

УДК/UDC 342.553

Обеспечение и защита прав и свобод граждан органами местного самоуправления в Российской Федерации

Очаковский Виктор Александрович

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru

SPIN-код: 7014-2561

Хохлова Диана Руслановна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: diana_hohlova@outlook.com

Аннотация

Охрана общественного порядка и защита прав и свобод граждан осуществляются на уровне органов местного самоуправления. Они обеспечивают соблюдение соответствующих законов и других нормативных правовых актов на подведомственной им территории. Для того чтобы рассмотреть вопросы, связанные с полномочиями местного самоуправления в сфере охраны прав и свобод граждан, необходимо рассмотреть те полномочия, которые выполняют те же органы в общем. Органы местного самоуправления в тех пределах, где граничит их компетенция, могут налагать административные взыскания на граждан либо должностных лиц за правонарушения, совершенные ими. Также данные органы могут принимать меры, связанные с проведением различных собраний, митингов или каких-либо уличных шествий, демонстраций; могут выполнять регистрацию общественных объединений населения. Органы местного самоуправления вправе осуществлять регистрацию средств массовой информации на подведомственной им территории, а также руководить местными органами внутренних дел.

Ключевые слова: органы местного самоуправления, муниципальное образование, полномочия органов местного самоуправления, межбюджетные отношения.

Securing and Protection of the Citizens' Rights and Freedoms by Bodies of Local Self-Government in the Russian Federation

Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich

Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru

SPIN Code: 7014-2561

Khokhlova Diana Ruslanovna

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: diana_hohlova@outlook.com

Abstract

The protection of public order and of the rights and freedoms of the citizens are carried out at the level of local governments. They secure complying with the relevant laws and other regulatory legal acts in their territory. In order to address the issues related to the powers of local self-government in the field of protection of the rights and freedoms of citizens, it is necessary to consider the powers that are exercised by the same bodies in general. Local governments, in the limits where their competence borders, can impose administrative penalties on citizens or officials for committed offences. They can also take measures associated with holding various meetings, rallies or any street processions, demonstrations etc., can perform registration of public associations of the population. Local governments have the right to carry out registration of mass media in the territory subordinated to them and also to direct local law-enforcement bodies.

Key words: organs of local self-government, municipality, and powers of local governments separate state powers, intergovernmental relations.

На сегодняшний день институт обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина в любом государстве выступает в качестве комплексного и достоверного критерия оценки степени правового, идеологического, политического и экономического развития, а также государственной стабильности и оценочным критерием личностного и общественного развития в целом. Безусловно, разрешение важных задач, которое необходимо для оптимизации нормального функционирования жизнедеятельности каждой личности в отдельности и населения соответствующего муниципального образования в целом, нельзя реализовать без разрешения всех организационных и правовых проблем в механизме обеспечения прав и свобод должностными лицами и органами местного самоуправления. Спектр прав и свобод человека и гражданина нашел правовое закрепление непосредственно в Конституции РФ [1], а также международных и национальных правовых актах различного уровня действия.

Отметим, что наличие конституциональных прав и свобод граждан человека и гражданина не гарантирует безусловного предоставления гражданину возможности реализации данных прав. Процесс, связанный с их реализацией, имеет определенную структуру и носит сложный характер. Реализация конституционных прав и свобод гражданином говорит о том, что человек постоянно должен пользоваться правами и свободами, то есть теми благами, которые предоставляет Конституция РФ, например здоровьем, свободой, жизнью, но такие блага и так неотъемлемы от субъекта.

В настоящее время многие исследователи отводят главенствующую роль в области защиты прав и свобод граждан государству и его органам. Например, Н. В. Витрук предполагает, что обеспечение конституционных прав и свобод — система их гарантирования [2]. И. В. Ростовщиков говорит о том, что обеспечение прав и свобод граждан обозначает в широком понимании создание более благоприятных условий для того, чтобы происходила эффективная реализация [3]. В. Н. Бутылин, И. В. Гончаров и Барбин В. В. предполагают, что обеспечение конституцион-

ных прав и свобод граждан — основные обязанности государства, которые корреспондируют правам и свободам человека и гражданина [4].

При этом не следует полностью исключить местное самоуправление из числа институтов, обеспечивающих реализацию прав и свобод граждан. Участие местного самоуправления закрепляется в ст. 18 Конституции РФ, согласно которой определение спектра прав и свобод выражает не только деятельность исполнительной и законодательной власти, но также и органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 132 Конституции РФ органы местного самоуправления обязаны осуществить охрану общественного порядка. Круг полномочий, имеющийся на уровне местного самоуправления и связанный со сферой защиты прав и свобод граждан, значительно уже того, что относится к сфере обеспечения данных прав. Такое утверждение связано с содержанием понятия «защита конституционных прав и свобод граждан». Но есть и другие утверждения. Например, Н. В. Витрук предполагает, что защита прав и свобод граждан — принудительный способ воздействия, который принимается в первую очередь компетентными органами в порядке, который установлен законом, в целях восстановления нарушенных прав и правопорядка, применяют наказания за виновное правонарушение [5].

Вопросы охраны общественного порядка и обеспечения законности имеют местное значение так, как они определяются в тех пределах, на территории которого находятся муниципальные образования. Обеспечение законности и охрана общественного порядка определяет собой такие направления, как:

- 1) осуществление надзора за соблюдением законов и тех нормативных актов, которые связаны с государственной властью и властью муниципальных органов власти;
- 2) соблюдение охраны и надзора за правами и свободами граждан;
- 3) контроль за соблюдением решения органа местного самоуправления организацией, в отношении которой данное решение было вынесено;

- 4) предъявление в суд требования о признании недействительным акта государственного органа и иных организаций, нарушающих права и законные интересы граждан, которые проживают на территории муниципального образования или права органов местного самоуправления [6].

Достаточно оправданным считается выделение такого вида гарантий, как муниципальные гарантии прав и свобод человека. В общем виде они едины с государственными гарантиями, так как также носят в себе характер системы условий, которые обеспечивают удовлетворение благ и интересов человека.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
2. Витрук Н. В. Социально-правовой механизм реализации конституционных прав и свобод граждан // Конституционный статус личности в СССР. М., 1980. С. 195–196.
3. Ростовщиков И. В. Обеспечение прав и свобод личности в СССР: вопросы теории. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1988. 117, [2] с.
4. Бутылин В. Н., Гончаров И. В., Барбин В. В. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел (организационно-правовые аспекты): курс лекций. Москва: Академия управления МВД России, 2007. 240 с.
5. Витрук Н. В. Общая теория правового положения личности : монография / Н. В. Витрук. М.: Норма : ИНФРА-М, 2017. 448 с.
6. Князев С. Д. Местное самоуправление в Российской Федерации: конституционная природа и значение для муниципального права // Журнал российского права. 2008. №. 6 (138). С 11–20.