

УДК/UDC 34.05

Особенности организации и проведения муниципальных выборов

Гудзь Алла Викторовна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

Хун Саида Муратовна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: saidakhun11@mail.ru

Аннотация

Актуальность темы исследования обусловлена теоретической и практической значимостью такой формы народовластия, как муниципальные выборы, посредством которой население реализует свое право на местное самоуправление. В статье рассматриваются особенности муниципальных выборов в России, дается их характеристика, определяется правовое регулирование. Авторы выделяют ряд характерных особенностей муниципальных выборов, включая особенности правового регулирования выборов главы муниципального образования в Российской Федерации и выборов депутатов. В статье исследуются современные правовые аспекты избирательного процесса на современном этапе политического развития России, рассматриваются отечественный и международный опыт функционирования избирательных органов (комиссий) и правовые аспекты организации голосования как составной части избирательного процесса. Выявляются особенности правового положения избирательной комиссии, организующей подготовку и проведение муниципальных выборов.

Ключевые слова: местное самоуправление, муниципальные выборы, население, Конституция Российской Федерации, избирательные комиссии.

Features of the Organization and Conduct of Municipal Elections

Gudz Alla Viktorovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Khun Saida Muratovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail:saidakhun11@mail.ru

Abstract

The relevance of the research topic is due to the theoretical and practical significance of such a form of democracy as municipal elections, through which the population realizes its right to local self-government. The article discusses the features of the municipal elections in Russia, gives their characteristics, defines the legal regulation. The authors highlighted a number of characteristic features of the municipal elections, including the features of legal regulation of the elections of the head of the municipality in the Russian Federation and the elections of deputies. The article examines the modern legal aspects of the electoral process at the present stage of the political development of the Russian Federation, examines domestic and international experience in the functioning of electoral bodies (commissions) and legal aspects of the organization of voting as an integral part of the electoral process. The authors define the features of the legal status of an election commission that organizes the preparation and conduct of municipal elections.

Key words: local government, municipal elections, population, Constitution of the Russian Federation, election commissions.

Муниципальные выборы — это форма прямого выражения воли жителей муниципалитета на основе Конституции Российской Федерации, состава юридических и муниципальных организаций различных субъектов Российской Федерации с целью формирования избранного местного

самоуправления или избранного должностного лица, уполномочивающего местное самоуправление [1].

Муниципальные выборы и местные референдумы являются наиболее прямым выражением воли народа и занимают особое место в системе местной автономии. В ходе выборов граждане выбирают человека, который наиболее охотно выполняет функции местного самоуправления в качестве представителя местного самоуправления. Кроме того, муниципальные выборы дают людям возможность оценить деятельность местных органов власти и должностных лиц в ходе кампании, чтобы определить пути и средства для улучшения их работы.

В соответствии со ст. 23 Федерального закона № 131-ФЗ об избрании представителей муниципальных выборов местные избранные члены местного самоуправления избираются на основе общих, равных и прямых выборов [2].

Муниципальные выборы назначаются муниципальными представителями в соответствии с положениями муниципальных правил. Что касается федерального закона, муниципальные выборы созываются соответствующими избирательными комиссиями или муниципальными судами.

Гл. 8 Конституции Российской Федерации предусматривает муниципальные выборы, в которых прямо оговаривается вопрос о местной автономии. Граждане осуществляют местную автономию путем выборов, других форм прямой воли, путем выборов и других органов местного самоуправления.

Анализируя конституционные нормы муниципальных выборов, мы можем сказать, что муниципальные выборы и местные референдумы являются высшей формой прямой демократии. Муниципальные выборы — это не только одна из основ конституционного строя, но и один из элементов осуществления местной автономии.

В дополнение к Конституции Российской Федерации муниципальные выборы регулируются двумя федеральными законами — от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права

на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Общие принципы, касающиеся местных органов самоуправления в Российской Федерации» [3].

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ федеральное законодательство и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации обеспечивают права голоса, процедуры назначения, действия, выводы и определение результатов местных выборов. Иными словами, необходимо организовать и провести муниципальные выборы в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях права голоса и права участвовать в референдуме граждан Российской Федерации».

Как правило, на муниципальных выборах большинство систем в основном используются для разделения муниципальных районов на избирательные округа, а затем голоса за кандидатов.

Выборы муниципальных представителей основаны на относительно большом числе голосов. Согласно этой мажоритарной системе, количество полученных голосов зависит от количества голосов других кандидатов.

Выборы проводятся в соответствии с положениями муниципального устава. Выборы назначаются представительством местного самоуправления. В некоторых случаях избирательные комиссии или суды могут созывать выборы. Голосование проводится в основном в воскресенье [4].

В случае истечения сроков полномочий муниципального представительного органа проводятся регулярные выборы. Они необходимы для продолжения работы и преемственности власти местных органов власти. Причиной же дополнительных выборов этого может быть отзыв депутата и передача на другое задание, что несовместимо с полномочиями депутата и другими причинами. Цель таких выборов — максимизировать представительство местных органов власти. Досрочное прекращение права на прекращение выборов или представительство муниципального правительства. Разница между этими выборами и другими выбо-

рами заключается в их особенности, а именно в необходимости срочного восстановления местных органов власти.

Если выборы потерпели неудачу либо власть досрочных выборов или отставка не соответствует второстепенному статусу кандидата, избранного однозадачным или многомандатным округом, будут проводиться повторные выборы [5].

На наш взгляд, двойственная правовая природа местного самоуправления, которая выражается в осуществлении на территории государства публичной власти в рамках общегосударственной политики, а также самостоятельности организации гражданами разрешения вопросов местного значения не создает препятствий для использования на муниципальных выборах пропорциональной избирательной системы в качестве смешанной избирательной системы либо самостоятельного вида избирательной системы.

Отметим, что для пропорциональной избирательной системы в целях обеспечения соблюдения прав граждан (объединений граждан) в условиях ее самостоятельного применения на муниципальных выборах должны быть применены следующие критерии:

- распределение значительного числа депутатских мандатов по пропорциональной избирательной системы в целях предотвращения искажения пропорционального принципа;
- наличие гарантий реализации пассивного избирательного права гражданами (группой граждан), которые не входят в политическую партию и зарегистрированное объединение граждан и не желают выдвигаться в составе их списков кандидатов;
- наличие партийных и иных гражданских организаций на местном уровне, которые наделены правом выдвигать списки кандидатов.

Также отметим, что применение смешанной несвязанной избирательной системы на муниципальных выборах может привести к доминированию в составе представительных органов депутатов политической партии, кандидаты которых выиграли в большинстве одномандатных

округов выборы, несмотря на то что по итогам голосования за партийные списки сама партия не получила значительного перевеса голосов. В свою очередь, это может привести к искажению пропорционального характера представительства, так как в подобной ситуации может возникнуть разрыв между количеством мандатов в представительном органе и количестве полученных политической партией голосов.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
3. Муниципальное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016. 444 с.
4. Гомола А. И. Правовые основы государственного и муниципального управления / А. И. Гомола И. А. Гомола, Е. В. Борисова. М.: Академия, 2009. 336 с.
5. Курдюк П. М., Очаковский В. А., Лихолатов Г. С., О проблеме избрания главы муниципального образования конкурсным способом // Общество и право. 2018. № 2 (64). С. 133–136.