

УДК/UDC 347.9

Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения

Репникова Марина Сергеевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

Аннотация

На сегодняшний день перед государством и обществом стоит задача по снижению уровня социальной угрозы, которая выражается в агрессивных действиях со стороны болельщиков. Спортивная сфера жизни общества нуждается в тщательном правовом регулировании, так как часто происходят массовые беспорядки в местах, находящихся вблизи от проведения соревнований, а также стычки с сотрудниками правоохранительных органов, которые стараются данное противоправное поведение пресечь. В последние годы был принят ряд законов в целях предупреждения совершения правонарушений футбольными болельщиками и обеспечения безопасности зрителей. Учитывая сложившуюся на сегодняшний день правоприменительную практику, необходимо отметить, что введение указанного института в России рассматривается как положительный шаг в поиске мер по формированию законопослушного поведения болельщиков. В статье исследуется административный запрет как вид административного наказания, назначаемый за нарушение правил поведения зрителей. Анализируются условия применения статьи законодательства и назначения соответствующего наказания, на основе мнения ученых-правоведов выявляются и рассматриваются проблемы реализации указанного запрета, устанавливаются правовые пробелы применения данной санкции, а также предлагаются пути их устранения.

Ключевые слова: административное правонарушение, административное наказание, запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Administrative Ban on Visiting Venues for Official Sports Competitions on the Days of these Events

Repnikova Marina Sergeevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Abstract

Nowadays, the state and society have the task of reducing the level of social threat which is expressed in aggressive actions of the fans. The sport sphere of the life of the society needs careful legal regulation, because there are often mass disorder at the places near to the competition, as well as clashes with law enforcement officers who try to stop this illegal behavior. In recent years, a number of laws have been adopted in order to prevent the commission of offenses by football fans and to ensure the safety of the spectators. Given the current practice of law enforcement, it should be noted that the introduction of this institution is seen as a positive step in the search for measures to form law-abiding behavior of fans in Russia. The administrative prohibition is examined in the article as a type of administrative punishment, appointed for violating of the rules of behavior of spectators. The conditions for the application of the article of legislation and the appointment of the appropriate punishment are analysed. Based on the opinion of legal scientists, the problems of implementing specified prohibition are considered, legal gaps in the application of this sanction and ways of their elimination are established.

Key words: administrative offence, administrative punishment, ban on visiting venues for official sports competitions on the days of these events.

Одним из характерных проявлений противоправного поведения на объектах спорта является хулиганство спортивных болельщиков. Применяемое насилие вызывает страх у граждан, тем самым препятствуя посещению таких соревнований из-за боязни причинения вреда жизни или здоровью. В частности, главной угрозой гражданам и общественной безопасности являются участвовавшие массовые беспорядки на стадионах и местах возле них. Необходимо подчеркнуть, что результатом противоправных деяний могут стать различные последствия, выражающиеся

как в срыве соревнования, так и в наступлении иных неблагоприятных экономических последствий с причинением имущественного ущерба.

Результатом деятельности законодательных органов РФ по решению данной проблемы стало принятие Федерального закона от 23.07.2013 № 192-ФЗ [1]. На основании данного акта в Кодекс РФ об административных правонарушениях [2] были внесены изменения. В том числе появился новый вид административного наказания, установленный ст. 3.14, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, а административная ответственность за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований была также установлена в ст. 20.31 КоАП РФ.

Из содержания ст. 3.14 КоАП РФ можно сделать вывод, что суть административного запрета заключается в том, что гражданину временно запрещается посещение спортивных мероприятий за нарушение правил поведения во время проведения официального спортивного соревнования.

Несомненно, особенности назначения административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения обусловлены тем, что:

- правила поведения могут быть нарушены исключительно зрителями;
- санкции назначаются только гражданам, которые являются зрителями, и не могут быть назначены иным лицам, находящимся в месте проведения официальных соревнований в дни их проведения (волонтерам, контролерам-распорядителям, организаторам физкультурного или спортивного мероприятия, спортивным судьям и др.);
- правонарушение должно иметь место при проведении официальных спортивных мероприятий.

Итак, закрепление указанных правовых норм не только позволяет сократить прецеденты нарушения общественного порядка болельщиками

соревнований, но и разграничивает зоны ответственности организаторов спортивных матчей и клубов. Кроме того, зрители теперь осведомляются о расширении полномочий органов внутренних дел и служб безопасности стадиона и, соответственно, можно говорить о предупреждающей функции данного закона, которая позволит сократить количество правонарушений даже без непосредственного применения санкций к болельщикам [3].

На данный момент полиция ведет учет лиц, которым назначен административный запрет на посещение мест спортивных соревнований в дни их проведения.

По статистике, установленной МВД России, с момента введения ст. 20.31 КоАП, предусматривающей ответственность за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований (с 20.01.2014), было составлено 2100 протоколов в 60 регионах страны (на футбольных соревнованиях — 1900, хоккейных — 260, на других матчах — 8). Как правило, главными нарушениями правил, являлись: выбегание на поле (бросание на него различных предметов) — 73, пронос и использование пиротехники — 679, использование нецензурной лексики — 312 и нахождение в пьяном виде — 828. В итоге нарушителям назначались такие санкции, как: предупреждение — 7, штраф — 1382 (на общую сумму более 4 млн руб.), арест (1–6 суток) — 18 и обязательные работы — 13. В виде дополнительного наказания к 123 гражданам применялся административный запрет на посещение мест проведения спортивных соревнований в дни их проведения. Вместе с тем определенные ст. 20.31 КоАП санкции не воздействуют на наказанных должным профилактическим образом. Так, за нарушение административного запрета на посещение спортивных соревнований к административной ответственности по ч. 5 ст. 20.25 КоАП РФ привлекли 10 граждан, или 8% от общего количества правонарушителей [4].

Накануне чемпионата мира по футболу 2018 был принят Федеральный закон от 17.04.2017 № 78-ФЗ [5], ужесточивший административную ответственность болельщиков за нарушение правил поведения на ста-

дионах. Так, данным Законом вдвое повышены штрафы за нарушение соответствующего запрета. Также была введена административная ответственность за «грубое нарушение правил поведения при проведении официальных спортивных соревнований», под которым понимаются действия, создающие угрозу безопасности, жизни, здоровью людей, а также повлекшие прекращение матча.

Вместе с тем законодатель регулирует деятельность на спортивных матчах не только российских граждан, но и иностранцев. Так, иностранные болельщики, за правонарушения на стадионах, могут быть также арестованы на 15 суток с последующим выдворением за пределы РФ. Однако данная санкция может быть заменена либо соответствующим штрафом, либо административным запретом на посещение спортивных соревнований.

В период проведения международных спортивных мероприятий будет запрещен въезд в Россию иностранным болельщикам, ранее нарушавшим общественный порядок во время публичных, спортивных, зрелищных или иных массовых мероприятий за пределами или на территории РФ, а также в том случае, если имеется информация об их намерении совершить противоправные деяния.

Полагаем, что основными положительными моментами правового регулирования запрета на посещение спортивно-массовых мероприятий, по мнению ученых, являются:

- 1) административно-правовая природа запрета, связанная с конкретным перечнем прав и обязанностей зрителей спортивно-массовых мероприятий;
- 2) установление запрета возможно только судом;
- 3) высокий уровень юридической техники, использованной при изложении материальных норм [6].

Необходимо также сказать, что ученые-теоретики в научной литературе акцентируют внимание на некоторых проблемах правового регулирования данного административного запрета.

Так, выделяют ряд проблем, связанных с реализацией данного за-

прета:

- 1) отсутствие возможности ограничения посещения спортивного мероприятия потенциально неблагонадежных болельщиков при наличии основания полагать, что они могут угрожать общественному порядку;
- 2) запрет, несомненно, поспособствует в ограничении совершения противоправных деяний обычными хулиганами и исполнителями правонарушений, но при этом организаторов матчей, например, привлечь намного сложнее;
- 3) процедура реализации данного ограничения не исследована и не закреплена в полной мере, чему свидетельствует наличие факультативного законодательного регулирования на уровне субъекта РФ.

Данным проблемам, естественно, необходимо уделить внимание: внесение соответствующих изменений в части дальнейшего регулирования назначения и применения рассматриваемого вида наказания весьма актуально, оно повысит эффективность применения указанных норм.

По прошествии нескольких лет с момента внесения данных нововведений в законодательство, мы видим, что данный правовой механизм не только закреплён теоретически, но и успешно функционирует на практике. Таким образом, в самой активной сфере общественной жизни законодателем установлен порядок: не допускается присутствие на официальных спортивных мероприятиях болельщиков, способных совершить серьезные правонарушения, а также урегулирована деятельность организаторов спортивных соревнований, собственников и пользователей объектов спорта.

Список литературы

1. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: Федерального закона от 23.07.2013 № 192-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. №

30 (Часть I). Ст. 4025.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

3. Очаковский В. А., Крутова Я. А., Шаова Д. Р., Мусафарова М. М. Проблемы применения административного наказания в виде запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения // Научный журнал КубГАУ. Краснодар: КубГАУ. 2014. № 05 (099). С. 1326–1336.

4. Сухаренко А. На стадионах станет безопаснее // Газета «ЭЖ-ЮРИСТ». 2017. № 21. С. 6–8.

5. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: Федерального закона от 17.04.2017 № 78-ФЗ // Парламентская газета. № 15. 21–27.04.2017.

6. Брунер, Р. А. Правовое регулирование применения наказания в виде административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения / Р. А. Брунер // Современное право. 2017. № 1. С. 70–72.