

УДК/UDC 347.1

Правовая природа государственной регистрации юридических лиц

Стельмах Екатерина Юрьевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: 45dekan@mail.ru

Аннотация

На сегодняшний день ввиду большого количества совершаемых регистрационных действий актуальным является повышение эффективности деятельности регистрирующих органов по обеспечению единого правового пространства, а также созданию условий для государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с использованием современных информационных технологий. Ввиду того что общая концепция законодательства о государственной регистрации юридических лиц и правоприменительная практика не позволяют устранить возникающие споры о государственной регистрации и обеспечить дальнейшее развитие данного института, необходимо правильно определить его правовую природу для создания единого подхода к пониманию института государственной регистрации и предотвращению возможных споров. Автор приходит к выводу, что под государственной регистрацией юридических лиц понимается административно-правовая форма управленческого государственного воздействия на общественные отношения по государственной регистрации. Государственная регистрация представляет собой комплексный административный правовой режим, регулирующий деятельность органов исполнительной власти, организаций и граждан. Регистрация необходима для осуществления государственного контроля (надзора) над экономической деятельностью организации с момента ее создания до ликвидации посредством вынесения соответствующими органами акта, обладающего индивидуальным правовым характером в рамках административной процедуры, и внесения соответствующей информации в государственные реестры.

Ключевые слова: государственная регистрация, юридические лица, правовая природа.

Legal Nature of the State Registration of Artificial Persons

Stelmakh Yekaterina Yuryevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: 45dekan@mail.ru

Abstract

Nowadays, due to a large number of registration actions being carried out, it is important to increase the efficiency of the activities of registration authorities to ensure a single legal space, as well as to create conditions for state registration of artificial persons and individual entrepreneurs using modern information technologies. Due to the fact that the general concept of legislation on state registration of artificial persons and law enforcement practice does not allow to eliminate the arising disputes concerning state registration and ensure the further development of this institution, it is necessary to correctly determine its legal nature in order to create a unified approach to understanding the institution of state registration and preventing possible disputes. The author comes to the conclusion that state registration of artificial persons is understood as an administrative legal form of administrative state influence on public relations on state registration. State registration is a comprehensive administrative procedure regulating the activities of executive authorities, organisations and citizens, the administrative legal regime. Registration is necessary for the exercise of state control (supervision) over the economic activity of the organisation from the moment it was created to liquidation, through the issuance by the relevant authorities of an act of an individual legal nature within the framework of the administrative procedure and the introduction of relevant information in state registers.

Key words: state registration, artificial persons, legal nature.

Институт государственной регистрации юридических лиц представляет собой упорядочение системы регулирования экономики и государственного контроля, хозяйственной деятельности России. Правовое регулирование государственной регистрации осуществляется в соответствии с нормами гражданского кодекса РФ [1] и Федеральным законом

от 08.08.2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [2].

Однако общая концепция закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ не позволила устранить проблемы в области государственной регистрации организаций, а породило новые неясности. Это подтверждается большим количеством жалоб на действия должностных лиц налоговых органов в отношении недостоверности сведений об адресе юридического лица (в том числе отсутствие детальных элементов адреса), а также на исключения юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц как недействующего и т. д. [3, 4].

Для правильного совершенствования механизма государственной регистрации юридических лиц, способствующего беспрепятственной реализации гражданами и их объединениями права на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, необходимо определить правовую природу государственной регистрации.

Как справедливо отмечал В. А. Захаров, правовая природа характеризует отраслевую принадлежность норм, регламентирующих данные правовые отношения [5]. Неправильное же определение правовой природы приводит к некорректному установлению взаимоотношения между правовыми нормами.

В юридической литературе существуют различные позиции цивилистов касательно правовой природы государственной регистрации.

Так, согласно мнению Д. А. Степанова, правовая природа регистрации проявляется в рамках фиксации факта государственной регистрации, по завершении которого организация (индивидуальный предприниматель) может стать участником гражданского оборота. Согласно данному подходу, гражданско-правовая природа государственной регистрации обусловлена публичным характером [6]. Д. А. Степанов делает вывод о наличии в институте государственной регистрации гражданских правовых норм.

В отличие от Д. А. Степанова, С. В. Алексеев полагает, что система государственной регистрации организаций является объектом адми-

нистративного права [7].

На наш взгляд, необходимо рассматривать сущность государственной регистрации с точки зрения не приоритета гражданского или административного права, а их пересечения в процессе правового регулирования отношений регистрации. Хотя государственная регистрация субъектов экономической деятельности порождает основания для осуществления предпринимательской деятельности, регулирующей преимущественно нормами гражданского права, отношения по государственной регистрации следует отнести к организационным отношениям, регулируемым административными нормами.

Согласно мнению Т. В. Закупень, государственная регистрация организации представляет собой действие регистрирующего органа, в результате которого организация приобретает либо утрачивает статус юридического лица [8]. На наш взгляд, данное определение является неполным, поскольку в нем не отражены государственная регистрация изменений, вносимых в учредительные документы организации, а также реорганизация.

Анализ различных взглядов и концепций понимания правовой природы государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей позволяет установить, что большинство цивилистов, изучающих данную сущность, отражают важность права на осуществление предпринимательской деятельности как элемента общей гражданской правовой способности.

На наш взгляд, для правильного раскрытия сущности правовой природы государственной регистрации необходимо обратиться к официальной дефиниции, представленной в федеральном законе от 08.08.2001 г. № 129-ФЗ. Так, в соответствии со ст. 1 вышеуказанного нормативного акта, государственная регистрация представляет собой акты уполномоченного федерального органа исполнительной власти, которые осуществляются посредством внесения сведений о создании, реорганизации или ликвидации юридических лиц в государственные реестры.

Исходя из данного определения видно, что под государственной

регистрацией понимается административно-правовая форма управленческого государственного воздействия на общественные отношения по государственной регистрации. Она представляет собой комплексный, регулирующий деятельность органов исполнительной власти, организаций и граждан, административный правовой режим. Государственная регистрация необходима для осуществления государственного контроля (надзора) над экономической деятельностью организации с момента ее создания до ликвидации посредством вынесения в рамках административной процедуры соответствующими органами акта, обладающего индивидуальным правовым характером, и внесения соответствующей информации в государственные реестры.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 23.05.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.
2. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001 № 33. Ст. 3431.
3. Обзор жалоб по государственной регистрации юридических лиц, рассмотренных УФНС России по Удмуртской Республике за 9 месяцев 2016 года. URL: https://www.nalog.ru/rn18/apply_fts/pretrial/6185707.
4. О направлении Обзора судебной практики по спорам с участием регистрирующих органов № 1 (2018): Письмо Федеральной налоговой службы России от 29.03.2018 № ГД-4-14/5962 // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
5. Захаров, В. А. Создание юридических лиц: правовые вопросы: монография / В. А. Захаров. М., 2002. С. 52.
6. Степанов, Д. А. Государственная регистрация юридических лиц: дис. ... канд. юрид. наук / Д. А. Степанов. Омск, 2004. С. 52–54.
7. Алексеев, С. В. Административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности: дис. ... д-ра юрид. наук / С. В. Алексеев. М., 2005. С. 312.
8. Закупень, Т. В. Государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: научно-практическое пособие / Т. В. Закупень. М., 2001. С. 11