

УДК/UDC 342.9

## Проблемы наложения административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения

Михлева Ирина Игоревна

студентка экономического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

### Аннотация

При применении постановлений об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения имеются некоторые проблемы, такие как выявление при входе на спортивный объект лица, в отношении которого действует административный запрет. В целях обеспечения общественной безопасности необходимо применение особых правовых, организационных и тактических мер. В статье указаны обязанности полиции в рамках норм ст. ст. 12, 17 ФЗ «О полиции». Исполнение постановления по делу об административном правонарушении состоит из нескольких этапов: вступление постановления в законную силу, обращение постановления к исполнению и приведение постановления в исполнение, когда происходит фактическое исполнение наказания. При подготовке к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований информация о лицах, содержащаяся в списке, запрашивается в ГУОООП МВД России. Располагая информацией, организатор принимает меры по недопущению на спортивный объект таких лиц в период действия административного запрета.

**Ключевые слова:** административное наказание, административный запрет, спортивные соревнования.

# Problems Regarding the Imposition of an Administrative Ban on Visiting Sports Venues During the Official Competitions

Mikhleva Irina Igorevna  
student of the Faculty of Economics  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia

## Abstract

There are some problems in the imposition of an administrative ban on visits to the venues of official sports competitions on the days of their holding, such as identification of a person who is subject to an administrative ban at the entrance to the sports facility. In order to ensure public safety, it is necessary to take special legal, organizational, and tactical measures. The article identifies the duties of the police in the framework of the norms of Art. 12 and 17 of the Federal Law No. 3-FZ On Police. The execution of the decision in the case of an administrative offence consists of several stages: entry of the decision into force, bringing the decision to execution, and enforcement of the decision when the actual execution of the sentence takes place. When preparing for the protection of public order and ensuring public safety during official sporting events, information on individuals contained in the list is requested in the MIA General Administration for protection of public order and interaction with executive authorities of the Russian Federation constituent territories. Having the information, the organizer of an event takes measures to prevent such persons from entering the sports facility during the period of the administrative ban.

**Key words:** administrative punishment, administrative ban, sports competitions.

В целях обеспечения общественной безопасности в местах проведения официальных спортивных состязаний необходимо применение особых правовых, организационных и тактических мер. В связи с этим важная задача сегодня — снижение уровня общественной опасности, которая вызвана действиями агрессивно настроенных спортивных фанатов.

В качестве одного из способов достижения поставленной задачи может быть названо установление мер административной ответственности.

сти в виде административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований. В январе 2014 года вступили в действие нормы Федерального закона № 192-ФЗ, изменяющие Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее — Закон № 192-ФЗ) и КоАП РФ [1].

Рассматриваемый запрет является относительно новым видом административного наказания (далее в тексте, обращаясь к этому понятию, будем называть его «административный запрет»).

На законодательном уровне нормами ст. 20.31 КоАП РФ нарушение поведенческих правил зрителями в рамках проведения официальных спортивных состязаний предусматривает применение мер административной ответственности:

- первое нарушение предполагает назначение административного запрета (от 6 месяцев до 3 лет);
- повторное совершение правонарушения (равно как и прекращение или приостановление официального спортивного соревнования как следствие такого нарушения) также влечет за собой назначение административного запрета, но срок при этом увеличивается — от 6 месяцев до 7 лет [2].

Полиция в рамках норм ст. ст. 12, 17 ФЗ «О полиции» в отношении помощи и содействия организаторам спортивных соревнований имеет следующие обязанности:

- содействует организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в сфере безопасности граждан и общественного порядка;
- формирует и ведет банки данных о лицах, которые совершили правонарушение, а также предоставляет государственным органам и их должностным лицам информацию, содержащуюся в банках данных [3].

При осуществлении такой помощи органам полиции принадлежит компетенция в составлении протоколов административным правонарушениям в рамках указанной статьи (ст. 20.31 КоАП РФ), а также в пред-

мете ведения учета лиц, в отношении которых нормами ст. 32.14 КоАП РФ назначен административный запрет.

Своевременное и правильное применение административного наказания в виде административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований способно сыграть значительную роль в профилактике административных нарушений со стороны болельщиков.

Для достижения целей административного наказания в рамках профилактики новых правонарушений, недостаточно одного (пусть даже обоснованного) решения по делу. Важен процесс применения, т. е. исполнения. В большей части это может являться критерием эффективности правоприменительной деятельности. Если наказание не может быть эффективно применено и исполнено, это подрывает авторитет органов правопорядка.

Согласно нормам ст.32.14 КоАП РФ, постановление о назначении административного наказания в виде запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения должно быть исполнено лицом, которое привлечено к административной ответственности. При этом важно определить момент начала действия постановления.

Вынесение постановления по делу об административном правонарушении в конечном итоге дает повод для внесения сведений в список лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Таким образом, осуществление исполнения данного постановления начинается с этапа вступления постановления в законную силу. Чтобы постановление по делу об административном правонарушении вступило в законную силу, должен истечь срок, установленный для обжалования.

Постановление об административном правонарушении, уже вступившее в законную силу, можно отнести к юридическому факту возникновения отношений между уполномоченным на исполнение органом и правонарушителем. Из этого вытекает ряд обязанностей правонаруши-

телей в исполнении ограничений их гражданских прав.

Следующим этапом является обращение постановления к исполнению, под которым понимается передача от должностного лица, либо органа, которые вынесли постановление, органу или должностному лицу, которые непосредственно осуществляют процедуру исполнения [4].

Цель процедуры обращения — доведение дела мировым судьей до органа внутренних дел, непосредственно исполняющего наказание в рамках установленных законодательством сроков. Окончание данного этапа характеризуется моментом доведения постановления о назначении административного запрета органу, который наделен компетенцией приводить его в исполнение, и принятия им к производству. Этот момент совпадает с моментом начала этапа приведения постановления в исполнение, когда происходит фактическое исполнение наказания. На этом этапе ведение списка лиц, запрещающим посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, осуществляет ГУОООП МВД России [5].

Процедура происходит следующим образом: список лиц передается ГУОООП МВД России федеральному органу исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта, через который перечень попадает организаторам официальных спортивных состязаний.

Следует заметить, что в ходе применения административного запрета, кроме процессуальных действий, регламентированных КоАП РФ, осуществляется ряд действий организационно-технического характера.

Например, сотрудники полиции при составлении протокола об административном правонарушении (на основании норм ст. 20.31 КоАП РФ) обеспечивают фотографирование задержанных лиц с их согласия и передачу копии протокола об административном правонарушении с приложением фотографии лица, соответствующей требованиям опознавательной фотосъемки. Если эти лица отказываются от фотографирования, происходит передача копии удостоверяющих документов.

Затем информация через региональные подразделения охраны общественного порядка направляется в электронном виде в ГУОООП МВД

России. При подготовке к охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований информация о лицах, содержащаяся в списке, запрашивается в ГУОООП МВД России.

Располагая этой информацией, организатор спортивного соревнования принимает меры по недопущению на спортивный объект таких лиц в период действия административного запрета.

Однако проблемой является выявление при входе на спортивный объект лица, в отношении которого действует административный запрет. Возможно выявление его непосредственно на объекте проведения спортивных мероприятий. Это может быть осуществлено посредством пресечения правового нарушения или идентификации его личности при наличии иных обстоятельств, в т. ч. с помощью технических средств. В таком случае данное лицо передается контролерами-распорядителями сотрудникам полиции для привлечения к административной ответственности по п. 5 ст. 20.25 КоАП РФ.

Стадия исполнения постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения завершается этапом окончания производства по исполнению постановления о назначении этого административного наказания, на котором исполнение завершается, заканчивается с отметкой на постановлении и его возвратом вынесшему его судье [6].

Таким образом, при применении постановлений об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения имеются некоторые проблемы, такие как выявление при входе на спортивный объект лица, в отношении которого действует административный запрет.

### Список литературы

1. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: Федеральный закон от

23.07.2013 № 192-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

3. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Российская газета. № 25. 08.02.2011.

4. Андреев Е. М., Бертуш С. И., Зубов И. Н. и др. Исполнение административных взысканий органами внутренних дел. М., 1990. С. 12.

5. Приказ МВД России от 14.01.2014 № 14 «Об организационных мерах по ведению списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

6. Очаковский В. А., Крутова Я. А., Шаова Д. Р. и др. Проблемы применения административного наказания в виде административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения // Политический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2014. № 99. С. 1431–1442.