

УДК/UDC 321.01

Федерация и конфедерация: сходства и различия

Позднякова Елена Юрьевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: elena999.com@gmail.com

Аннотация

Данная статья посвящена сравнению таких форм государственного устройства, как федерация и конфедерация. В статье даются определения федерации и конфедерации, раскрывается их сущность, обозначаются признаки данных понятий и другие их характеристики. Целью статьи является изучение сходств и различий федерации и конфедерации. В работе делаются выводы, что основным критерием отличия федерации от конфедерации является суверенитет государства и право выхода из состава образования (право сепарации). Также автор приходит к выводу, что из этих двух критериев вытекает множество других отличий федерации от конфедерации. К их сходствам можно отнести то, что фактически и там, и там вооруженные силы находятся под общим командованием. Также условным сходством можно назвать наличие ограниченного суверенитета у некоторых федераций и наличие суверенитета у государств, входящих в состав конфедераций.

Ключевые слова: федерация, конфедерация, форма государственного устройства, суверенитет, субъекты федерации, сепарация, законодательство.

Federation and Confederation: Similarities and Differences

Pozdnyakova Yelena Yuryevna

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: elena999.com@gmail.com

Abstract

This article touches upon comparison of such forms of state structure as federation and confederation. The article gives definitions of federation and confederation, describes their essence, identifies the features of these notions and their other characteristics. The aim of the article is to study the similarities and differences between federation and confederation. The work concludes that the main criterion for the federation to differ from the confederation is the sovereignty of the state and the right to quit the formation (right of secession). The author also comes to the conclusion that these two criteria lead to many other differences between federation and confederation. Among their similarities is the fact that the armed forces are under general command in both cases. A relative similarity is the existence of limited sovereignty in some federations and the existence of sovereignty among the states that are part of the confederations.

Key words: federation, confederation, form of state structure, sovereignty, subjects of the federation, secession, legislation.

Федерация — это форма государственного устройства, представляющая собой сложное государство, состоящее из государственных образований, которые обладают определенной политической самостоятельностью и элементами суверенитета [1, с. 163].

Федеративное государство — это сложное государство, состоящее из нескольких субъектов, обладающих признаками государственности [2, с. 105].

Федерация является единым государством, в состав которого входят несколько государственных образований, объединившихся для решения центральной властью общих для всех членов федерации задач. В наше время в состав федераций может входить разное число субъектов. К примеру, в США их 50, в Австралии — 6, в Канаде — 10, в Австрии — 9, в Германии — 16, в Бельгии — 3, в Индии — 25, в России — 85.

Главным признаком федерации является то, что суверенитетом обладают не субъекты, входящие в состав такого государства, а в целом само федеративное государство, т. е. центральная государственная власть. Но важно сказать, что существует возможность делегирования части содержания суверенитета субъектам федерации.

Такой форме государственного устройства присущи следующие основные признаки:

- Территория государства разделяется на субъекты федерации — относительно самостоятельные государственные образования (например, республики, штаты, земли, кантоны и др.), которые имеют определенную политическую автономию и свое собственное административно-территориальное деление, но подчиняются федеральному центру и федеральным законам.
- В федеративном государстве существует два уровня (системы) государственного управления: уровня федерации — федеральные органы и уровня субъектов федерации — органы субъектов федерации. В таком объединении присутствуют федеральные и местные законодательные, исполнительные и судебные органы. Важно указать, что федеральные органы осуществляют свои полномочия и функции на всей территории страны, а местные — только на своей территории.
- Действует правовая система, созданная на основе принципов централизации и единства. Существует федеральное и местное законодательство (которое не может противоречить федеральному). Важно подчеркнуть, что в федерации действует примат федерального законодательства и прежде всего федеральной конституции, но оговаривается, что именно принадлежит к компетенции законодательства федерального, а что — к компетенции законодательства субъектов федерации [3, с. 148].
- Наличие федеральных и местных налогов, федеральных и местных судов.
- В таком государстве обычно существует единое гражданство (в редких случаях субъекты могут устанавливать на своей территории собственное гражданство), единая денежная система, единые вооруженные силы. В федерации каждый гражданин является гражданином федерации и гражданином соответствующего государственного образования, и это закрепляется кон-

ституциями государств. Это нужно для того, чтобы объем прав и свобод у каждого гражданина, независимо от того, на территории какого субъекта он проживает, был одним и тем же [4, с. 63].

- Действует союзный парламент, который, за редким исключением, является двухпалатным. Он имеет следующую модель: в верхнюю палату от каждого субъекта федерации входит равное количество депутатов вне зависимости от численности населения — таким образом, она представляет интересы субъектов федерации; в нижнюю палату депутаты избираются всем населением федерации. Эта модель была позаимствована у США. В 1787 г. на Конвенте в Филадельфии была создана и принята первая в мире Конституция федерации. Тогда появились разногласия о порядке представительства штатов в конгрессе. В качестве компромисса было принято решение создать две палаты — палату представителей, число конгрессменов в которой зависит от населения штатов, и сенат, в котором каждый штат независимо от величины его территории и численности населения представлен двумя сенаторами. В будущем такая практика представительства от субъекта федерации будет заимствоваться и другими странами.
- Государственные образования, входящие в состав федераций, в некоторых федеративных государствах имеют свои конституции или уставы (США, Мексика, Германия, Россия) и свое гражданство (США). Но в отдельных федерациях эти признаки самостоятельной государственности у субъектов федераций отсутствуют (Индия, Нигерия, Пакистан).
- Федеративные государства могут включать в свой состав новые единицы (субъекты) с помощью специальных, закрепленных в законодательстве, конституционных процедур.

Федерация как форма государственного устройства обычно свойственна для стран с обширной территорией, составляющие части кото-

рой отличаются друг от друга историческими, географическими особенностями либо национальным составом жителей. Обычно такая форма существует в крупных или многонациональных государствах.

Федерации делятся на территориальные и национальные федерации. Мы знаем примеры, когда принципы деления федерации могут меняться от национально-территориального принципа деления к территориальному принципу (например, современная Россия в результате укрупнения субъектов) [5, с. 207].

В большей части государств федеративное устройство не является формой решения национального вопроса. В Индии, России Бельгии, Канаде и Нигерии территориально-политическая организация государства в определенной мере отражает многонациональный состав населения [6, с. 74].

Таким образом, можно подытожить отличительные признаки федерации:

- 1) территория федерации состоит из территорий ее субъектов;
- 2) субъекты федерации (например, республики) обладают учредительной властью, т. е. могут иметь конституцию;
- 3) компетенция федерации и ее субъектов разграничивается союзной конституцией;
- 4) существуют правовая и судебная системы;
- 5) присутствует единое гражданство.

Теперь разберемся, что же такое конфедерация, какие основные признаки и черты у нее есть. Конфедерация — это союз суверенных государств, объединенных для решения каких-либо политических, военных, экономических, социальных задач [2, с. 108].

Они связаны одним или несколькими общими органами при сохранении каждым государством своего суверенитета. Здесь союзные органы лишь согласовывают деятельность государств — членов конфедерации, и только по тем вопросам, для решения которых они объединились [7, с. 101–102]. Таким образом, можно сказать, что сама конфедерация не имеет суверенитета. Но иногда часть содержания суверенитета может

делегироваться вверх — конфедерации с помощью союзного договора.

Важно отметить, что конфедерации обычно имеют нестойкий, временный характер. Очень часто они или распадаются или превращаются в федерацию. В истории есть примеры, когда конфедерации были этапом в образовании единого государства (например, США и Швейцария на начальных этапах были конфедеративными союзами) [8, с. 67].

Конфедерация в динамике своего развития представляется как прагматичная потребность некогда изолированных друг от друга государств в международно-правовых взаимоотношениях. Вытекающие из этих взаимоотношений добровольно возложенные на себя обязательства не оказывают давления на независимость государственной власти участников этого союза, оставляя суверенитет их непоколебимым, то есть носят конфедеративный характер [9, с. 29].

Существенным признаком такой формы государственного устройства является то, что ее субъекты сохраняют суверенитет практически в полном объеме. Они, также как и до вступления в конфедерацию, имеют собственные государственные органы, территорию, гражданство, свою конституцию и законодательство, свои источники дохода. Небольшое ограничение суверенитета относится только к тем сторонам деятельности, которые привели к добровольному объединению данных государств и созданию наднациональных органов.

Также к основным признакам конфедерации относится то, что:

- В законодательных органах присутствуют представители всех стран с одинаковыми полномочиями.
- У каждого государства есть право вето при решении любых межгосударственных вопросов.
- Исполнительные органы имеют коллегиальный характер.
- Воинские формирования набираются субъектами конфедерации, но очень часто сохраняется двойное их подчинение государственным органам конфедерации и ее субъектов. Т. е. вооруженные силы сохраняют автономность, но формально, а иногда и фактически, находятся под общим командованием.

- Если каждое государство, входящее в состав конфедерации, приняло и опубликовало нормы закона, то они получают юридическую силу и становятся обязательными.
- Наличие международной дееспособности — международная политика конфедерации решается совместно государствами, но возможна и самостоятельность в этой сфере.
- Субъекты конфедерации имеют право выхода и нуллификации, т. е. отмены действия актов органов конфедерации на своей территории.
- Отсутствует единая территория и единое гражданство.
- Бюджет конфедерации состоит из взносов членов объединения. Конфедерация не обладает правом непосредственного налогообложения и возможностью принудительного взыскания взносов.
- В конфедерациях действует примат законодательства субъекта конфедерации. Каждый субъект может иметь свою конституцию. Законодательство субъектов конфедерации опирается на небольшой по объему союзный договор, но также могут заключаться и многосторонние соглашения, направленные на сближение законов субъектов конфедерации по содержанию.
- Законодательная власть в конфедерации представлена, как правило, палатами или двухпалатными собраниями (что тоже может иметь место), которые действуют в субъектах, а сама конфедерация не имеет законодательной палаты. Заменяется эта палата союзным советом с ограниченными полномочиями [3, с. 148]. Существует общий конфедеративный орган, который состоит из делегатов суверенных государств. Никакие решения союзной власти не имеют силы без согласия субъектов конфедерации.
- К предметам ведения конфедерации относится ограниченный круг вопросов. Этот круг вопросов составляют вопросы войны и мира, внешней политики, формирования единой армии, общей

системы коммуникаций, разрешения споров между субъектами конфедерации. Расширение их возможно только с согласия всех государств, являющихся членами конфедерации.

- Субъектам конфедерации принадлежит право утверждать та-
моженные и иные ограничения, которые препятствуют пере-
движению лиц, товаров, услуг и капиталов.
- Обычно нет единой системы денежного обращения.
- В конфедерациях создаются только государственные органы,
необходимые для решения задач, которые оговорены в дого-
ворных актах. Важно подчеркнуть, что в таком объединении
нет судебных органов, а также ограничен круг органов испол-
нительной власти.
- Конфедерации создаются на основе соответствующих догово-
ров. Например, договорной была первая общенациональная
конституция США — Статьи о Конфедерации 1781 г., для рати-
фикации которой необходимо было согласие всех штатов Аме-
рики. Конфедерации «нового типа», образованные в XX–XXI
веках, создавались на основе сети соглашений, а не с помощью
единовременного акта объединения. К примеру, так были созда-
ны Европейский союз (являющийся примером конфедерации в
настоящее время) и Федерация Вест-Индии.

Некоторые ученые не считают конфедерацию формой государ-
ственного устройства, т. к. она не ставит перед собой цели непосред-
ственного управления обществом, а также лишено влияния на населе-
ние государств-участников союза. Например, Л. Оппенгейм считал, что
конфедерация представляет собой союз суверенных государств в целях
поддержания своей внешней и внутренней независимости с собственны-
ми органами, наделенными властью над государствами-членами союза,
но не над гражданами этих государств [10, с. 176].

Таким образом, можно сделать вывод, что главным отличием фе-
дерации от конфедерации является наличие суверенитета и отсутствие у
субъектов права выхода из состава образования. Из этого вытекает от-

существование у конфедерации в отличие от федеративного государства общей исполнительной и законодательной власти, судебных органов, единой системы права, единой территории и единого гражданства, единой денежной единицы, единого экономического пространства, единой бюджетной политики. К сходствам можно отнести то, что в конфедерации вооруженные силы фактически находятся под общим командованием, также как и в федерации, хотя и существует двойное подчинение государственным органам конфедерации и ее субъектам. Условным сходством также можно назвать наличие ограниченного суверенитета у некоторых федераций и наличие суверенитета у государств, входящих в состав конфедераций.

Список литературы

1. Радько Т. Н. Теория государства и права в схемах и определениях: Учебное пособие. М.: Проспект, 2017.
2. Рассказов Л. П. Теория государства и права: Учебник для вузов. 6 изд. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2014.
3. Проблемы общей теории государства и права (государства): Учебник: В 2 томах. Т. 1, Т. 2. / М. Н. Марченко. М.: Проспект, 2007.
4. Бурбина Ю. В. Основные признаки современных федераций // Бизнес в законе. 2009. № 1.
5. Савельев А. Э., Шаповалов А. В. Тенденции развития российского федерализма // Очерки новейшей камералистики. 2016. № 2.
6. Сравнительное правоведение / А. В. Малько, А. Ю. Соломатин. М.: Норма, 2010.
7. Перевалов В. Д. Теория государства и права: Учебник для вузов / отв. ред. д. ю. н., проф. В. Д. Перевалов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2007.
8. Азаров С. О. Юридическая сущность конфедерации и федерации // Общество и право. 2011. № 3 (35).
9. Лиляк В. Б. Институт конфедерации как форма государственного союза // Пробелы в российском законодательстве. 2011. № 2.
10. Оппенгейм Л. Международное право. Том I: Мир. Полутом 1 / Л. Оппенгейм; Перевод с 6-го английского издания, дополненного Г. Лаутерпахтом под редакцией и с предисловием проф. С. Б. Крылова. М.: Государственное издательство иностранной литературы, 1948.