

УДК/UDC 336.143.21

Федеральный бюджет как инструмент государственной политики и его ориентация на социальную и экономическую политику

Захарян Ангелина Валерьевна

кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: linaz1977@mail.ru

Колесниченко Наталья Александровна

студентка экономического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: natali_5061996@mail.ru

Аннотация

В данной статье был проведен анализ доходов и расходов федерального бюджета на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 гг., где отмечаются тенденции роста как доходной, так и расходной части. Отмечены причины хаотичных увеличений и уменьшений темпов роста бюджетных расходов и бюджетных доходов. Подробно описываются структуры доходной и расходной частей федерального бюджета на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 гг., объясняются причины увеличения или уменьшения спрогнозированных сумм тех или иных статей, обусловленные внутренними и внешними факторами влияния на политическую, экономическую, социальную и культурную сферы Российской Федерации. Объясняется причина ориентации нынешнего бюджета на социальную и экономическую политики, а также то, благодаря каким экономическим явлениям и ситуациям в Российской Федерации был разработан и издан федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», почему именно эти сферы при составлении бюджета являются ведущими и в каких статьях расходов отражается данное влияние.

Ключевые слова: федеральный бюджет, доходная часть бюджета РФ, расходная часть бюджета РФ, социальная политика, экономическая политика.

The Federal Budget as an Instrument of State Policy and Its Focus on Social and Economic Policy

Zakharyan Angelina Valeryevna

Candidate of Economics, assistant professor of the Department of Finances

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: linaz1977@mail.ru

Kolesnichenko Natalya Aleksandrovna

student of the Faculty of Economics

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: natali_5061996@mail.ru

Abstract

This article analyses revenues and expenditures of the federal budget for 2018 and the planning period of 2019 and 2020, showing trends in the growth of both revenues and expenditures. There were shown the causes of chaotic increases and decreases in the growth rates of budget expenditures and budget revenues. The structures of incomes and expenditures parts of the federal budget for 2018 and for the planning period of 2019 and 2020 are described in detail, which explains the reasons for the increase or decrease in the forecast amounts of certain items due to internal and external factors of influence on the political, economic, social, and cultural spheres of the Russian Federation. The author explains the reason of the current budget orientation to social and economic policies, as well as the economic phenomena and situations in the Russian Federation which led to the adoption of the Federal Law 'On the Federal budget for 2018 and the planning period of 2019 and 2020', the fact why these areas are the leading ones in budgeting and which expenditure items this impact is reflected in.

Key words: federal budget, revenue part of the budget of Russia, expenditure part of the budget of Russia, social policy, economic policy.

Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» был принят 24 ноября 2017 года в ходе проведения третьего, окончательного чтения. Вступил в силу 5 де-

кабря 2017 года [1]. Федеральный бюджет был сформирован в условиях стабилизации экономической ситуации благодаря мероприятиям, проведенным государством [1].

Экономика РФ характеризуется следующими явлениями: снижением зависимости от внешнего долга, низким уровнем инфляции (2,5% на декабрь 2017 г.), снижением зависимости от цен на нефть и газ, а также возникновением здоровых структурных пропорций.

Все они заложили основу для восстановления экономического роста наблюдающегося со второго полугодия 2017 г. Базовый сценарий прогноза среднесрочного экономического развития предполагает постепенное увеличение темпов роста российской экономики с 2,1%, который был зафиксирован в 2017 г., до 2,3% к 2020 г. При составлении бюджета учитывалось сохранение действия экономических и финансовых санкций на протяжении всего прогнозируемого периода [2].

В ходе разработки федерального бюджета на 2018 г. и на плановый период 2019 и 2020 годов выделились следующие основные характеристики (рис. 1):

Основные характеристики федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, млрд рублей

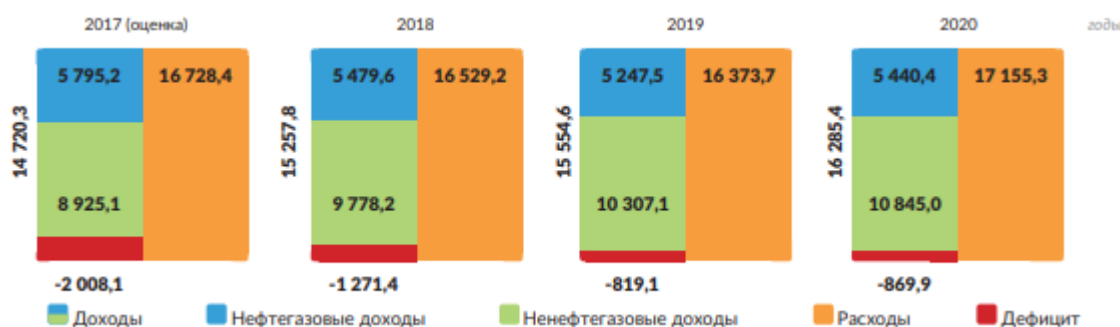


Рисунок 1

В 2018 году доходная часть федерального бюджета будет составлять 15257,8 млрд руб. (ненефтегазовые доходы занимают 64,1% от общей суммы доходов и равны 9778,2 млрд руб., а нефтегазовые доходы — 35,9% от доходов и 5479,6 млрд руб.), в то время как расходная часть будет равна 16529,2 млрд руб. Дефицит бюджета составит 1271,4 млрд

руб., это равно 1,3% от уровня ВВП [2].

Если сравнивать эти же показатели с оценочными данными за 2017 г., то мы увидим рост доходной части бюджета на 537,5 млрд руб. Это произошло за счет увеличения ненефтегазовых доходов (в основном — налоговых источников поступления денежных средств) на 853,1 млрд руб., в то же время произошло снижение нефтегазовых доходов на 315,6 млрд руб. за счет снижения цен за 1 баррель нефти и сокращения добычи нефти и газа [3].

В 2019 г. доходная часть федерального бюджета прогнозируется в районе 15544,6 млрд руб., что выше показателя за 2018 г. на 296,8 млрд руб. (или на 1,9%), в то же время ненефтегазовые доходы составляют 10307,1 млрд руб. (66,3% от общей суммы доходов), что говорит о планируемом увеличении показателя на 528,9 млрд руб. (или на 5,4%). Размер нефтегазовых доходов в 2019 г. прогнозируют в районе 5247,5 млрд руб. (33,7% от общей суммы доходов), он по сравнению с 2018 г. должен снизиться на 4,2% (или на 232,1 млрд руб.). Расходная часть бюджета в 2019 г. равна 16373,7 млрд руб., по сравнению с 2018 г. она снизится на 155,5 млрд руб. или на 0,9%. Дефицит бюджета составит 819,1 млрд руб., что меньше данного показателя за предыдущий год на 452,3 млрд руб. (или на 35,6%). Это объясняется высоким темпом роста ненефтегазовых доходов по сравнению с темпом роста расходов [2].

В 2020 г. произойдет увеличение доходов до 16285,4 млрд руб. (или на 730,8 млрд руб., или на 4,7% по сравнению с 2019 г.) за счет увеличения ненефтегазовых поступлений в бюджет на 537,9 млрд руб. (или на 5,2%) и за счет роста нефтегазовых доходов на 192,9 млрд руб. (или на 3,7% по сравнению с 2019 г.). Расходная часть планируется увеличиться до 17155,3 млрд руб. за счет большего финансирования статей социальной политики, национальной обороны, национальной экономики, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, а также общегосударственных вопросов. Дефицит бюджета в 2020 г. будет составлять примерно 869,9 млрд руб., что приведет к росту нефтегазовых доходов (в частности, за добычу нефти и газа) [2]. Теперь рассмотрим

структуру доходов бюджета на 2018 г. (рис. 2):

Структура доходов федеральных бюджетных средств на 2018 г.

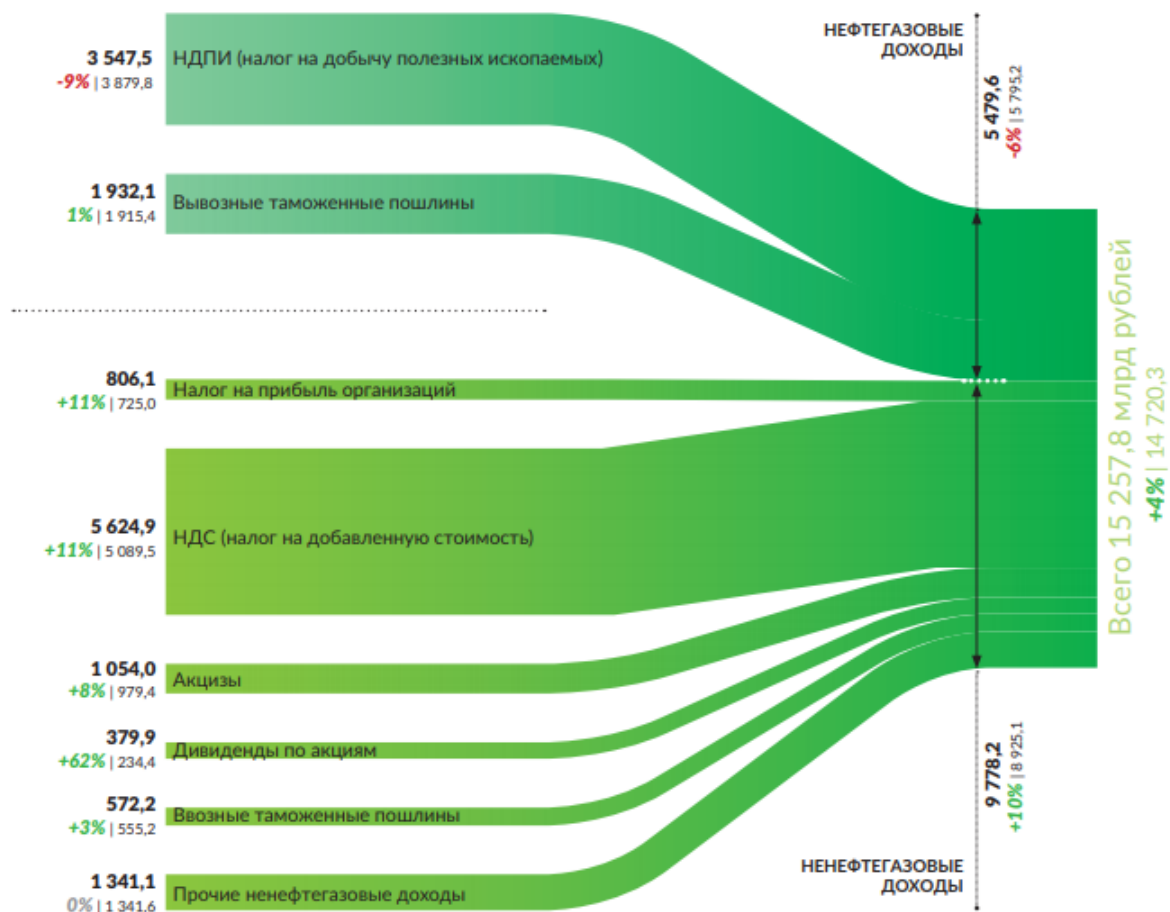


Рисунок 2

Мы видим, что основную долю доходов в федеральный бюджет составляют НДС (5624,9 млрд руб.), НДПИ (3547,5 млрд руб.), а также вывозные таможенные пошлины на нефть и газ. Зато ожидается стремительный рост дивидендов по акциям на 62% по сравнению с 2017 г. На 11% должны увеличиться поступления с налогов на прибыль и добавленную стоимость, зато прогнозируют дальнейшее уменьшение доходов с налога на добычу полезных ископаемых на 9%. Это связано со снижением самой добычи природных ископаемых (в частности, нефти и газа), а также падением цен на эти виды ресурсов [1]. Теперь разберем структуру расходов федерального бюджета на 2018–2020 гг. (рис. 3):

Структура расходов федеральных бюджетных средств на 2018–2020 гг.

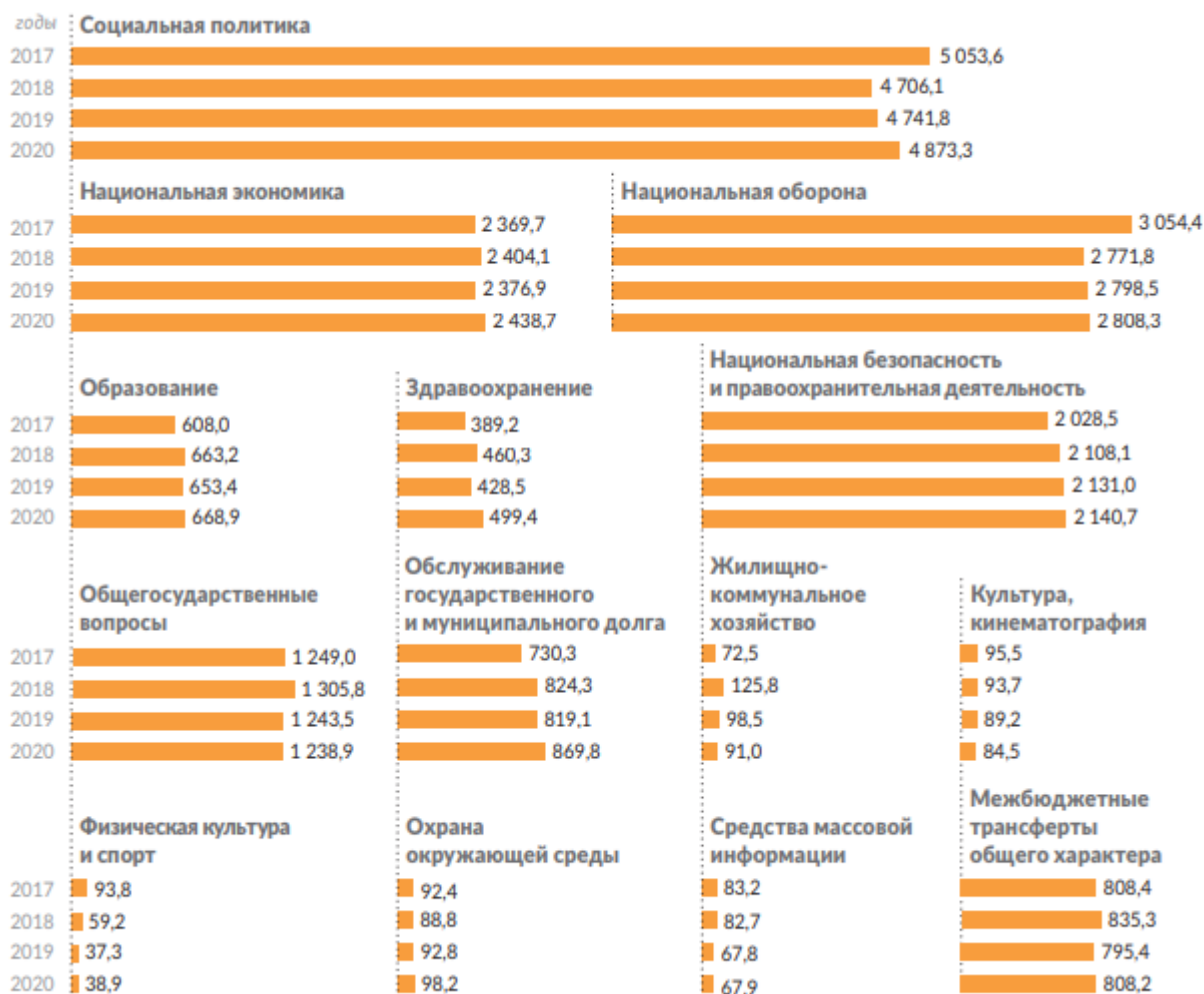


Рисунок 3

Здесь мы видим, что приоритетной статьёй расходов федерального бюджета является социальная политика (4706,1 млрд руб. в 2018 г.), однако к 2019 г. происходит повышение финансирования этой статьи на 35,7 млрд руб. (или на 0,8% по сравнению с 2018 г.), но с 2020 г. прогнозируют ее рост на 131,5 млрд руб. (или на 2,8% по сравнению с 2019 г.).

Это связано с ориентацией бюджета на своевременные выплаты пенсий, пособий, заработной платы, стипендий и их индексацией в соответствии с законодательством [1].

На национальную экономику в 2018 г. выделится 2404,1 млрд руб., что больше по сравнению с 2017 г. на 34,4 млрд руб., или на 1,5%. Однако

в 2019 г. происходит снижение финансирования статьи на 27,2 млрд руб., или 1,1%, но в 2020 г. она снова увеличивается на 61,8 млрд руб., или на 2,6%. Это говорит о том, что государство направит денежные средства на развитие импортного замещения (в том числе за счет поддержки конкурентоспособных производителей товаров и услуг на мировом рынке), на инвестирование в транспортную инфраструктуру (за счет строительства Керченского моста и ремонта дорог по системе «Платон»), ориентированное на развитие эффективных транспортно-логистических связей.

Также планируется поддержка малого и среднего предпринимательства (особенно в сфере несырьевого экспорта) в виде финансовой, имущественной, образовательной и информационно-консультационной поддержки [3].

Третьей по величине статьей расходов является национальная оборона государства. В 2018 г. предполагается ее снижение на 282,6 млрд руб., или на 9,3% по сравнению с 2017 г. К 2020 г. планируется незначительное повышение статьи на 9,8 млрд руб. (или на 0,4%) по сравнению с 2019 г. Это свидетельствует о напряженной геополитической ситуации страны, разворачивающейся с 2014 г. Расходы на данную статью могут резко увеличиться с обострением политических отношений России со странами Европы и США [3].

На национальную безопасность и правоохранительную деятельность в 2018 г. планируется выделить 2108,1 млрд руб., и эта цифра выше данного показателя за предыдущий год на 79,8 млрд руб. (или на 3,9%), к 2020 г. статья увеличится по сравнению с 2019 г. на 9,7 млрд руб. (или на 0,5%). Это связано с поддержкой безопасности внутри государства [1].

Общегосударственные расходы планируется сократить с 1249,0 млрд руб. в 2017 г. до 1238,9 млрд руб. в 2020 г. (на 0,8%). Важными статьями расходной части бюджета также являются обслуживание государственного и муниципального долга (выделение 869,8 млрд руб. к 2020 г.) и межбюджетные трансферты общего характера между бюджетами разных уровней (808,2 млрд руб. к 2020 г.). Планируется в период с 2017 по 2020 гг. увеличение финансирования статей здравоохранения

с 389,2 млрд руб. до 499,4 млрд руб. (или на 28,3%) и образования с 608,0 млрд руб. до 668,9 млрд руб. (или на 10,0%). Это связано с реализацией программ «Развитие образования на 2013–2020 гг.» и «Развитие здравоохранения» [2].

Ожидается с 2017 по 2020 гг. снижение статей расходов, связанных со СМИ (на 18,4%), физической культурой и спортом (на 58,5%) и с культурой (на 11,5%). Это связано с перераспределением денежных средств в первые, наиболее крупные статьи расходов. Однако планируется рост статей, связанных с жилищно-коммунальным хозяйством (на 25,5%) и охраной окружающей среды (на 6,3%). Они напрямую связаны с улучшением качества жизни граждан России, что является частью проведения социальной политики, преследуемой бюджетом.

В заключение хочется подчеркнуть, что федеральный бюджет на 2018 г. и плановый на 2019 и 2020 гг. ориентирован на улучшение социальной и экономической ситуации в стране. Это обуславливается индексацией всех социальных выплат, обеспечением безусловного и своевременного выполнения всех социальных обязательств государства на федеральном уровне, а также реализацией «майских» указов Президента Российской Федерации о повышении заработной платы для отдельных категорий бюджетного сектора и неотъемлемой поддержкой здравоохранения и образования. Для развития экономики Российской Федерации будут применять развитие инновационной инфраструктуры, стимулирование инноваций, развитие науки и техники, развитие транспортной инфраструктуры и поддержка промышленности. Реализация социальных и экономических программ возможна при сохранении стабилизации экономических процессов (в частности, при снижении зависимости от внешнего долга, низком уровне инфляции, снижении зависимости от цен на нефть и газ, а также возникновении здоровых структурных пропорций).

Список литературы

1. О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов: Федеральный закон от 05.12.2017 № 362-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

2. Министерство финансов Российской Федерации: Бюджет для граждан // Министерство финансов Российской Федерации. М., 2017. С. 42.