

УДК/UDC 339.13.025

## Административное регулирование зерновых рынков в РФ (на примере Краснодарского края)

Очаковский Виктор Александрович

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru

SPIN-код: 7014-2561

Чебурахина Александра Андреевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: sasha\_3200@mail.ru

### Аннотация

В статье отмечено место, занимаемое Россией и Краснодарским краем в мировом экспорте зерна. Представлены механизмы регулирования зерновых рынков правительством РФ, особенности экспорта зерна. Особое внимание уделено вопросу увеличения емкостей для хранения зерна и его транспортировке по льготным тарифам. Проанализировано влияние механизма государственных интервенций на рынок в 2018–2019 сельскохозяйственном году, а также возможное введение экспортной пошлины с 1 июля 2019 года. Рассмотрена возможность выхода сельхозпроизводителей Краснодарского края на зерновую биржу, что должно повысить их экономическую устойчивость. Представлены способы усовершенствования отечественного рынка зерна путем грамотного государственного регулирования и поддержки, развития необходимой инфраструктуры (создание логистических центров, решение вопроса с нехваткой емкостей для хранения зерна), устранения барьеров для торговли.

**Ключевые слова:** рынок зерна, экспорт, сельское хозяйство, государственные интервенции, биржа.

## Administrative Regulation of Grain Markets in Russia (by the Example of Krasnodar Krai)

Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich

Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and  
Financial Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru

SPIN Code: 7014-2561

Cheburakhina Aleksandra Andreyevna

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: sasha\_3200@mail.ru

### Abstract

The article discusses the place occupied by Russia and Krasnodar Krai in the international grain exports market. The article discusses mechanisms of regulation of grain markets by the government of the Russian Federation, especially grain exports. Particular attention is paid to the issue of increasing the capacity for the storage of grain and its transportation at reduced rates. The influence of the mechanism of state interventions on the market in the 2018-2019 agricultural year, as well as the possible introduction of export duties from July 1, 2019, are also discussed. The article also discusses the potential appearance of agricultural producers of Krasnodar Krai on the grain exchange, which should lead to improvements in their economic stability. The article further discusses ways of improving the domestic grain market by competent government regulation and support, for example: the development of necessary infrastructure (such as the creation of logistics centers, which should alleviate the current problem of lack of storage capacity for grains), and the removal of barriers to trade.

**Key words:** grain market, export, agriculture, government intervention, stock exchange.

Зерновая отрасль является важнейшей составляющей продовольственного комплекса. Она определяет основу экономической безопасности РФ. Для отечественного зернового рынка характерна неравномер-

ность территориального расположения производства при равномерности распределения потребителей с главными центрами потребления в крупных муниципальных образованиях, что, в свою очередь, предопределяет устойчивый товарный поток зерна.

Необходимо отметить, что РФ выступает крупнейшим государством-экспортером. Так, в 2017 г. РФ в стоимостных объемах экспорта заняла XVI место в мире. В то же время по определенной группе товаров РФ принадлежат лидирующие места. Например, в 2017 г. РФ заняла второе место по экспорту зерна и нефти.

Краснодарский край выступает одним из ведущих в мире и главным регионом-экспортером в нашей стране. В 2017 г. Краснодарский край по экспорту пшеницы занял третье место после штата Канзас (США) и Западной Австралии. Экспорт составил 8,1 млн т зерна [1].

При регулировании экспорта зерна Правительство РФ использует как тарифные, так и нетарифные инструменты регулирования.

К тарифным мерам регулирования экспорта относятся экспортные пошлины. К нетарифным — лицензирование и квотирование экспорта, запрет на экспорт.

Отметим, что в 2015 г. Правительством РФ вводилась экспортная пошлина на пшеницу в размере 15% таможенной стоимости плюс 7,5 евро (но не менее 35 евро за тонну). Введение пошлины была обусловлена стабилизацией ситуации на рынке зерна после девальвации рубля. До 1 июля 2019 года ее значение нулевое [2].

В целях выравнивания доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в конце 2017 г. было подписано Постановление Правительства РФ № 1595 [3], предопределяющая вывоз излишков зерна из ряда регионов без уплаты железнодорожного тарифа.

В Министерстве сельского хозяйства была создана комиссия по рассмотрению заявок грузоотправителей. На сегодняшний день объем согласованных перевозок зерна составляет более 2,2 млн тонн.

Традиционной мерой регулирования рынка зерна в РФ выступает проведение государственной интервенции. Сегодня в интервенционном

фонде хранится более 4 млн т зерна стоимость которого составляет 36,4 млрд рублей [4].

Что касается проведения интервенций 2018–2019 гг., отметим, что в марте 2018 г. были определены минимальная закупочная цена на кукурузу, рожь, ячмень и пшеницу [5]. Объединенной зерновой компанией осуществляется отбор хранителей зерна.

В 2018–2019 сельскохозяйственном году, который длится с 1 июля по 30 июня, государство намерено продать до 1,5 млн т пшеницы из интервенционного фонда, в том числе и на экспорт, в целях минимизирования расходов бюджета.

По мнению экспертов, вывоз излишков зерна с территории России более выгоден, чем закупка в интервенционный фонд, Российской железной дороге это тоже выгодно. Россия всегда может вернуться к выкупу зерна в государственный фонд (зерновым интервенциям).

Согласно позиции ряда аналитиков, зерновые интервенции являются «вредным механизмом». Данный аспект связан с нехваткой места для размещения зерна. Элеваторы, в том числе и в Краснодарском крае, переполнены, зерно постоянно покупается, а места для хранения, в свою очередь, ограничены. Однако в случае резкого снижения цен на зерно в рядке регионов, данный механизм может быть использован [6].

На данный момент заниматься регулированием цен в данной области пока необходимости нет, однако в случае резкого ценового скачка Минсельхоз сможет оперативно выйти на рынок с товарными интервенциями. Поэтому нынешнее постановление о грядущей продаже — это ход на перспективу.

В масштабах рынка планируемые продажи совсем небольшие — чуть более процента, а потому влияние на цены будет минимальным. Основная цель — это скорее обновление запасов, ведь зерно не может храниться вечно.

Таким образом, правительство заранее подстраховывается от ускорения инфляции и высоких цен на рынке зерна.

Помимо общих моментов регулирования рынка зерна в целом по

стране, в каждом сельскохозяйственном регионе существуют свои тенденции развития в данной области.

Так, в конце октября текущего года в Краснодаре решался вопрос о введении биржевого механизма при экспорте зерновой культуры. Отметим, что биржевой механизм экспорта зерна — один из самых выгодных и надежных инструментов. В целом в России данное направление только начинает развиваться.

По мнению заместителя губернатора Краснодарского края, торговля через биржу позволяет аграриям быть экономически устойчивыми. Непосредственно через биржу можно не только реализовать зерно по выгодной цене, но и заключить ряд контрактов с поставщиками на будущий год, что является немаловажным аспектом в сельскохозяйственной деятельности [7].

Министерство сельского хозяйства на данный момент отслеживает процесс вовлечения сельхозпроизводителей Краснодарского края в зерновую биржу с указанием объемов и партий, реализованными посредством этого механизма.

Кроме того, Россельхознадзор рассматривает вопрос о приостановлении деятельности примерно 30 компаний, которые являются владельцами погрузочных площадок зерна, расположенных в Краснодарском крае и Ростовской области, которые подтолкнули экспортные цены на российскую пшеницу вверх.

По мнению экспертов зернового рынка, массовые проверки в кубанских и ростовских портах могут лишь увеличить экспорт зерна, объемы которого впечатляют. Так в августе экспорт пшеницы и меслина составил 4,7 млн т — это на 22,1% больше показателя предыдущего месяца [8].

Повысить доходность зернового комплекса возможно при наличии функционирующих зерновых бирж, а также сочетании экономической стабильности государства, развития необходимой инфраструктуры (хранение, логистика, агрологистические центры), грамотного государственного регулирования и поддержки. В целях развития биржевой торговли

зерном следует сделать существующие финансовые инструменты ликвидным и эффективным инструментом хеджирования рыночных рисков сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Кроме того, целесообразно сформировать биржевой индекс для отечественного зернового рынка и усовершенствовать регулирование зернового рынка, как со стороны государства, так и со стороны товарной биржи.

### Список литературы

1. Информационное агентство РБК. URL: <https://www.rbc.ru>.
2. Агропродовольственный рынок региона: теория и практика: монография / П. Ф. Парамонов, Е. А. Егоров, Е. И. Артемова [и др.]; под общей ред. П. Ф. Парамонова. Краснодар: КубГАУ, 2016. С. 71.
3. Об утверждении Правил предоставления в 2017 и 2018 годах субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна: Постановление Правительства РФ от 20.12.2017 № 1595 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 52 (ч. I). Ст. 8169.
4. Панина Д. С. Государственное и биржевое регулирование зернового рынка и тенденции его развития в Российской Федерации // Управление экономическими системами. № 3. 2018. С. 12.
5. Скурихин П. Зерновые интервенции потеряли актуальность // Агроинвестор. URL: <https://www.agroinvestor.ru/markets/article/29587-zernovye-interventsii-poteryali-aktualnost/>.
6. Об определении предельных уровней минимальных цен на зерно урожая 2018 года в целях проведения государственных закупочных интервенций в 2018–2019 годах: Проект Приказа Минсельхоза России // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
7. XIX Международный зерновой раунд «Рынок зерна — вчера, сегодня, завтра». Геленджик // Агробизнес. 2018. № 7. С. 21.
8. Дятловская Е. Экспорт зерна превзошел показатель всего прошлого сезона // Агроинвестор URL: <https://www.agroinvestor.ru/analytics/news/29496-eksport-zerna-prevzoshel-pokazatel-proshlogo-sezona/>.