

УДК/UDC 342.553

Избрание главы муниципального образования «конкурсным» способом

Игнаточкина Дарья Дмитриевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: dasha6542@gmail.com

Аннотация

В данной статье автор рассматривает особенности избрания главы муниципального образования конкурсным способом. Для полного изучения вопроса исследуется процесс назначения главы на основе конкурса, а также приводится понятие главы муниципального образования. Также статья посвящена изучению проблемы использования конкурсного механизма при формировании органов местного самоуправления в современной российской муниципальной практике. Автор рассматривает преимущества и недостатки применения конкурсных процедур при замещении должностей глав муниципалитетов. Отмечается, что конкурсный механизм не противоречит принципам муниципального демократизма, обеспечивает необходимую глубину обратной связи с населением, точность управления и устойчивость самоуправляемой системы. Представляются основные особенности конкурсного способа избрания, также выделены достоинства и недостатки данного механизма избрания главы муниципалитета на сегодняшний день.

Ключевые слова: глава муниципального образования, представительный орган муниципального образования, конкурсная комиссия, местное самоуправление.

Election of the Head of the Municipality by Competition

Ignatochkina Darya Dmitriyevna
student of the Faculty of Law
Kuban state agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: dasha6542@gmail.com

Abstract

In this article, the author examines the features of the election of the head of the municipality in a competitive manner. For a complete study of the issue, the process of appointing a head on the basis of a competition is explored, and the concept of the head of the municipality is given. The article is also devoted to the study of the problem of using a competitive mechanism in the formation of local governments in modern Russian municipal practice. The author considers the advantages and disadvantages of the competitive procedures application when filling the posts of head of municipalities. It is noted that the competitive mechanism does not contradict the principles of municipal democracy, provides the necessary depth of feedback with the population, the accuracy of management and the self-governing system stability. The main features of the competitive method of election are presented; the advantages and disadvantages of this mechanism for electing the head of the municipality today are highlighted.

Key words: head of the municipality, representative body of the municipality, competition commission, local government.

Глава муниципального образования — высшее должностное лицо муниципального образования, наделенное Уставом муниципального образования и Федеральным законом № 131-ФЗ от 6 декабря 2003 г. [1] собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Современная российская система местного самоуправления начала формироваться в 2003 г. после принятия закона № 131-ФЗ, положения которого основываются на Конституции РФ [2] и Европейской хартии местного самоуправления [3]. В этом законе закреплены принципы функционирования и формирования муниципальных органов, их ком-

петенцию и структуру, а также определяет формы возможного участия граждан в деятельности местного самоуправления.

Поскольку осуществление местного самоуправления предполагает участие населения муниципального образования в решении вопросов местного значения через формы самоорганизации (референдум, сход граждан), главную роль в этом будет осуществлять представительство воли интересов граждан в деятельности муниципальных органов.

Таким образом, выборные органы общей компетенции, которые реализуют муниципальную представительскую власть, будут выступать в качестве основных институтов муниципального представительства. Если рассматривать выборные органы в организационном плане, то они напрямую связаны с населением актом избрания, а функционально — ориентированы на реализацию воли местного сообщества в решении вопросов местного значения. Такой порядок формирования органов местного самоуправления, а именно посредством прямых всеобщих выборов, определяются как признак муниципального демократизма, доказательство обратной связи с населением.

В ст. 36 закона № 131-ФЗ закреплён альтернативный порядок избрания на должность главы муниципального образования, который предполагает осуществление и прямых и косвенных выборов [4]. До 2015 г. было всего три основных способа избрания главы муниципального образования:

- 1) На основании прямых выборов. Осуществление главой функции руководителя местной администрации;
- 2) В ходе проведения прямых выборов глава становится председателем представительного органа муниципального образования, а глава местной администрации назначается по конкурсу;
- 3) Избрание главы на сходе граждан или представительным органом местного самоуправления из своего состава. Глава осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования и является его председателем, а глава местной администрации назначается представительным органом по

конкурсу [5].

Еще один способ наделения полномочиями глав муниципальных образований был дополнен 3 февраля 2015 г. возможностью их избрания из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Глава также возглавляет местную администрацию [6]. При таком порядке образования конкурсной комиссии, она будет состоять из половины членов от представительного органа муниципалитета, а другая половина будет назначена высшим должностным лицом субъекта РФ или главой муниципального района (в зависимости от типа муниципального образования). Примером может являться последнее избрание главы города Краснодара, прошедшее в декабре 2016 года. Главой стал Евгений Алексеевич Первышов. Его избрали 44 депутата городской Думы из 48 (четверо отсутствовало). Сам конкурс по отбору кандидат стартовал 6 октября 2016 г. [7]

Способ избрания главы муниципального образования на основе конкурсной комиссии не совершенен. Устав муниципального образования указывает, что избранный глава подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования. Это означает, что существует, действует и сохраняется реальный контроль населения за решением вопросов местного значения. При таком способе избрания главы важную роль играют депутаты, которые, выбрав кандидата на пост главы, несут ответственность перед населением за его работу, за развитие муниципального образования. Стоит отметить, что новый порядок избрания главы упрощает процедуру отставки глав, которые не справляются со своей работой. Для этого требуется решение местного депутатского корпуса, что также накладывает на депутатов Думы ответственность перед избирателями.

При данной модели избрания главы муниципального образования усиливается централизация власти, поскольку тот или иной кандидат может являться сторонником и ставленником интересов региональной власти [8].

Также немаловажен и состав самой конкурсной комиссии, потому

что половина её членов по назначению закона субъекта определяется высшим должностным лицом субъекта РФ, и другая половина — представительным органом субъекта. В таком случае конкурсная комиссия играет весомую роль. Именно она отберет в результате собеседования не менее двух, по ее мнению, достойных и подходящих кандидатов, из которых уже депутаты городской Думы субъекта выберут главу муниципального образования.

Исходя из вышесказанного, избрание главы муниципального образования на конкурсной основе в РФ — это еще очень молодой, далеко не полностью развитый институт. У него есть как значимые достоинства, так и определенный ряд недостатков. Так как данный принцип в российской юридической науке был взят главным образом из Европейской хартии и ряда других актов международного права, можно с уверенностью говорить, что принцип, согласно которому выборы на должность главы муниципального образования проходят на конкурсной основе, является важным демократическим принципом науки о местном самоуправлении в РФ.

Список литературы

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
3. Европейская хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466.
4. Верижникова Н. М. Актуальные вопросы механизма выборов главы муниципального образования. Пробелы в российском законодательстве // Юридический журнал. 2012. № 1. С. 25–27.
5. Джагарян Н. В. Конкурсный глава муниципального образования (местной администрации). URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=13&art=6155>

6. Курдюк П. М., Лихолатов Г. С., Очаковский В. А. О проблеме избрания главы муниципального образования «конкурсным» способом // Общество и право. 2018. № 2.

7. Евгений Первышов: интервью после назначения на должность // Югополис. 9 января 2017. URL: <http://www.yugopolis.ru/interviews/evgenij-pervyshov-vremya-prozhektov-i-obeshanij-zakonchilos-99671>

8. Козловская Л. Н. Избрание главы муниципального образования город Краснодар городской думой Краснодара на конкурсной основе: за или против // Развитие общественных наук российскими студентами: Сборник научных трудов. 2017. С. 90–94.