

УДК/UDC 342.9

## Административно-правовой статус органов ЗАГС

Петросян Анна Арутюновна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: annapeetrosyan@mail.ru

Чернов Юрий Иванович

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

### Аннотация

Задачей данной статьи является раскрыть административно-правовой статус органов ЗАГС. Выделены и проанализированы основные задачи данного органа, а также цели его создания. Выяснена роль органов записи актов гражданского состояния в современной России: многие люди даже не представляют, какую важную роль этот орган играет в жизни каждого гражданина. Именно посредством данной структуры мы в полном объеме наделяемся комплексом прав и обязанностей, которыми должен обладать каждый гражданин, проживающий в правовом государстве. На основе изложенной информации сделан краткий обзор наиболее существенных проблем в деятельности органов ЗАГС. Эти проблемы охватывают не только нормативно-правовое регулирование, но и кадровую политику, а также внедрение новых технологий, которые все чаще приходят на смену прежнему образу деятельности тех или иных государственных структур. Также в статье представлена основная нормативная база, которая регулирует деятельность данного органа, его структура и способы ведения деятельности. Рассмотрев деятельность данного органа во всех административно-правовых аспектах, авторы пришли к выводу, что данная система на сегодняшний день отнюдь не идеальна, поэтому были предложены пути решения некоторых, на наш взгляд, наиболее существенных проблем.

**Ключевые слова:** органы ЗАГС, правовой статус, правоспособность и дееспособность, гражданское состояние.

## Administrative Legal Status of Registry Offices

Petrosyan Anna Arytyunovna  
student of the Faculty of Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: annapeeetrosyan@mail.ru

Chernov Yuriy Ivanovich  
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and  
Financial Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia

### Abstract

The task of this article is to disclose the administrative and legal status of the registry agencies. Identified and analysed the main tasks of this body, as well as the purposes of its creation in the text. The role of civil registration bodies of modern Russia has been clarified, as it turned out, any of us even imagine what important role this body plays in the life of every citizen. After all, through that structure we are fully endowed with a set of rights and duties that every citizen residing in a state of law must possess. On the basis of the information provided, a brief overview of the most significant problems in the activities of the registry offices is made. These problems encompass not only regulatory legal regulation, but also personnel policy, as as the introduction of new technologies, which are increasingly replacing the former way of doing business or other government structures. Besides, in the article the main regulatory agency which regulates the activities of this body, its structure and methods of conducting activities is presented. Having reviewed the activities of this body in all administrative and legal aspects, the authors have come to the conclusion that this system is far from ideal, therefore, some ways of solving some of the most significant problems were suggested.

**Key words:** civil registry offices, legal status, legal capacity, civil status.

Каждый гражданин хотя бы раз в своей жизни обращался либо непременно обратится в органы ЗАГС, чтобы зарегистрировать рождение, смерть, заключение или расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, а также перемену имени, отчества или фа-

милиии. Однако не каждый дает себе полный отчет в том, для чего необходима государственная регистрация актов гражданского состояния, а следовательно, не всегда правильно оценивается роль органов ЗАГС в современном правовом государстве.

Актуальность данной темы обусловлена практическими вопросами, которые связаны с деятельностью органов ЗАГС и с необходимостью повышения качества предоставляемых услуг, а также процессов, способствующих повышению эффективности данной деятельности. Ведь на сегодняшний день органы записи актов гражданского состояния не ограничиваются чисто публичной деятельностью, которая выражается в обязательной регистрации актов гражданского состояния, они также должны разрабатывать и реализовывать наиболее эффективные стратегии деятельности участников этих отношений.

Для того чтобы наиболее полно разобраться, в чем заключаются главные цели и задачи органов ЗАГС, необходимо обратиться к законодательству. Фундаментом, закрепляющим основные положения, задачи, цели и структуру данного органа, является Федеральный закон Российской Федерации от 15.11.1997 № 143-ФЗ (ред. от 18.06.2017) «Об актах гражданского состояния», согласно которому под актами гражданского состояния понимаются действия граждан или события, влияющие на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей, а также характеризующие правовое состояние граждан [1].

Гражданское состояние является необходимым элементом для правового статуса гражданина: именно оно и предопределяет правовой статус гражданина, наделяя его комплексом прав и обязанностей. Прежде всего гражданское состояние позволяет индивидуализировать гражданина с помощью указания его имени, фамилии и отчества, а также раскрыть его правоспособность и дееспособность [2].

В нашем государстве все граждане равны перед законом, но это не значит, что каждый из нас обладает равными правами и обязанностями. Наличие определенных субъективных прав и обязанностей связано с наступлением определенных юридических фактов, которые, в свою оче-

редь, подлежат регистрации в органах ЗАГС.

Таким образом, мы выделили первую и одну из основных задач органов ЗАГС — это индивидуализация гражданина, раскрытие в полной мере его правоспособности и дееспособности, что имеет существенное значение для охраны его прав и законных интересов. Регистрация актов гражданского состояния производится как в государственных, так и в общественных интересах. Этим объясняется признание важности документов органов ЗАГС как основных доказательств, необходимых для защиты прав и интересов граждан. Целям обеспечения охраны прав и свобод служит разъяснительная работа, которая проводится данными органами. Важным условием деятельности органов ЗАГС является консультирование граждан, разъяснение им законодательства, которое направлено на охрану их прав и интересов.

Еще одной немаловажной задачей, которую осуществляют органы записи актов гражданского состояния, является учет граждан. Именно органы ЗАГС позволяют собрать наиболее достоверную базу для учета движения населения страны, которая в дальнейшем будет использована в разных сферах (здравоохранения, демография, защита прав и интересов граждан, обеспечение благополучия детей и т. д.).

Среди основных задач органов ЗАГС также выделяют точное производство записей актов гражданского состояния, внесение в них изменений, выдача повторных свидетельств в случае их утраты, а также восстановление утраченных актов записей [3].

Также одним из направлений деятельности органов ЗАГС является ведение актовых книг. В соответствии с действующей редакцией закона «Об актах гражданского состояния» актовые книги ведутся на бумажном носителе в двух экземплярах:

- Первые собираются из первых экземпляров актов гражданского состояния и хранятся в органе ЗАГС по месту государственной регистрации данных актов гражданского состояния.
- Вторые собираются из вторых экземпляров записей актов гражданского состояния, хранятся в органе исполнительной

власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния и на территории которого данные записи актов гражданского состояния были составлены.

С 1 января 2018 года в связи с внесением существенных изменений в закон «Об актах гражданского состояния» ведение актовых книг будет осуществляться по-другому: актовые книги будут вестись как на бумажном, так и на электронном носителе. Затем электронные записи будут передаваться в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния, который в дальнейшем станет самостоятельным источником информации.

Все правоотношения, которые регистрируются в органах записи актов гражданского состояния, регулируются не только основным законом об актах гражданского состояния, о котором было упомянуто выше, но и другими нормативно-правовыми актами, к которым относятся положения об органах ЗАГС, Гражданский кодекс РФ, Семейный кодекс РФ и другие.

Органы записи актов гражданского состояния подотчетны Минюсту России, что уже подчеркивает их важную роль в правовой деятельности государства. Органы юстиции осуществляют контроль за деятельностью органов записи актов гражданского состояния.

Задачи деятельности органов ЗАГС находятся на общегосударственном уровне, но, к сожалению, эта система несовершенна, и у нее есть некоторые проблемы, которые мы сейчас рассмотрим.

Одной из острых проблем деятельности органов ЗАГС является кадровая нехватка. Отсутствует достаточное количество компетентных и опытных специалистов, что затрудняет реализацию принципа «одного окна» и ведет к ограниченному количеству пунктов приема заявлений.

Как уже было сказано ранее, современные российские органы ЗАГС внедряют компьютерные технологии в свою деятельность, что в дальнейшем должно повысить эффективности их функционирования.

Однако ныне действующий Единый сайт государственных и муниципальных услуг содержит в себе очень мало информации. Поэтому наиболее важной проблемой является отсутствие единого государственного информационного портала, где можно было бы получать всю интересующую гражданина информацию.

Итоги проверки Счетной палаты РФ за расходами и деятельностью органов записи гражданского состояния (ЗАГС) за период с 2014–2015 годов показали, что органы ЗАГС для регистрации и хранения актов в электронном виде используют различного рода программы. По мнению Счетной палаты РФ, это существенная недоработка Минюста РФ, которое не разработало единые требования к форматам сведений, вносимых в акты гражданского состояния в электронном виде. Эта, казалось бы, малозначительная недоработка привела к тому, что российские регионы стали использовать всевозможные программы для ведения таких реестров. Возникшие противоречия и несогласованность обернулись в потраченные впустую государственные финансы на создание собственных программных средств — почти 1 млрд рублей за счет субвенций из федерального и региональных бюджетов. Только на их содержание за 2014–2015 годы было выделено свыше 200 млн рублей. Решением данной проблемы является создание единой электронной сети на территории Российской Федерации для регистрации актов гражданского состояния. Единая база электронных актовых записей даст возможность в кратчайшие сроки найти необходимый акт без запроса об истребовании. Доступ к данной сети будут иметь только работники органов ЗАГС, и регулироваться она будет главным управлением записи актов гражданского состояния.

Подводя итоги, хотелось бы сказать, что российские органы ЗАГС играют значимую роль в жизни нашей страны, предоставляя широкий спектр услуг. Но основной задачей является, как уже было сказано выше, индивидуализация гражданина и раскрытие в полной мере его правоспособности и дееспособности, что устанавливает правовые гарантии защиты его прав и интересов. К сожалению, по ряду административно-

правовых параметров система российских органов ЗАГС далеко не совершенна, и существует ряд актуальных проблем, требующих скорейшего разрешения как в нормативно-правовом, так и в организационном порядке.

### Список литературы

1. Об актах гражданского состояния: Федеральный закон РФ от 15.11.1997 № 143-ФЗ (ред. от 18.06.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 24.11.1997. № 47. Ст. 5340.
2. Глушкова Л. И. Регистрация актов гражданского состояния / Л. И. Глушкова // Закон. 2006. № 2. С. 45–48.
3. Антокольская М. В. Семейное право: учебник – М.: Юристъ, 2014. 412 с.