

УДК/UDC 34.05

Правовой статус государственных служащих в дореволюционной России

Никитенко Дмитрий Юрьевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: samtaylor.st74@gmail.com

SPIN-код: 7740-1091

Аннотация

В статье рассматриваются особенности правового регулирования статуса государственных служащих в дореволюционной России. В работе проанализирован процесс модернизации деятельности государственных служащих, их прав и обязанностей, иных элементов их правового статуса. За все время своего существования институт государственной службы стал довольно мощным государственным механизмом, который должен был поддерживать отношения между обществом и государством. Отмечается, что государственные служащие уже с XV в. имели большое государственное влияние. Они осуществляли свою деятельность непосредственно от имени государства, им предоставлялись различные гарантии, наиболее важной из которых была выслуга лет.

Ключевые слова: государственные служащие, чины, Табель о рангах, кадровая политика.

The Legal Status of Civil Servants in Pre-Revolutionary Russia

Nikitenko Dmitriy Yuryevich

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: samtaylor.st74@gmail.com

SPIN Code: 7740-1091

Abstract

The article discusses the features of legal regulation of the status of civil servants in pre-revolutionary Russia. The paper analyses the process of modernization of public servants' activity, their rights and obligations, and other elements of their legal status. For all the time of its existence, the institution of public service has become a fairly powerful state mechanism that was supposed to maintain relations between society and the state. It is noted that, since the 15th century, civil servants have had a great government influence. They carried out their activities directly on behalf of the state and were provided with various guarantees, the most important of which was seniority.

Key words: civil servants, grades, Table of Ranks, personnel policy.

В начале XVIII в. в России довольно успешно стала развиваться государственная служба, которая входила в государственный аппарат. Именно данная модернизация имела для российского государства огромное политическое значение. Государственная служба в дореволюционной России возникла в виде социального института, который непосредственно поддерживал отношения между обществом и самим государством. Можно выделить то, что государственная служба — это орган взаимодействия государственного аппарата и общественных структур.

Государственный служащий в дореволюционной России обязан был служить, повиноваться государству, обеспечивать исполнение полномочий его органов, реализовывать и принимать законы, а также должен защищать общество их права и свободы [1].

В сфере развития государственной службы нужно отдать должное Петру I, ведь он был первым, кто существенно изменил государственную власть и систему управления могучей Российской империей. Он создал Сенат, который осуществлял надзор за государственными органами, провел реформу местного самоуправления, учредил Табель о рангах, который включал в себя иерархию чинов. Благодаря ей государственные служащие могли продвигаться по службе. Табель включала в себя три вида государственной службы (военную, гражданскую, придворную) и 14 классов, в которые были вмещены 262 должности. Была

группа, которая состояла из низших чиновников, находящихся в самом начале государственной службы.

Петр I стремился реализовать европейский стиль в России, и поэтому он отводил институту государственной службы особое место. Российский император не хотел, чтобы государственная служба была механизмом получения какой-либо выгоды. Его главная цель состояла в том, что вся деятельность, которая реализовывалась государственными служащими, должна осуществляться во благо.

В. А. Очаковский утверждает, что правовой статус служащего — это основной центральный элемент правового института государственной службы. Государственный служащий образовывал «интеграцию», «единство» государственных и служебных отношений, урегулированных публичным правом, нормами административного, трудового и иных отраслей права [2].

Государственный служащий должен был быть верен главе государства, ведь данная должность являлась олицетворением государственной власти. Он осуществлял свою деятельность только от имени государства. Государственный служащий обязан был действовать, руководствуясь распоряжением начальства. Его действия основывались на верности к государю. Также были случаи, когда распоряжения высших слоев противоречили закону, тогда государственный служащий должен опираться на юридический акт, который защищал права и свободы самих граждан. Что касается правового акта, который устанавливал сам правовой статус государственного служащего, то в дореволюционной России его как такового не было.

Выше уже было сказано об обязанностях и самом правовом статусе государственного служащего, далее нужно отметить момент приобретения статуса государственного служащего. По мнению А. С. Архиреевой, присвоение чина зависело от соискателя. Соискатели, которые имели ученую степень студента, утверждались в чине XII класса, кандидата — X класса, магистра — IX класса, доктора — VII класса [3]. Для получения чина определенного класса соискатель должен был иметь соответствующую

щее образование или пройти испытательный срок. Это непосредственно основывалось на правилах, которые были утверждены министром народного просвещения. После получения чина продвижение по службе и свою деятельность служащий осуществлял по выслуге лет.

Чин приносил государственному служащему большие привилегии. Во-первых, он гарантировал продвижение по службе. Во-вторых, он обеспечивал социальные права. Самой важной и особо значимой возможностью, которое предоставляло служащим государство, было сословное положение. Лица приобретали дворянское положение вместе с определенным чином. Для повышения эффективности деятельности государственных служащих выделялась определенная сумма денег, которая называлась жалованием.

Огромный вклад в развитие государственной службы внесла Екатерина II. Ее основная политика была нацелена на модернизацию нормативно-правовых актов о государственных служащих. Она провела реформы высших и центральных органов государственной власти, реформирование системы местного управления, изменила принципы кадровой политики и организации государственной службы.

Наиболее важным в развитии государственной службы стал Именной указ 1790 г. «О правилах производства в статские чины». В него был включен принцип выслуги, благодаря которой государственным служащим начислялась определенная сумма денежных средств после завершения их карьеры в случае старости, инвалидности или при потере кормильца.

Большое развитие государственная служба получила благодаря принятию «Учреждения для управления губерний Всероссийской Империи» от 7 ноября 1775 г. Данным указом государственная гражданская служба была расформирована в коронную службу по назначению от правительства и службу по выборам от дворянства.

Как отмечает С. Е. Байкеева, государственному служащему производилась определенная оплата труда, или «содержание». В него входило жалованье, квартирные деньги или квартира, которые непосредственно

передавались государством. Размер оплаты зависел от самой должности государственного служащего [4].

В начале XIX в. повысился статус гражданских почетных званий. К ним относились: почетные звания статс-секретаря его величества, члена Государственного совета, сенатора и почетного опекуна. Г. А. Мурашев отметил, что если государственного служащего награждали почетным званием, то он получал высокий статус и привилегии в различных сферах государственного управления [5]. Стоит отметить, что государственные служащие, получившие высокий чин, могли злоупотреблять своими полномочиями. Чтобы исключить такую возможность, государство запрещало им приобретать лично движимое и недвижимое имущество, продажа которого входила в их должностные обязанности. Было запрещено входить в подряды и поставки лично, так же как и быть залогодателями при заключении договоров подряда и поставки по месту службы и входить в долговые обязательства с подрядчиками и поставщиками. Государственным служащим запрещалось принимать подарки и денежные вознаграждения.

Дореволюционное государство уже с XVII в. предоставило служащему множество гарантий, которые он свободно может реализовать. Их можно разделить на две категории: общие и специальные. Общие права направлены на исполнение непосредственных полномочий государственных служащих. Они могут иметь право на принятие процедурных решений, право на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну и т. д. Специальные права связаны непосредственно с правом на достойную жизнь, с содержанием, о котором упоминалось выше. Также они связаны с институтом гарантий государственных служащих.

Очень важную роль в развитии государственной службы XIX в. сыграл российский государственный деятель М. М. Сперанский. В 1809 г. он подготовил Указ об обязательном экзамене для занятия государственной должности. Был установлен образовательный ценз: будущие служащие должны были иметь университетское образование для замещения должности.

В 1834 г. было принято Положение о порядке производства чины по гражданской службе. Оно предусматривало разделение лиц на три разряда, которые имели право на работу по закону:

- 1) окончившие курс наук в вузе;
- 2) окончившие курс наук в среднем учебном заведении;
- 3) не имеющие образования.

В 1835 Николай 1 разделил государственные должности по классам от XIV до V, а также установил определенные требования для поступления на государственную службу. Туда входили возраст, подданство, происхождение, гражданская честь.

Таким образом, дореволюционное государство предоставило множество гарантий государственным служащим. Многие великие императоры уделяли внимание модернизации законодательству, которое распространялось на государственную службу. В результате революции 1917 г. все нормативно-правовые акты были отменены, но они оставили свой след и в советском периоде.

Список литературы

1. История отечественного государства и права: учебник. Ч 1. / Под ред. О. И. Чистякова // М.: БЕК, 1996. 368 с. С. 82.
2. Очаковский В. А. О некоторых проблемах правового регулирования статуса государственных служащих в дореволюционной России // Краснодар: Общество и право. 2012. № 3 (40). С. 78–80.
3. Архиреева А. С. Нормативное обеспечение правового положения государственных служащих гражданского ведомства в Российской империи в XIX веке // Краснодар: Общество и право. 2015. № 4 (54). С. 39–43.
4. Байкеева С. Е. Правовое положение чиновничества в дореволюционной России // М.: Социальное и пенсионное право. 2008. № 1. С. 50–56.
5. Мурашев Г. А. Титулы, чины, награды. СПб: Полигон, 2000. 352 с. С. 254.