

УДК/UDC 342.922

Дисциплинарная ответственность государственных служащих в Российской Федерации

Чурекова Оксана Олеговна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: оксана_ess@bk.ru

Архиреева Анастасия Сергеевна (научный руководитель)

кандидат юридических наук, преподаватель кафедры теории и истории государства и права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

Аннотация

В данной статье рассматривается проблема привлечения государственных служащих к дисциплинарной ответственности в Российской Федерации. Рассматриваются основные особенности государственных гражданских служащих, отличающих их от иных категорий граждан, в том числе наличие особого субъекта и закона, специально регулирующего конкретные правовые отношения. Указываются специальные меры, применяемые к гражданским служащим за совершение дисциплинарных проступков, выступающих основанием для привлечения к этому виду юридической ответственности. К данным взысканиям относятся: замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии и увольнение с гражданской службы. Приводятся конкретные примеры дисциплинарных проступков, за которые назначаются перечисленные дисциплинарные взыскания. Проведен анализ порядка привлечения к дисциплинарной ответственности государственных служащих. Указывается ряд проблемных аспектов и их пути решения. Рассматривается вопрос о привлечении к материальной ответственности государственных служащих за совершение дисциплинарного проступка, влекущего причинение ущерба физическим и юридическим лицам. При этом делается вывод о том, что существует необходимость закрепления конкретного перечня дисциплинарных проступков, которые влекут негативные последствия, а также за совершение которых будет наступать дисциплинарная ответственность.

Ключевые слова: дисциплинарная ответственность, государственный служащий, гражданская служба, дисциплинарный проступок.

Disciplinary Responsibility of the Civil Servants in the Russian Federation

Churekova Oksana Olegovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: okcana_ess@bk.ru

Arkhireyeva Anastasiya Sergeevna
Candidate of Law, lecturer of the Department of Theory and History of State and Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Abstract

This article touches upon the issues of bringing civil servants to disciplinary responsibility in the Russian Federation. The authors examine the main features of state civil servants distinguishing them from other categories of citizens, including the existence of a special subject and a law that specifically regulates specific legal relations. Specific measures are imposed to civil servants for committing disciplinary offenses, which serve as basis for bringing to this form of legal responsibility. These penalties include: an admonishment, a reprimand, a warning of official mismatch and dismissal from the civil service. Specific applications of disciplinary offenses are given for which the enumerated disciplinary penalties are assigned. Work is underway to research the procedure for bringing to the disciplinary responsibility of civil servants. A number of problem aspects and their solutions are indicated. The issue of bringing civil servants to material liability for committing a disciplinary offence involving damage to individuals and legal entities is under consideration. At the same time, it is concluded that there is a need to consolidate a specific list of disciplinary offences that entail negative consequences, and for which disciplinary responsibility will occur.

Key words: disciplinary responsibility, civil servant, civil service, disciplinary offence.

Дисциплинарная ответственность государственных служащих в

Российской Федерации реализуется в рамках охранительных правоотношений и имеет большое значение как для государства и государственных органов, так и для каждого гражданина. Публично-правовой характер таких отношений дает возможность рассмотрения дисциплинарной ответственности не только как института служебного права, но и в качестве самостоятельного вида юридической ответственности, главной целью которой является обеспечение дисциплины и законности на государственной службе.

Одна из особенностей данного правового института проявляется в том, что такие правоотношения характеризуются наличием специальных субъектов, которыми являются, с одной стороны, государственный служащий, то есть должностное лицо, исполняющее возложенные на него служебные обязанности, направленные на управление, охрану и поддержание правопорядка, а с другой — представитель нанимателя. Государственная гражданская служба отличается от иной трудовой деятельности социальным статусом нанимателей, выступающих от имени государства.

Правовое регулирование отношений, связанных с дисциплинарной ответственностью госслужащих, осуществляется Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее также — Закон о гражданской службе) [1].

Федеральный закон закрепил основание привлечения госслужащего к дисциплинарной ответственности — это совершение им дисциплинарного проступка. Под дисциплинарным проступком законодатель понимает неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим по его вине возложенных на него должностных обязанностей. Проблема данных правоотношений заключается в том, что закон четко не определяет конкретный, закрытый перечень дисциплинарных проступков, влекущих негативные последствия. На наш взгляд, существует необходимость законодательного закрепления тех дисциплинарных проступков, которые направлены исключительно на публичные интересы и

к которым должны применяться более строгие меры дисциплинарной ответственности [3].

Меры дисциплинарной ответственности в отношении госслужащих носят принудительный и императивный характер, а именно запрещается по своему желанию изменять конкретную санкцию за совершенный дисциплинарный проступок. При этом выделяется общая и специальная дисциплинарная ответственность.

Трудовым кодексом Российской Федерации установлена общая дисциплинарная ответственность, которая состоит из трех основных видов дисциплинарных взысканий: замечание, выговор и увольнение по соответствующим основаниям [2]. Однако для государственных служащих данный перечень не является исчерпывающим. Данная категория лиц обладает определенной спецификой, вследствие чего и появилась необходимость законодательного закрепления дополнительных мер дисциплинарной ответственности, применяемых исключительно к государственным служащим. Поэтому в Законе о гражданской службе закреплена специальная дисциплинарная ответственность, которая предусматривает следующие взыскания: замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии, увольнение с гражданской службы по установленным законом основаниям.

В зависимости от совершенного гражданским служащим дисциплинарного поступка наниматель самостоятельно выбирает, какую санкцию необходимо применить в данном случае. Например, за опоздание может быть применено замечание, а в случае если было допущено неоднократное нарушение трудового режима, госслужащему будет объявлен выговор. Предупреждение выносится в случае ненадлежащего исполнения возложенных на гражданского служащего обязанностей. Самая суровая санкция, увольнение, может подлежать применению в случае появления госслужащего в государственном органе в состоянии алкогольного опьянения. При этом за каждый совершенный дисциплинарный поступок допускается применение только одного дисциплинарного взыскания.

Особый характер данных правоотношений проявляется и в самом

процессе привлечения гражданских служащих к ответственности. Первоначально от госслужащего в двухдневный срок должно быть получено письменное объяснение. Также обязательным условием является проведение служебной проверки, по результатам которой допускается привлечение госслужащего к дисциплинарной ответственности. В том случае, когда государственный служащий в течение года со дня совершения дисциплинарного проступка не совершает новые нарушения, то считается, что дисциплинарных взысканий у последнего нет [4].

Дисциплинарный проступок зачастую непосредственно связан с причинением ущерба гражданам и юридическим лицам, возмещением которого обязан заниматься государственный орган. В такой ситуации, кроме дисциплинарного взыскания, госслужащий должен быть привлечен к материальной ответственности. Однако данный вопрос остается неразрешенным, так как Закон о гражданской службе, в отличие от трудового законодательства, не закрепляет такой вид дисциплинарного взыскания. Предлагается данный пробел в праве восполнить путем внесения соответствующих изменений в закон о гражданской службе, либо при помощи субсидиарного применения соответствующих норм Трудового Кодекса РФ.

Таким образом, мы считаем, что необходимо внести изменения и дополнения в Закон о государственной службе, тем самым закрепив конкретный перечень дисциплинарных поступков, влекущие применение суровых мер ответственности, а также положения о материальной ответственности государственных служащих.

Список литературы

1. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ (ред. 28.12.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31. Ст. 4137.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (ред. 05.02.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
3. Очаковский, В. А., Крутова, Я. А., Жукова, Н. А. Дисциплинарная ответ-

ственность государственных служащих в Российской Федерации / В. А. Очаковский, Я. А. Крутова, Н. А. Жукова // Научный журнал КубГАУ. 2014. № 05 (099). С. 484–494.

4. Пресняков, М. В. Дисциплинарная ответственность гражданских служащих: проблемы нормативной определенности / М. В. Пресняков // Трудовое право. СПб, 2016. № 14. С. 32.