

УДК/UDC 347

Саморегулируемые организации в области строительства

Домнич Ксения Олеговна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: domnichksenija@rambler.ru

Аннотация

С увеличением развития рыночных отношений в инвестиционной строительной деятельности происходит снижение правоохранительной функции государства в данной отрасли экономики. Осуществляется передача государством полномочий по выдаче строительных допусков саморегулируемым организациям. Введение института саморегулирования поспособствовало устранению малоэффективного контроля над отраслью строительства со стороны государства и лишних административных барьеров, препятствующих выходу на строительный рынок. Автор считает необходимым объединить саморегулируемые организации в области строительства, подготовки проектной документации и изыскания в единый комплекс, поскольку нынешнее существование данных конструкций саморегулируемых организаций может привести к монополизации каждого этапа строительной деятельности. Автором предлагается законодательное закрепление в градостроительном кодексе РФ понятия саморегулируемая организация в области строительства. Изложить ее в следующей трактовке: СРО в области строительства представляет собой некоммерческую организацию, которая создана на основе членства индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по организации и обеспечению строительства и строительной деятельности в целях обеспечения контрольной функции за правомерным и добросовестным выполнением участниками своих обязанностей, защиты их прав и охраняемых интересов, выполнение иных функций, предусмотренных градостроительным законодательством.

Ключевые слова: саморегулируемая организация, строительство, инженерные изыскания, проектная документация.

Self-Regulatory Organisations in the Field of Construction

Domnich Kseniya Olegovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: domnichksenija@rambler.ru

Abstract

With the development of market relations in investment construction activity, the law enforcement function of the state in this branch of the economy is decreasing. The state transfers the authority to issue construction permits to self-regulating organisations. The introduction of the institution of self-regulation contributed to the elimination of ineffective control over the construction industry by the state and unnecessary administrative barriers to entry into the construction market. The author considers it necessary to unite self-regulating organisations in the field of construction, preparation of project documentation and exploration into a single complex, since the present existence of these structures of self-regulating organisations can lead to monopolisation of each stage of construction activity. The author proposes to legislate the concept of a self-regulating organisation in the field of construction in the town-planning code of the Russian Federation. To state it in the following interpretation: The SRO in the field of construction is a non-profit organisation that is created on the basis of the membership of individual entrepreneurs and legal entities that carry out activities to organise and ensure construction, construction activities in order to provide control function for the legitimate and conscientious fulfilment of their duties by participants, protection of their rights and protected interests, performance of other functions stipulated by the town-planning legislation.

Key words: self-regulating organisation, construction, engineering surveys, project documentation.

На сегодняшний день в Российской Федерации одной из главных задач реформирования предпринимательской деятельности является внедрение механизмов саморегулирования в различные направления экономической деятельности.

Так, согласно положениям Концепции долгосрочного социального экономического развития РФ на период до 2020 года, взаимодействие субъектов предпринимательской деятельности, государства и общества ориентировано на развитии механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества [1].

Само понятие саморегулирование нашло свое правовое закрепление в ст. 2 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» [2]. В соответствии с вышеуказанной статьей, саморегулирование представляет собой инициативную и самостоятельную деятельность, осуществляемую субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности. Содержанием саморегулирования является разработка и установление правил и стандартов указанной деятельности и контроль над соблюдением требований данных правил и стандартов.

В свою очередь, в ст. 3 закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ под саморегулируемой организацией (СРО) понимается некоммерческая организация, созданная в целях, предусмотренных законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ и другими законами, основанная на членстве, объединяющая субъектов предпринимательской деятельности исходя из рынка произведенных товаров (услуг, работ) или единства отрасли производства товаров (услуг, работ), либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида.

Как отмечает Ю. Г. Лескова, саморегулирование необходимо рассматривать как принцип организации взаимодействия государства и субъектов предпринимательской деятельности, а саморегулируемые организации — как промежуточное звено между обществом и государством [3].

С увеличением развития рыночных отношений в инвестиционной строительной деятельности происходит снижение правоохранительной функции государства в данной отрасли экономики. Осуществляется передача государством полномочий по выдаче строительных допусков саморегулируемым организациям.

Следует согласиться с мнением Ю. А. Романова, полагающего, что введение института саморегулирования поспособствовало устранению малоэффективного контроля над отраслью строительства со стороны государства и лишних административных барьеров, препятствующих выходу на строительный рынок [4].

Действующее законодательство в п. 17 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ [5] под саморегулируемой организацией в области строительства понимает некоммерческую организацию, которая создана в форме союза (ассоциации) и основана на членстве юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, выполняющих строительство объектов капитального строительства по соответствующим договорам.

При этом в данном определении, помимо саморегулируемой организации в области строительства, также понимаются организации в области архитектурно-строительного проектирования, инженерных изысканий, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства. Это свидетельствует об отсутствии в действующем градостроительном законодательстве единого понятия «СРО в области строительства» и его представлении в виде классификаций СРО, речь о которых пойдет ниже.

Так, ст. 55. 3 ГК РФ в своем содержании допускает приобретение некоммерческими организациями статуса СРО, основанных на членстве лиц, которые выполняют инженерные изыскания, строительство, осуществляют подготовку проектной документации. Однако ГК РФ не раскрывает сущности СРО, участники которых осуществляют строительство, архитектурно-строительное проектирование или выполняют инженерные изыскания.

Для ответа на поставленный нами вопрос необходимо обратиться к Приказу Минрегиона РФ от 30.12.2009. № 624 [6], определяющий виды работ для каждой группы СРО в области строительства. При анализе данного документа следует сделать вывод, что деятельность в области изыскания, строительства и подготовки проектной документации связана друг с другом, представляет собой разные этапы строительной дея-

тельности.

На наш взгляд, видна необходимость объединить СРО в области строительства, подготовки проектной документации и инженерного изыскания в единый комплекс. Нынешнее существование данных конструкций СРО может привести к монополизации каждого этапа строительной деятельности.

Необходимо разработать и законодательно закрепить в ГК РФ понятие СРО в области строительства и представить ее следующим образом: «СРО в области строительства представляет собой некоммерческую организацию, которая создана на основе членства индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по организации и обеспечению строительства и строительной деятельности в целях обеспечения контрольной функции за правомерным и добросовестным выполнением участниками СРО своих обязанностей, защиты их прав и охраняемых интересов, выполнение иных функций, предусмотренных градостроительным законодательством».

Список литературы

1. О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р: Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 47.
2. О саморегулируемых организациях: Федеральный закон РФ от 01.12.2007 № 315-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 49. Ст. 6076.
3. Лескова Ю. Г. К вопросу о правовой природе и сущности саморегулируемой организации // Современные науки. № 2 (2). 2010. С. 30–33.
4. Романов Ю. А. Правовое положение саморегулируемых организаций в строительной сфере по законодательству Российской Федерации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2012. С. 4.
5. Градостроительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 16.
6. Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние

на безопасность объектов капитального строительства: Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009. № 624 // Российская газета. № 88. 26.04.2010.

УДК/UDC 342

Состав преступления: правовая квалификация

Звягин Андрей Юрьевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: andrey.zvyagin@yandex.ru

Аннотация

Правильная квалификация преступления позволяет обеспечить полное и точное применение норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства. Оно представляет собой, как начало, так и конец применения правовых норм уголовного права, а также является условием реализации других отраслей права криминального цикла и основанием проведения различных процессуальных мероприятий в рамках расследования преступления. В зависимости от правовой квалификации преступления и ее правильности будут разрешаться вопросы уголовно-правового характера в части определения вида наказания, расчеты сроков судимости, об освобождении от уголовной ответственности, условно-досрочном освобождении, амнистии. Автор приходит к выводу, что правовая квалификация представляет собой деятельность правоприменителя права. Используя приемы формальной логики, правовая квалификация направлена на проверку тождества признаков состава преступления и обстоятельств акта общественно-опасного поведения лица. Результат квалификации формализуется в виде оценки установленного акта поведения лица в уголовно-процессуальных документах как преступление определенного вида.

Ключевые слова: состав преступления, правовая квалификация, абстрактная инструментальная модель.

Body of a Crime: Legal Qualification

Zvyagin Andrey Yuryevich

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: andrey.zvyagin@yandex.ru