

УДК/UDC 342.01

О некоторых вопросах российского федерализма

Неженец Ольга Валерьевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: olya-n555@mail.ru

Аннотация

Данная статья посвящена изучению развития федерализма в России в различные временные периоды. Россия пережила и продолжает переживать неоднократные изменения сущности своей федеративной модели, поэтому российский федерализм представляет собой важный и интересный для изучения объект, используемый в целях комплексного сравнительно-правового анализа. Так, традиционное федеративное устройство предполагало прежде всего добровольное объединение входящих в федерацию территорий в единое государство с разделением управления между центром и субъектами. В центре создавались общенациональные институты законодательной, исполнительной и судебной власти. Каждая из частей субъекта федерации также сохраняла самостоятельные органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Благодаря федерализму государства сохраняются от распада. Некоторые признаки федерализма уже давно находят применение во многих унитарных государствах. Целью данной научной работы является выявление принципов российского федерализма, изучение прав и свобод многонационального народа. Важной особенностью федеративных государств является то, что народ имеет право на самоопределение.

Ключевые слова: федерализм, субъекты Российской Федерации, многонациональный народ, Конституция, самоопределение, национальное развитие, демократия, государство, право.

On Some Issues of the Russian Federalism

Nezhenets Olga Valeryevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: olya-n555@mail.ru

Abstract

This article studies the development of federalism in Russia in different time periods. Russia has experienced and continues to experience repeated changes in the nature of its federal model, so the Russian federalism is an important and interesting object for study which is used for comprehensive comparative legal analysis. So, the traditional federal arrangement presupposed, first of all, a voluntary unification of the territories included in the federation into a single state with the division of management between the center and the subjects. The centre created nationwide institutions of legislative, executive, and judicial power. Each of the parts of a subject of the federation also preserved independent bodies of legislative, executive and judicial power. Thanks to federalism, states are preserved from disintegration. Some signs of federalism have long been used in many unitary states. The purpose of the scientific work is to identify the principles of the Russian federalism, to study the rights and freedoms of a multinational people. An important feature of federal states is that the people have the right to self-determination.

Key words: federalism, subjects of the Russian Federation, multinational people, Constitution, self-determination, national development, democracy, state, law.

Федерализмом является принцип политико-территориального устройства государства. Важными составляющими понятия «федерализм» являются федеративные отношения, взаимосвязь субъектов, участвующих в данных отношениях.

Такие понятия, как «федерация» и «федерализм» находятся в единстве, которое считается неотделимым (во всяком случае, с сугубо юридической точки зрения): федерацию невозможно представить без федеративных отношений, а федеративные отношения могут существовать только в федеративном государстве, иначе их существование невозмож-

но.

Можно сказать, что федерализм в России строился снизу, а не сверху, как, например, в США и в некоторых других государствах. Самоопределяться или нет, решали народы России сами и сами выбирали форму субъекта федерации (трудовая коммуна, автономная область, автономная республика). Российская Федерация — это федеративное государство, созданное по воле ее многонационального народа. Россия с момента своего возникновения, можно сказать, обречена была стать многонациональным государством [1].

Федерализм — это форма государственного устройства, которая могла и может относиться только к сильным и демократическим государствам. В слабых и тоталитарных странах такая форма государственного устройства исключена. Тоталитарный режим служит уничтожению федерализма, так как он принадлежит к одной из форм демократии.

Единство и стабильное функционирование российского государства заключается в учете интересов всех народов и территорий страны. Отсутствие желания идти по этому пути и неспособность идти по пути федерализма является главной причиной развала нашей страны. Еще Александр I пытался использовать принцип федерализма в совершенствовании государственного устройства России. Национальный вопрос всегда был наиболее острым и проблемным вопросом для нашей страны.

Углубляясь в историю, можно отметить, что большевики в полной мере осознали актуальность этой проблемы и стали использовать ее для своих целей в политической борьбе. Одними из первых и, на наш взгляд, главных большевистских актов были Декларация прав народов России и обращение «Ко всем трудящимся мусульманам России и Востока». В этих документах излагалось, что при объединении государств будут соблюдаться равенство и суверенность народов России, право на самоопределение народов в России (вплоть до отделения и образования самостоятельного государства), свободу совести, верований и т. д. Эти акты были весьма прогрессивными и обладали популярностью как в России, так и во всем мире.

Согласно Конституции РСФСР 1918 г. Россия была провозглашена федерацией. Однако в момент провозглашения России федерацией национальных республик еще не существовало. [2]. В марте того же года центром была сделана попытка сформировать автономию в рамках федерации. Так, была создана Татаро-Башкирская Советская Республика. Но в мае 1920 г. она распалась на две республики. Федеральный центр не пытался больше совершать подобные действия, и национально-государственные образования возникали самостоятельно без вмешательства центра.

Конституция Российской Федерации 1993 г. закрепила федеративное устройство страны, состоящей из равноправных субъектов Российской Федерации. Равноправными являлись края, области, города федерального значения, а не только национально-государственные образования. Не всем федеративным государствам характерно такое положение. Российский федерализм создавался с учетом исторического опыта взаимодействия центра и регионов. Несмотря на многообразие национально-государственных образований, все субъекты федерации равноправны между собой, будь то республика или край. На этом строится принцип взаимоотношений федерального центра и регионов.

Так, новый опыт функционирования федеративных отношений в России позволил использовать во благо многонационального населения страны огромный опыт саморазвития Российского государства в самостоятельности и разнообразии его национальных окраин, которые отличаются друг от друга, помимо национальной уникальности, еще и религиозным характером.

Любая модель федерализма, не исключая российскую, которая была построена по национальному признаку, соответствует интересам людей и народов, служит их прогрессу и развитию.

Самой важной правовой основой российского федерализма, на наш взгляд, является Конституция Российской Федерации, ведь в основы конституционного строя возведено разное положение субъектов Федерации, их различный статус и, конечно, статусные полномочия. Осно-

вополагающие и общепризнанные принципы российского федерализма заключаются в том, что:

- Каждый субъект федерации (край, автономный округ, область, автономная область, город федерального значения) может иметь собственное законодательство и устав. Республики имеют Конституцию и местное законодательство, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации.
- Происходит разделение предметов ведения между органами территориальных единиц федерации и органами государственной власти.
- Несмотря на количество принадлежащей территории, все субъекты РФ имеют равные, одинаковые права и общий социальный, политический, экономический статусы.
- Конституция закрепляет принцип федерализма, в котором говорится о том, что все народы, которые живут на территории РФ, имеют все права, гласящие о равенстве и на самоопределении (то есть право обозначать свой политический статус внутри государства, культурный, социальный курс развития общества, изменять территориальную форму и др.).
- Несмотря на разграничение областей ведения между органами государственной власти и органами субъектов, на территории государства занимает весомое место единая, целостная система управления.

Нынешний федерализм, прогрессирующий на территории Российской Федерации, определяет условия для реализации объемов, государственных полномочий, которые ограничиваются Конституцией РФ. Следует отметить, что разнообразие регионов — это мощный толчок в поступательном развитии государства [3].

Российская Федерация является исключительным явлением, ведь форма ее устройства менялась и прогрессирует на протяжении многих лет, также большое влияние исходило от национального многообразия. Своеобразие данного устройства заключается в принципе как террито-

риальном, так и национально-территориальном.

Так, поиск модели оптимального варианта структурного устройства России как Федерации не был прекращен, ученые предлагают осуществлять его по двум направлениям. Первое — на основе учета реальных возможностей России в совокупности с ее историческим наследием и сложившимися традициями, государственности. Второе — максимальное использование мировой практики, которые обеспечивают стабильность федераций в других странах. Такой подход, по нашему мнению, будет означать утверждение России в будущем как классически симметричной Федерации с составляющими асимметрии, объективно характеризующимися как универсальными требованиями развития федеративной государственности, так и российской спецификой [4].

Сопоставление конституционной модели российского федерализма с общими чертами современных моделей федерализма в мировой практике заставляет нас думать, что российская модель имеет в большей мере переходный характер. В ней имеют место централизация и децентрализация, дуалистические, кооперативные и конкурентные отношения. О неустойчивости отечественной модели федерализма говорит также попытка найти компромисс между асимметрией и принципом равноправия субъектов Российской Федерации, между национальным и территориальными принципами структурирования. Переходный характер российской модели федерализма имеет стремление к ее развитию в сторону повышения прогрессивности.

Существуют определенные способы совершенствования структуры Российской Федерации и преодоления асимметрии как источника конфликтов в федеративных отношениях. Избавление от препятствий в этом направлении обусловлено успехом в устранении противоречий, которые вызваны как объективными причинами временного характера, так и искусственно образованными барьерами, ликвидация которых возможна и реальна.

Несмотря на положительные проявления российского федерализма, существует ряд проблем, требующих скоростного решения. К

НИМ ОТНОСЯТСЯ:

- отсутствие четкого разграничения прав и обязанностей органов власти на всех уровнях;
- незаконченность процесса разграничения полномочий;
- несовершенство работы модели бюджета федерации;
- перегруженность центра функциями сложными для выполнения;
- вмешательство центра в деятельность органов субъекта;
- различие в скорости развития федерального законодательства и законодательства субъектов.

«Парад суверенитетов» сильно сократил число российских автономий. Раньше автономные области и автономные округа функционировали как составные части краев или областей, наделенные определенными правами, могли решать конкретные проблемы самостоятельно, но теперь их статус носит противоречивый характер. С одной стороны, в Конституции РФ неоднократно говорится об автономии в числе полноправных субъектов Федерации; с другой стороны, в п. 4 ст. 66 сделана «оговорка» о том, что автономные округа являются частью края или области (исключение составляют Еврейская автономная область и Чукотский автономный округ, непосредственно входящие в РФ и фактически имеющие статус, равнозначный статусу краев и областей) [5].

Так, международный опыт доказывает, что государственный суверенитет в федеративных системах является свойством федеративного государства — реализуется на общегосударственном и на уровне субъектов федераций [6].

Можно сделать вывод, что России еще предстоит освоить опыт и принципы благоприятного существования в условиях демократического федерализма. Здесь следует отметить, что федерации, создаваемые по национально-территориальному принципу, традиционно рассматриваются как средство решения национального вопроса в многонациональных государствах. В советском государстве длительное время противопоставлялись «буржуазные» федерации, созданные по территориально-

му принципу, и федерации «социалистические», в основе которых лежал национально-территориальный принцип. В последние десятилетия развитие федерализма показывает, что ни национально-территориальный подход (средство решения национального вопроса), ни подход территориальный (в частности как способ децентрализации управления) к организации федеративного государства нельзя абсолютизировать [7].

Нужно сказать, что судьба российского федерализма находится в руках нынешнего и будущих поколений. Очень важно, чтобы стабильность, устойчивость принципов, закрепленных в Конституции 1993 года, могли соответствовать прогрессивности их реализации, пластичностью и подвижностью используемых форм и методов, различных изменений. Федерализм, свободный от таких недочетов, может пережить испытания временем, а главное — улучшить жизнь людей, поскольку от качества функций федерализма зависят жизни и благосостояние многонационального народа.

Список литературы

1. Алехнович С. О. Федерализм. Концепт и практика российского проекта: научная литература. / С. О. Алехнович. М.: РОССПЭН. 2012. 328 с.
2. Савельев А. Э., Шаповалов А. В. Тенденции развития российского федерализма // Очерки новейшей камералистики. 2016. № 2. С. 205–207.
3. Конституция Российской Федерации. Принята 12 декабря 1993 г. (с изм. от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 декабря; Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 14. Ст. 1691.
4. Хакимов Р. С. Российский федерализм: теория и практика: учебное пособие. / Р. С. Хакимов. Казань: КЦФПП; Институт истории АН РТ, 2011. 204 с.
5. Захаров А. А. «Спящий институт»: федерализм в современной России и в мире. / А. А. Захаров. М.: Новое литературное обозрение, 2012. 144 с.
6. Симуш П. И. Альтернативы многонациональной России: контуры выбора / П. И. Симуш; Межвед. науч.-учеб. центр комплекс. пробл. нац. политики (Центр «Нации»). М.: Изд-во МНУЦ, 1998. 60 с.
7. Шевцов В. С. Федерализм и Россия: история, проблемы, перспективы. Т. 1. / В. С. Шевцов М.: Изд-во «Элит», 2008. 408 с.