

УДК/UDC 346.21

К вопросу о правовом регулировании понятия «сельскохозяйственный товаропроизводитель»

Нетишинская Любовь Федоровна

кандидат юридических наук, доцент кафедры международного частного и
предпринимательского права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия

Пенькова Алла Сергеевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия

e-mail: alla19penkova@mail.ru

SPIN-код: 6636-2310

Аннотация

В статье анализируются действующее законодательство в области регулирования правового статуса сельскохозяйственных товаропроизводителей. Исследуются понятия и основные признаки сельскохозяйственных товаропроизводителей, закрепленные в законодательстве РФ. Для этого анализируется прежде всего законодательство о развитии сельского хозяйства. Кроме того, исследуется гражданское законодательство, налоговое законодательство, законодательство о сельскохозяйственной кооперации, о крестьянских (фермерских) хозяйствах и о финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей. В статье отражается проблема законодательной регламентации понятия «сельскохозяйственный товаропроизводитель». Выявлена разрозненность нормативных правовых актов, закрепляющих определение «сельскохозяйственный товаропроизводитель». Данное понятие включает различный перечень субъектов в зависимости от источника его закрепления. В статье предлагается закрепить единое определение «сельскохозяйственный товаропроизводитель» для всех нормативных правовых актов, которое будет отвечать всем признакам сельскохозяйственного товаропроизводителя.

Ключевые слова: сельскохозяйственный товаропроизводитель, организация, крестьянское (фермерское) хозяйство.

On the Issue of the Legal Regulation of the Concept of Agricultural Producer

Netishinskaya Lyubov Fedorovna

Candidate of Law, assistant professor of the Department of International Private and Business Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

Penkova Alla Sergeyevna

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: alla19penkova@mail.ru

SPIN Code: 6636-2310

Abstract

The article analyzes the current legislation in the field of regulation of legal status of agricultural producers. The authors consider the concepts and the main features of agricultural producers found in the legislation of the Russian Federation. For this purpose, the authors analyse chiefly the legislation on development of agriculture, as well as the civil legislation, the tax law, the legislation on agricultural cooperation, on peasant farms, and on financial improvement of agricultural producers. The article raises the issue of legislative regulation of a concept of agricultural producer. There is a nonuniformity in the definition of agricultural producer in regulations. This notion includes various list of subjects, depending on a source where it is consolidated. The authors propose to include a unified definition of agricultural producer in all the regulations, and this definition should meet all the features of the agricultural producer.

Key words: agricultural producer, organization, peasant farm.

Понятие «сельскохозяйственный товаропроизводитель» уже давно вошло в обиход. Точное толкование этого понятия влечет за собой установление льготного налогообложения в отношении хозяйствующих субъектов, занимающихся производством и переработкой сельскохозяйственной продукции, а также предоставление субсидий и иных льгот. Сельско-

хозяйственный товаропроизводитель является неотъемлемым элементом достаточно сложных по структуре социальных связей в современном обществе и одновременно выступает субъектом множества различных видов правоотношений (земельных, налоговых, гражданских и других). Такая множественность привела к тому, что на законодательном уровне нет единого понятия «сельскохозяйственный товаропроизводитель», а существует несколько различных определений. Различие в понятиях «сельскохозяйственный товаропроизводитель» приводит к некоторым проблемам в правоприменительной практике, так как одно и то же лицо законодатель трактует по-разному. Попробуем рассмотреть толкование данного понятия в различных нормативных правовых актах.

Так, понятие «сельскохозяйственный товаропроизводитель» содержится в Федеральном законе «О развитии сельского хозяйства» [1]. В этом законе под ним понимают организацию, индивидуального предпринимателя, которые осуществляют производство, первичную и последующую (промышленную) переработку (в т. ч. на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции в соответствии с утвержденным Правительством РФ перечнем, а также реализацию данной продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода составляет не менее чем 70% за календарный год (ч. 1 ст. 3). К сельскохозяйственным товаропроизводителям Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ также относит:

- граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;
- сельскохозяйственные потребительские кооперативы: перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные;
- крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Федеральным законом «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее — ФЗ «О КФХ») [2].

Такое определение достаточно объемно раскрывает содержание сельскохозяйственного товаропроизводителя. Кроме того, непонятно, по

какой причине в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющийся в ст. 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ, не включено крестьянское (фермерское) хозяйство, являющееся коммерческой организацией, осуществляющей производственную или иную хозяйственную деятельность в области сельского хозяйства (ст. 86.1 Гражданского кодекса РФ) [3]. Крестьянское (фермерское) хозяйство, создаваемое в качестве юридического лица, является собственником своего имущества, тогда как крестьянское (фермерское) хозяйство, создаваемое без образования юридического лица на основе соглашения (ст. 23 ГК РФ), на которое распространяется действие ФЗ «О КФХ», не является собственником имущества, поскольку оно принадлежит членам К(Ф)Х на праве общей собственности (ст. 257 ГК РФ).

На основании вышеизложенного считаем необходимым включить в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей, указанный в ст. 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ, крестьянское (фермерское) хозяйство, создаваемое в качестве юридического лица.

Определение понятия «сельскохозяйственный товаропроизводитель», закрепленное в Федеральном законе № 264-ФЗ, отличается от определения, закрепленного в Налоговом кодексе РФ [4]. Так, НК РФ определяет сельскохозяйственных товаропроизводителей как организации и индивидуальных предпринимателей, которые производят сельскохозяйственную продукцию, оказывают услуги сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства или животноводства (ст. 346.2). Также НК РФ относит к сельскохозяйственным товаропроизводителям градо- и поселкообразующие российские рыбохозяйственные организации, сельскохозяйственные производственные кооперативы (включая рыболовецкие артели (колхозы) при соблюдении ряда условий, закрепленных ст. 346.2 НК РФ. Определение, данное в НК РФ, немного сходно с определением, данным в Федеральном законе № 264-ФЗ, но в последнем законе оно более расширено. Как мы видим, НК РФ к сельскохозяйственным товаропроизводителям относит лишь организации и индивидуальных предпринимателей, что очень сильно ограничивает круг

субъектов, включенных в перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Еще одно толкование дается в Федеральном законе «О сельскохозяйственной кооперации» [5]. Это понятие более сходно с понятием, закрепленным в НК РФ, но есть и существенные отличия. Так, под сельскохозяйственным товаропроизводителем закон понимает юридическое или физическое лицо, которое осуществляет производство сельскохозяйственной продукции, при этом стоимость такой продукции должна быть более 50% от общего объема производимой продукции, в том числе к таким лицам относится рыболовецкая артель (колхоз), а производство сельскохозяйственной продукции, в том числе рыбной продукции, и уловы водных биологических ресурсов должны составлять более 70% общего объема производимой продукции (ст. 1). Как мы понимаем исходя из закона, размер доли зависит от характера продукции: для рыболовецких артелей — более 70%, в остальных случаях — более 50%. При анализе такой формулировки мы приходим к выводу, что законодатель выходит за пределы предмета регулирования рассматриваемого закона. Он определил универсальные критерии признания сельскохозяйственным товаропроизводителем любого лица, а не только сельскохозяйственного кооператива.

Федеральный закон от 9 июля 2002 г. № 83-ФЗ [6] закрепляет, что сельскохозяйственным товаропроизводителем считается организация, крестьянское (фермерское) хозяйство и индивидуальный предприниматель, далее в законе делается ссылка на ФЗ «О развитии сельского хозяйства», где мы и берем остальные признаки.

Исходя из Письма Минсельхоза России от 26 марта 2018 г. № 25/682, к сельскохозяйственным товаропроизводителям относятся организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством продукции растениеводства и животноводства, рыбоводства, охоты, пушного промысла и разведения дичи, рыболовецкие артели (колхозы) по вылову рыбы и других биоресурсов, которые включены по приоритетному виду деятельности в подо-

трасль [7].

Все формулировки сельскохозяйственного товаропроизводителя основываются на общих классификационных признаках и в некоторой степени дополняют друг друга. Но такая несогласованность норм создает трудности в правоприменительной практике, а также свидетельствует о несовершенстве юридической техники.

Как мы видим исходя из анализа норм, все понятия, данные в законах, различаются между собой. В большинстве законодательных норм лица, входящие в состав сельскохозяйственных товаропроизводителей отличаются. И для того, чтобы понять, относится ли лицо к сельскохозяйственным товаропроизводителям, необходимо обратиться сразу к нескольким законам и подзаконным актам. Такая ситуация усложняет правоприменительную практику. По нашему мнению, необходимо закрепить единое понятие «сельскохозяйственный товаропроизводитель», которое будет отвечать всем признакам, отвечающим этой деятельности.

Как мы выяснили, в НК РФ содержится достаточно подробное толкование сельскохозяйственного товаропроизводителя, но круг субъектов значительно ограничен организациями и индивидуальными предпринимателями. Мы предлагаем все же опираться на ФЗ «О развитии сельского хозяйства» при установлении единого определения, так как именно в этом законе дается наиболее точное и правильное толкование. При этом необходимо в самом определении перечислить всех лиц, которые относятся к сельскохозяйственным товаропроизводителям, то есть объединить чч. 1 и 2 ст. 3 ФЗ «О развитии сельского хозяйства». При этом мы предлагаем дополнить ч. 2 указанного закона еще одним субъектом, а именно: крестьянское (фермерское) хозяйство, создаваемое в качестве юридического лица.

Список литературы

1. О развитии сельского хозяйства: Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ (ред. от 25 декабря 2018 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

2. О крестьянском (фермерском) хозяйстве: Федеральный закон от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ (ред. от 23 июня 2014 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с изм. и доп. от 1 января 2019 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с изм. и доп. от 25 января 2019 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

5. О сельскохозяйственной кооперации: Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ (ред. от 3 августа 2018 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

6. О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей: Федеральный закон от 9 июля 2002 г. № 83-ФЗ (ред. от 21 июля 2014 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

7. Письмо Минсельхоза России «О применимости Санитарных и ветеринарных правил» от 26 марта 2018 г. № 25/682 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».