, ответственность тех лиц, на которых распространяется действие документа, а также срок действия, порядок продления, внесение изменений в данный документ. Наличие судимости не является основанием исключения из Конкурса, а является важным, принципиальным условием возможности участия в Конкурсе.

Несмотря на такие строгие ограничения, к конкурсу «Лидеры России» граждане проявили неподдельный интерес. За первый день было подано более 20 тысяч заявок. Всего зарегистрировалось 189 042 человека, из них 74% — мужчины и 26% — женщины.

По статистическим данным, в лидерах по количеству зарегистрировавшихся оказался Центральный федеральный округ — 36%, за ним Приволжский федеральный округ — 16%, Северо-Западный федеральный округ — 12%, Сибирский федеральный округ — 11%, Уральский и Южный федеральные округа по 9% соответственно, Дальневосточный — 4%, Северо-Кавказский — 2%. Участников могло бы быть и больше, если бы Условия о проведении Конкурса были опубликованы в официальных изданиях, например в «Российской газете». Из опросов, проведенных нами, выяснилось, что многие узнали о Конкурсе лишь тогда, когда в СМИ стали публиковаться отчеты о зарегистрированных участниках и прием

анкет был завершен.

Если говорить о принципах проведения Конкурса — открытости, объективности, прозрачности, — то необходимо отметить, что на официальном сайте можно узнать фамилии всех наставников: среди них глава Администрации президента РФ Антон Вайно и его первый заместитель Сергей Кириенко, помощник президента РФ Андрей Белоусов, первый вице-премьер Игорь Шувалов, министры Сергей Шойгу, Антон Силуанов, Сергей Лавров, президент РСПП Александр Шохин, а также члены бюро правления РСПП: глава РЖД Олег Белозеров, председатель совета директоров группы компаний «Ренова» Виктор Вексельберг, президент-председатель правления ВТБ Андрей Костин, генеральный директор розничной сети «Магнит» Сергей Галицкий и многие другие.

Члены Наблюдательного Совета тоже достаточно узнаваемы — граждане Российской Федерации, имеющие выдающиеся достижения в области государственной и общественной деятельности, предпринимательства, науки, культуры и спорта: Безруков С. В., Гусман М. С., Журова С. С., Исинбаева Е. Г., Лошак М. Д. и другие.

Персональный состав Экспертного совета на сайте не представлен, лишь упоминается, что в состав Экспертного совета входят представители науки, бизнеса, а также эксперты в области оценки персонала, хотя на Экспертный совет возложены очень важные задачи, в частности, обеспечение качества используемых методов оценки и рассмотрение апелляций участников конкурса.

В целом же можно надеяться, что благодаря данному конкурсу создастся более мощный кадровый резерв, из которого на место «неэффективных» чиновников будет выбран достойный кандидат. И если в дальнейшем данный Конкурс планируется как ежегодный, то ошибки могут быть устранены, механизм проведения отлажен и результаты конкурса будут более эффективными. Также можно взять за основу методику конкурса при отборе на должности государственных гражданских служащих. Это поднимет авторитет государственной службы и вернет доверие к самому государству.

Список литературы

1. Кудряков И. В., Звягинцева Д. В., Кудрякова О. В. Юридическая природа послания Президента российской Федерации Федеральному Собранию // В сборнике: Международная научно-практическая конференция по актуальным вопросам экономики и гуманитарных наук в 2015 году: Материалы научно-практической конференции. 2015. С. 148–155.
2. Российская газета. 16.06.2017. № 7296.
3. Всероссийский конкурс «Лидеры России» URL: <http://лидерыроссии.рф/>
4. Постановление Правительства РФ от 12 мая 2012 г. № 473 «Об утверждении Устава РАНХиГС» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
5. Приказ Академии РАНХиГС от 19.11.2013 г. № 02-573 // Высшая школа государственного управления РАНХиГС. URL: hspra.ganepa.ru