

УДК/UDC 342.6

К вопросу о правовом статусе контрольно-счетных органов муниципальных образований

Семенов Артемий Васильевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: artsemyo@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена исследованию правового статуса муниципальных контрольных органов. Рассматривается анализ контроля деятельности субъектов Российской Федерации и проект закона о ведении бухгалтерского учета организаций. В статье также раскрываются организационные недостатки полномочий муниципалитетов в области финансового контроля, начиная со структуры внешних контрактов, и предлагаются контрмеры в этом отношении. Рассмотрены основные принципы создания и регулирования деятельности муниципальных контрольных органов и определены два способа формирования контрольных органов. В статье также обозначены, в соответствии с законами Российской Федерации, принципы по осуществлению контроля органов городского управления, состав аппарата контрольно-счетного органа, возлагаемые на них обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего муниципального финансового контроля.

Ключевые слова: контрольный орган муниципального образования, муниципальный финансовый контроль, городской округ.

On the Issue of the Legal Status the Control and Accounting Bodies of the Municipality

Semenov Artemiy Vasilyevich

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: artsemyo@yandex.ru

Abstract

The article examines the legal status of municipal control and accounting bodies. The author considers the analysis of the control of the activities carried out by the subjects of the Russian Federation and the draft law on the accounting of organizations. The article also discusses the organizational shortcomings of the municipality in the area of financial control, starting with the structure of external contracts, and offers the countermeasures. The author examines the basic principles of creating and regulating the activities of municipal control bodies and defines two ways of forming control bodies. The article also describes, in accordance with the legislation of the Russian Federation, the principles of control over the city administration bodies, the structure of the control and accounting body and its duties on organization and carrying out external municipal financial control.

Key words: control body of the municipality, municipal financial control, urban district.

Орган муниципального контроля осуществляет надзор за исполнением местного бюджета, он придерживается установленных норм, которые созданы для разработки и пересмотра проектов и представлений местных бюджетов, а также выполняет установленные муниципальные имущественные распоряжения.

Основные принципы создания и регулирования деятельности муниципальных контрольных органов содержатся в документах Ассоциации контрольно-счетной палаты Российской Федерации [1].

Существует два способа формирования контрольных органов. Первый заключается в контроле финансовых и экономических ресурсов муниципального управления путем избрания представителей, избранных жителями муниципального управления. Однако из-за высокой стоимости он редко используется.

Второй способ более распространен в правоприменительной практике и характеризуется назначением членов контрольного органа в качестве представителей.

Контрольный орган муниципального образования может называться контрольно-счетной палатой или ревизионной комиссией, он может

быть создан на муниципальных выборах или в представительстве [2]. Контрольный орган муниципального образования может иметь статус юридического лица (в рамках возложенных на него задач он является организационно и функционально независимым; он гарантирует финансовую поддержку своей деятельности путем определения расходов в бюджете МО).

Если изучить зарубежную практику на примере немецкого муниципального контроля, можно увидеть, что создание подобных выше сказанных организаций в Германии производится с численностью населения не менее чем 20 тыс. человек. Если в населенном пункте численность населения невелика, финансовые проверки не осуществляются.

Кроме того, необходимо рассмотреть вопрос управления местным бюджетом в городах, имеющих федеральное значение.

Правовой статус представителя органа МО регулируется ст. 38 Федерального закона № 131-ФЗ [4]. Состав учреждения может быть сформирован на муниципальных выборах или муниципальными представителями. Его целью является мониторинг исполнения местных бюджетов, соблюдение установленных процедур разработки и пересмотра предложений местных бюджетов, представление отчетов об исполнении бюджетов и контроль за соблюдением установленных процедур и муниципальной собственности.

В соответствии с п. 4 ст. 38 Федерального закона № 131-ФЗ, интересами надзорного органа является деятельность органов местного самоуправления и должностных лиц. Данное положение исключает деятельность регулирующего органа из действий Федерального закона № 294-ФЗ [5], в то время как местные администрации и другие местные органы власти этого не делают [6].

На наш взгляд, следует произвести модификацию системы органов государственного финансового контроля посредством наделения Счетной палаты РФ исключительной компетенцией по разработке единого методологического подхода к осуществлению деятельности всех государственных и муниципальных финансово-контрольных органов и к

проведению экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. Следует наделить Счетную палату РФ специальной функцией по обобщению правоприменительной практики государственных и муниципальных финансово-контрольных органов в целях выработки единого механизма его осуществления и оценочных критериев действий подконтрольных субъектов.

Список литературы

1. Адамоков Б. Б. Уставы муниципальных образований. Проблемы правового регулирования в субъектах Российской Федерации. Монография / Б. Б. Адамоков. М.: Проспект, 2017. С. 322.

2. Курдюк П. М., Очаковский В. А., Лихолатов Г. С. О проблеме избрания главы муниципального образования конкурсным способом // Общество и право. 2018. № 2 (64). С. 133–136.

3. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России: монография / А. Н. Кокотов, А. С. Саломаткин. М.: Юрист, 2015. С. 384.

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

5. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

6. Иваненко И. Н., Крутова Я. А., Коробкова В. С., Очаковский В. А. К вопросу о введении института сити-менеджера в Российской Федерации. Краснодар: Научный журнал КубГАУ, 2015. № 113 (09). С. 802–813.