

УДК/UDC 349

К вопросу об определении статуса Центрального банка Российской Федерации

Письменная Валерия Александровна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

Аннотация

Огромное влияние на финансовую и экономическую сферу Российской Федерации имеет Центральный банк Российской Федерации. Многие ученые отмечают его центральное положение среди остальных банков и ссылаются на его централизацию государственных полномочий в области денежных отношений. Многие также подчеркивают монополизацию его полномочий. Он имеет большую нормативно-правовую базу, в которую входит Конституция Российской Федерации, закрепляющая основные полномочия Центрального банка Российской Федерации; Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации» и Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности». Однако необходимо отметить, что даже при такой фундаментальной законодательной базе у Центрального банка Российской Федерации нет как такового правового положения, поскольку его статус до сих пор не определен ни в одном из существующих законов. Помимо проблемы установления правового статуса Центрального банка Российской Федерации, существует и проблема установления места в системе органов государственной власти. В данной научной работе рассматривается вопрос о правовом положении Центрального банка Российской Федерации, а также проблема законодательного закрепления статуса, на основе мнений других ученых выявляется его наиболее точное определение.

Ключевые слова: Центральный банк Российской Федерации, правовой статус, законодательное закрепление правового положения, элементы правового положения.

On the Issue of Defining the Status of the Central Bank of the Russian Federation

Pismenskaya Valeriya Aleksandrovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Abstract

The Central Bank of the Russian Federation has a huge influence on the financial and economic sphere of the Russian Federation. Many scientists note its central position among other banks and refer to its centralisation of the state powers in the field of monetary relations. Many scientists also emphasise the monopolisation of its authority. It has a large regulatory and legal framework, including the Constitution of the Russian Federation which fixes the main powers of the Central Bank of the Russian Federation, Federal Law of 10.07.2002 No. 86-FZ “On the Central Bank of the Russian Federation”, and Federal Law of 02.12.1990 No. 395-1 “On Banks and Banking Activities”. However, it should be noted that even with such a fundamental legal framework, the Central Bank of the Russian Federation does not have a legal position as such, since its status has not yet been determined in any of the existing laws. In addition to the problem of establishing the legal status of the Central Bank of the Russian Federation, there is also the problem of establishing a place in the system of public authorities. In this scientific work, the author studies the issue of the legal status of the Central Bank of the Russian Federation, as well as the problem of legislative consolidation of the status. Its most precise definition is considered on the basis of the opinions of other scientists.

Key words: Central Bank of the Russian Federation, legal status, legislative consolidation of the legal status, elements of the legal status.

Центральный банк Российской Федерации занимает важную позицию в экономической и финансовой составляющей государства. Нормативно-правовая база, регулирующая деятельность Центрального Банка РФ, состоит из Конституции РФ [1], Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации» [2] и Федеральном законе от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской

деятельности» [3].

Центральный банк имеет достаточно детально разработанную правовую основу, однако его позиция с точки зрения законодательства не определена, на основе данных нормативно-правовых актов невозможно установить место Центрального банка РФ в системе органов государственного аппарата.

Правовое положение Центрального банка можно определить как особый статус, который обуславливает наличие специальных полномочий и их объемом. Однако отсутствие правового закрепления данного тезиса значительно усложняет его функционирование, и в первую очередь — юридическую ответственность данного банка перед государством. Зачастую можно встретить такой тезис, как «Банк России — орган государственной власти, наделенный особым правовым статусом». Этот тезис является основополагающим.

Центральный банк РФ — одна из главных составляющих банковской системы нашего государства. Некоторые авторы полагают, что «Центральный банк РФ, являясь важнейшим элементом банковской системы страны, оказывает большое воздействие на функционирование и жизнедеятельность государства и общества. Развитие экономики, функционирование государственных органов и учреждений, само существование суверенного государства напрямую зависят от того, насколько эффективна деятельность Центрального банка страны» [4].

Конституция РФ, выделяя три ветви власти — законодательную, исполнительную и судебную — не определяет статус Центрального банка ни к одной из них. Нет определенной организационно-правовой формы Банка, он также не относится ни к государственному, ни к муниципальному уровню власти, но при этом Центральный банк РФ наделен властными полномочиями. Вследствие этого разные авторы относят его положение к разным структурам.

Г. А. Тосунян и А. Ю. Викулин полагают, что «существует четвертая ветвь власти — „денежная власть“, именно к ней и относится Центральный банк Российской Федерации» [5].

О. Н. Горбунова пишет о том, что «ЦБ РФ относится к государственным органам специальной компетенции. Центральный банк РФ, являясь органом государственного управления, создан специально для осуществления финансовой деятельности и финансового контроля» [6].

В. А. Очаковский и А. Ю. Клепикова говорят о том, что «ЦБ РФ является органом государственной власти с особым статусом» [4].

На официальном сайте Центрального банка РФ также ничего не указано о правовом статусе учреждения, однако указываются его цели, задачи, направления деятельности.

Принято полагать, что статус определяется через совокупность таких категорий:

- 1) принципы деятельности;
- 2) гарантии деятельности;
- 3) полномочия;
- 4) организационно-правовая форма;
- 5) юридическая ответственность.

Правовой статус Центрального банка определяют и те полномочия, которые не являются прямолинейно направленными на достижение определенных целей. Ярким примером может служить полномочие Центрального банка получать доход от участия в уставных капиталах кредитных организаций и доход от операций и сделок, которые могут проводить эти банки. Нужно отметить, что такой доход Центральный банк может получать при наличии статуса государственного органа, наделенного особыми полномочиями.

«Кроме того, — пишет В. А. Очаковский, — ЦБ РФ передается большинство полномочий Министерства финансов РФ и Правительства РФ, в частности по регулированию финансового рынка. За Правительством РФ и Минфином РФ все же остаются полномочия, а именно по подготовке и внесению проектов федеральных законов в финансовой сфере, а также регулирование отдельных отношений в сфере формирования и инвестирования, пенсионных накоплении» [7].

Как уже отмечалось, одним из элементов правового статуса являет-

ся юридическая ответственность. Центральный банк не несет ответственность по обязательствам, которые берет на себя Российская Федерация, а Российская Федерация в свою очередь не отвечает по обязательствам, взятым Центральным Банком.

Проанализировав законодательную базу в отношении Центрального Банка РФ, можно сделать вывод, что вопрос о правовом положении является дискуссионным. Одни ученые утверждают, что Центральный банк РФ необходимо признать как федеральный, другие говорят о том, что он является федеральным органом государственной власти, третьи причисляют его к органам специфической компетенции.

Для решения этого вопроса мы видим возможным использовать зарубежный опыт правового регулирования путем установления для него статуса банка публичного права. Законодательные органы Австрии и Германии делят существующие банки на две категории: коммерческие и публичные. Деятельность публичных банков направлена на достижение общественных целей и результатов.

Таким образом, на протяжении нескольких десятилетий существует достаточно актуальная проблема — установление правового положения Центрального банка Российской Федерации. Проблема его правового положения не является решенной до сих пор.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
2. Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
3. Федеральный закон от 02.12.1990 N 395-1 «О банках и банковской деятельности» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
4. Очаковский В. А., Клепикова А. Ю. К вопросу о правовом статусе служащих Центрального банка Российской Федерации / В. А. Очаковский, А. Ю. Клепикова // Научный журнал КубГАУ. Краснодар: КубГАУ, 2013. № 10 (094). IDA [articleID]: 0941310048. URL: <http://ej.kubagro.ru/2013/10/pdf/48.pdf>

5. Тосунян Г. А., Викулин А. Ю. Деньги и власть. Теория разделения властей и проблемы банковской системы. Москва, 2001. С. 14.

6. Горбунова О. Н. Избранное. Российский государственный университет правосудия. Москва, 2017. С. 145.

7. Очаковский В. А., Соловьева А. В., Бородина В. А. Финансовое мегарегулирование в Российской Федерации / В. А. Очаковский, А. В. Соловьева, В. А. Бородина // Научный журнал КубГАУ. Краснодар: КубГАУ, 2014. № 01 (095). IDA [articleID]: 0951401015. URL: <http://ej.kubagro.ru/2014/01/pdf/15.pdf>