

УДК/UDC 342.553

Особенности проведения местного референдума в Российской Федерации

Репухова Дарья Андреевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: repukhovadar@gmail.com

Аннотация

Автор в данной статье рассматривает особенности проведения местного референдума в Российской Федерации. Для полного изучения вопроса исследуется процесс подготовки к местному референдуму в муниципальных образованиях Российской Федерации, а также приводится понятие референдума. В статье используются данные, предоставленные Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, о проведении местных референдумов в муниципальных образованиях Российской Федерации с 1 января 2018 года по 1 ноября 2018 года. По этим данным, в указанный период было проведено 189 местных референдумов, большинство из которых были проведены 18 марта 2018 года, то есть одновременно с выборами Президента Российской Федерации. Помимо этого дня, референдумы проводились 24 июня и 9 сентября 2018 года. Автор подробно рассматривает два референдума, а именно референдум о местном времени в Волгоградской области, проведенный 18 марта 2018 года, и несостоявшийся референдум о переносе столицы Республики Коми. Также в данной статье приводятся правовые акты, которые регулируют все вопросы, связанные с местным референдумом, рассмотрены основные этапы проведения референдума.

Ключевые слова: местный референдум, проблемы местного референдума, проведение местного референдума, представительный орган муниципального образования, избирательная комиссия.

Features of the Local Referendum in the Russian Federation

Repukhova Darya Andreyevna
Student of the Faculty of Law
Kuban State agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: repukhovadar@gmail.com

Abstract

The author considers the peculiarities of the local referendum in the Russian Federation. For a full study of the issue, the process of preparation for a local referendum in the municipalities of the Russian Federation is studied, and the concept of a referendum is given. The article uses data provided by the Central Election Commission of the Russian Federation on the holding of local referendums in the municipalities of the Russian Federation from January 1, 2018 to November 1, 2018. According to these data, 189 local referendums were held during this period, most of which were held on March 18, 2018, that is, simultaneously with the election of the President of the Russian Federation. In addition to this day, referendums were held on June 24 and September 9, 2018. The author examines in detail two referendums, namely the referendum on local time in the Volgograd region, held on March 18, 2018, and the failed referendum on the transfer of the capital of the Republic of Komi. Also in this article there are legal acts that regulate all issues related to the local referendum, the main stages of the referendum.

Key words: local referendum, problems of local referendum, holding of local referendum, representative body of municipality, Election Commission.

Под местным референдумом понимается голосование граждан РФ, проживающих постоянно или преимущественно в пределах одного муниципального образования, по вопросам местного значения, проводимое в соответствии с Конституцией РФ [1], федеральными законами, а также в соответствии с нормативно-правовыми актами субъектов РФ и актами муниципальных образований. Проведение таких референдумов обычно предусматривается в уставах МО, но основанием для их проведения являются федеральное законодательство, а также законодательство субь-

екта, на территории которого будет проводиться местный референдум [2].

Самым главным гарантом референдумов в Российской Федерации является Конституция РФ, которая закрепляет политические права и свободы человека и гражданина, лежащие в основе самого института референдума. Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ (далее — закон № 131-ФЗ) [3] рассматривает местное самоуправление как форму осуществления власти, достигаемой в пределах, установленных Конституцией РФ, в федеральных и региональных пределах, которая направлена на разрешение вопроса местного значения населением непосредственно или через органы местного самоуправления [4]. Но существуют некоторые условия, решения должны основываться на интересах населения, а также опираться на исторически сложившиеся местные традиции. Местное управление не входит в систему государственного управления.

Для разрешения вопроса местного значения на местном уровне проводят на всей территории муниципального образования местный референдум, (ст. 22 № 131-ФЗ).

Главной формой прямой демократии в местном самоуправлении является местный референдум, который позволяет органам местного самоуправления исследовать мнение населения по вопросам местного значения. Закон № 131-ФЗ возлагает на муниципальные образования обязанность назначать местный референдум, опубликовывать принятое решение и исполнять волю народа, которую они изъявили на референдуме.

Гарантом независимости муниципальной власти от государственной служит возможность использовать местный референдум для решения важных вопросов местного уровня. Значимость данного вопроса определяется с помощью закрепления в ст. 130 Конституции РФ института местного референдума, тем самым оно ставит данную проблему наравне с остальными неразрешенными вопросами местного самоуправления.

В качестве непосредственной реализации власти, местный референдум является весьма популярным средством выражения воли граждан,

занимающее после выборов второе место. По статистике воспользоваться данным механизмом готово 35% населения. Можно сказать, что самой приближенной, действенной и эффективной к гражданам формой прямой демократии является местный референдум [5].

Главным условием для назначения местного референдума по инициативе граждан РФ, избирательных и иных объединений, служит сбор подписей, который направлен на поддержку данной инициативы. Количество таких подписей регламентируется законами субъектов РФ. При этом, количество подписей не может составлять менее 25 подписей и больше 5% от участников референдума.

Инициатива представительного органа или главы местной администрации проведения местного референдума оформляется правовым актом представительного органа или главы администрации, непосредственно.

Федеральный закон № 67-ФЗ устанавливает необходимость создания инициативной группы, которая должна обратиться с ходатайством о регистрации в избирательную комиссию муниципального образования. Данная группа будет действовать в качестве комиссии референдума [6].

Избирательная комиссия в течение 15 дней, с момента подачи ходатайства инициативной группы, рассматривает документы, приложенные к ходатайству, и принимает отрицательное или положительное решение.

Представительный орган муниципального образования в течение 20 дней проверяет соответствие вопроса, вынесенного на местный референдум, требованиям федерального и регионального законодательства.

Если представительный орган муниципального образования подтвердил соответствие данного вопроса требованиям законодательства, то избирательная комиссия муниципального образования выдает регистрационное свидетельство зарегистрированной инициативной группе, помимо этого, также информируются средства массовой информации о проведении референдума по вопросам местного значения. Избирательная комиссия муниципального образования в течение 15 дней с момента предоставления инициативной группой подписных листов и протокола об

итогах сбора подписей направляет их вместе с экземпляром протокола и копией своего постановления в представительный орган муниципального образования для принятия решения о назначении референдума. Представительный орган должен назначить местный референдум в течение 30 дней со дня поступления документов о выдвижении инициативы проведения референдума по данному вопросу.

В случае, когда представительный орган муниципального образования признает вынесенный на референдум вопрос несоответствующим требованиям законодательства, комиссией дается отказ от регистрации инициативной группы. Основанием для такого отказа служит исключительное нарушение законодательства инициативной группой. В случае отказа в проведении референдума избирательная комиссия в течение одних суток после принятия такого решения должна выдать уполномоченному представителю инициативной группы копию решения с изложением оснований отказа. В данном случае, члены соответствующей инициативной группы не могут в течении двух лет со дня принятия решения об отказе в проведении референдума вступать повторно с инициативой проведения референдума по тому же вопросу.

В референдуме местного значения имеют права принять участие граждане РФ, которые зарегистрированы или постоянно проживающие на территории данного муниципального образования, а также иностранные граждане, если есть договор РФ с соответствующим государством, после чего были приняты соответствующие нормативные акты. Граждане выражают свои интересы на местном референдумом путем равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

Принятое решение на местном референдуме подлежит официальному опубликованию.

По данным ЦИК РФ о проведении местных референдумов в муниципальных образованиях РФ в период с 1 января 2018 года по 1 ноября 2018 года было проведено 189 местных референдумов, большинство из которых были проведены 18 марта 2018 года, то есть одновременно с выборами Президента РФ. Помимо этого дня, референдумы проводились

24 июня и 9 сентября 2018 года [7].

Так, 18 марта 2018 года Избирательной комиссией Волгоградской области решался вопрос об изменении местного времени. Всего в референдуме приняло участие 1 168 087 избирателей. На вопрос, решаемый на референдуме, положительный ответ дали 58,82%, или 687 028 избирателей. Против высказались 40,18%, или 469 344 избирателя.

В республике Коми была попытка проведения местного референдума по вопросу изменении столицы республики, который также был запланирован на 18 марта 2018 года. В проведении референдума отказала Избирательная комиссия, так как около 10% подписей были собраны инициативной группой с нарушениями. Фактическое количество подписей было намного меньше заявленного, большую часть из которых составляли подписи членов участковых избирательных комиссий, что недопустимо по законодательству.

Подводя итог вышеизложенному, отметим, что местный референдум имеет огромное значение в проявлении демократических начал в РФ, а также он играет большую роль в решении вопросов местного значения.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Бутырина М. В. Местное самоуправление — основа формирования гражданского общества // Вестник Ивановского государственного энергетического университета. 2010. № 1. С. 19.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
4. Курдюк П. М., Лихолатов Г. С., Очаковский В. А. О проблеме избрания главы муниципального образования «конкурсным» способом // Общество и право. 2018. № 2 (64). С. 133–136.
5. Айвазян С. С. Особенности местного референдум в Российской Федерации // Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия: сб. ст. по материалам IX междунар. науч.-практ. конф. № 7 (9). М., Изд. «МЦ-НО», 2017. С. 57–62.

6. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

7. Данные ЦИК РФ. URL: <http://www.vybory.izbirkom.ru/region/izbirkom>.