

УДК/UDC 336.2

Динамика налоговой ставки земельного налога в Краснодарском крае

Павленко Елизавета Дмитриевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: liza602@mail.ru

SPIN-код: 6960-1404

Чернов Юрий Иванович

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: admfinkubsau@yandex.ru

SPIN-код: 6853-4245

Аннотация

В статье рассмотрены основные составляющие, направления, вопросы и проблемы определения налоговой ставки земельного налога муниципальными образованиями Краснодарского края. Установлено взаимодействие бюджетов всех уровней, а также влияние государства на уровни ставок этого налога. Проведен сравнительный анализ ставки земельного налога субъектов края в зависимости от видов земельных участков. Выявлена непосредственная связь ставки данного налога с экономическими, культурными, социальными направлениями развития конкретного муниципального образования, а также с демографическими, территориальными, климатическими и иными показателями. Изучены льготы по уплате земельного налога в различных субъектах Краснодарского края как в частичном, так и в полном объеме. Подведены итоги по вопросу динамики налоговой ставки земельного налога в исследуемых муниципальных образованиях края.

Ключевые слова: бюджет муниципальных образований, земельный налог, местный бюджет, налоговая ставка.

Dynamics of Land Tax Rate in Krasnodar Krai

Pavlenko Yelizaveta Dmitriyevna

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: Liza602@mail.ru

SPIN Code: 6960-1404

Chernov Yuriy Ivanovich

Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: admfinkubsau@yandex.ru

SPIN Code: 6853-4245

Abstract

The article discusses the main components, directions, issues and problems of determining the tax rate of land tax by municipalities of the Krasnodar Territory. The interaction of budgets of all levels was established, as well as the influence of the state on the levels of this tax rate. There was carried out the comparative analysis of the land tax rate of subjects of the region depending on the types of land. A direct connection has been revealed between the rates of this tax and the economic, cultural, social directions of development of a particular municipality, as well as demographic, territorial, climatic and other indicators. Benefits for the payment of land tax in various subjects of the Krasnodar Territory, both partially and in full, have been studied. The results on the dynamics of the land tax rate in the researched municipalities of the region were summed up.

Key words: municipal budget, land tax, local budget, tax rate.

В соответствии с налоговым [1] и бюджетным законодательством земельный налог является местным налогом, а также одним из источников доходной части местных бюджетов.

Поступление данного налога именно в местные бюджеты связано с тем, что такие бюджеты имеют своеобразный правовой статус в финансовой системе. Поскольку органы местного самоуправления на осно-

вании Конституции РФ [2] не входят в систему государственной власти и управления России, то и местные налоги, которые они получают, не относятся к государственным и должны расходоваться только на нужды муниципального образования по его усмотрению.

Однако если рассматривать этот вопрос с другой точки зрения, то бюджетная система Российской Федерации представляет собой нечто целое и единое. Следовательно, неотъемлемой частью этой системы являются местные бюджеты. Это приводит к постоянному взаимодействию бюджетов различных уровней и бюджетной помощи свыше бюджетам муниципальных образований.

Проследим, как эти точки зрения реализуются в практике на примере нескольких субъектов Краснодарского края. В качестве исследуемых были выбраны муниципальное образование (далее по тексту — МО) г. Краснодар как краевая столица [3], МО город-курорт Анапа [4], МО город-герой Новороссийск [5].

Для определения величины земельного налога МО используется несколько элементов налогообложения, одним из которых является налоговая ставка. Здесь заметен прямой контроль государства, поскольку предельные уровни ставок этого налога определены Налоговым кодексом РФ в отношении двух групп:

- 1) налоговая ставка для земель сельскохозяйственного назначения, не превышающая 0,3%;
- 2) налоговая ставка для прочих земельных участков, не превышающая 1,5%.

Представительные органы МО должны устанавливать налоговые ставки дифференцированно в зависимости от категории земель и земельных участков, учитывая сложность и динамику нормативной базы, регулирующей реализацию экономических мер в земельных отношениях [5]. При введении данных ставок в законодательные акты МО необходимо обосновывать их как в финансовом, так и в экономическом аспекте [6].

Проследим связь налоговой ставки и правового статуса МО в финансовой системе на основании представленной таблицы (табл. 1).

Ставки земельного налога

№	Виды земельных участков	Краснодар	Новороссийск	Анапа
1	Для размещения домов многоэтажной жилой застройкой	0,3	0,075	0,03
2	Для размещения гаражей	1,5	0,3	0,15
3	Для размещения автостоянок	1,0	1,5	0,75
4	Для размещения гостиниц	0,7	1,5	1,5
5	Для размещения производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок, причалов, пристаней, автодорожных вокзалов	0,3	1,5	0,7
6	Для размещения портов, водных, железнодорожных, вокзалов, аэропортов, аэродромов, аэровокзалов	1,5	1,5	1,2
7	Для сельскохозяйственного использования	0,3	0,3	0,2
8	Для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания	1,5	1,5	1,0

Таблица 1

МО город Краснодар, помимо официального статуса столицы края, является крупным транспортным и торгово-промышленным центром. Это объясняет его высокие налоговые ставки по категориям земель № 6 и № 8 вышеназванной таблицы (табл. 1). В категории земель № 1 у краевого центра самый высокий показатель. Данный факт объясняется тем, что площадь Краснодара составляет 841,36 км, а численность населения на 22.09.2018 превышает 1,4 млн человек. На этом же основании здесь самые высокие ставки земельного налога на земельные участки, предназначенные для размещения гаражей (№ 2 в табл. 1), по сравнению с

другими исследуемыми субъектами. Очевидно, что основной доход МО получает именно с этой категории земель.

МО город-герой Новороссийск является крупнейшим промышленным городом Краснодарского края. Основу промышленности составляют следующие отрасли: транспорт, цветная промышленность, машиностроение, строительство, энергетика и др. Также Новороссийск является крупнейшим портом России на Черном море, что объясняет постоянный поток грузовых машин в городе и торговых представителей. Именно промышленная направленность этого МО и его расположение в курортной зоне обеспечивают доминирование налоговых ставок практически по всем категориям земель представленной таблицы (табл. 1). Интерес представляет тот факт, что по большинству видам земельных участков в Новороссийске установлена максимальная налоговая ставка.

МО город-курорт Анапа, исходя из своего статуса, является наиболее привлекательным для туристов городом черноморского побережья. Здесь широко развит курортный и гостиничный бизнес, о чем и свидетельствует высокая налоговая ставка на данную категорию земель (№ 4 табл. 1). Следует обратить внимание на то, что в этом МО самая низкая налоговая ставка на земли сельскохозяйственного назначения — 0,2% из максимально допустимых по Налоговому кодексу РФ 0,3%. Это стимулирует местных жителей в развитии агропромышленного комплекса.

Исследуя земельное законодательство различных МО, представляется необходимым изучить льготы по уплате земельного налога для различных категорий населения. Заслуживает внимания тот факт, что только в МО город-герой Новороссийск установлено не просто полное освобождение от уплаты земельного налога, но и частичное (50%). Так, от уплаты налога в размере 100% освобождаются: ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, в отношении одного земельного участка, предназначенного для индивидуального жилищного строительства, и одного земельного участка, предо-

ставленного указанным лицам в собственность и предназначенного для размещения индивидуального гаража для легкового автотранспорта, одного земельного участка, предназначенного для садоводства и огородничества.

Частичному освобождению (50%) от уплаты налога подлежат:

- физические лица — пенсионеры в соответствии с действующим пенсионным законодательством;
- инвалиды, имеющие I группу инвалидности, а также лица, имеющие II группу инвалидности, установленную до 1 января 2004 года;
- инвалиды с детства;
- семьи, имеющие ребенка, признанного в установленном порядке инвалидом;
- лица, получающие государственные пособия на детей из многодетных семей.

Эти категории лиц являются одинаковыми как для Анапы, так и для Краснодара. Однако последнее МО содержит более широкий перечень этих лиц.

Таким образом, размер налоговой ставки МО определяется на основании высших законодательных актов государственной власти Российской Федерации, исходя из финансовых и экономических особенностей данной территории, дифференцированно в зависимости от категории земель и земельных участков.

Список литературы

1. Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ. Ст. 15 // Российская газета. № 148-149. 06.08.1998.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
3. Решение городской Думы Краснодара от 24 ноября 2005 года № 3 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования город Краснодар» // URL: <https://krd.ru/departament-finansov/normativnyedokumenty/municipalnie-p-a> (дата обращения: 14.11.2018).

4. Решение Совета муниципального образования город-курорт Анапа от 25 ноября 2010 года № 97 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования город-курорт Анапа» // URL: <https://www.anapa-official.ru/sovet/resheniya-soveta> (дата обращения: 14.11.2018).

5. Решение городской Думы муниципального образования город Новороссийск от 21 ноября 2017 года № 241 «О земельном налоге» // URL: <http://admnvrsk.ru/dokumenty/dokumenty-gorodskoy-dumy> (дата обращения: 14.11.2018).

6. Гряда Э. А. Государственный земельный кадастр Российской Федерации: правовой аспект: дисс. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2001.