

УДК/UDC 342.8

Народная правотворческая инициатива по вопросам местного значения

Схакумидова Джульетта Анзауровна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: sxakumidova@mail.ru

Аннотация

В данной работе рассматриваются вопросы формирования общественной законотворческой инициативы. Исследуются взгляды и представления ученых о взаимодействии органов местного самоуправления и других институтов гражданского общества в Российской Федерации на современном этапе на примере такой формы их взаимодействия, как правотворческая инициатива граждан, проживающих на территории муниципального образования. Кратко анализируются подходы к определению рассматриваемого понятия, его правовой природы и содержания. Проводится сравнение реализации данного права в Российской Федерации и за рубежом. С правотворческой инициативой может выступить группа граждан, обладающих избирательным правом. Подготовленные в порядке правотворческой инициативы проекты правовых актов по вопросам местного значения предоставляются гражданами в муниципальный совет, главе муниципального образования, главе местной администрации, в местную администрацию муниципального образования. Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта муниципального правового акта.

Ключевые слова: политика, правотворческая инициатива, активность личности, гражданское общество.

Popular Law-Making Initiative on Local Issues

Skhakumidova Dzhulyetta Anzaurovna

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: sxakymidova@mail.ru

Abstract

This paper discusses the formation of a public law-making initiative. This article explores the views and ideas of scientists on the interaction of local governments and other civil society institutions in the Russian Federation at the present stage on the example of such a form of their interaction as a law-making initiative of citizens living in the territory of a municipal entity. The author briefly analyzes approaches to the definition of the concept, its legal nature, and content. The author compares the implementation of this right in the Russian Federation and abroad. A law-making initiative may be taken by a group of citizens who have the right to vote. Draft legal acts on issues of local significance prepared by law-making initiative are submitted by citizens to the municipal council, the head of a municipal formation, the head of a local administration, and the local administration of a municipal formation. Representatives of the initiative group of citizens should be provided with the opportunity to state their position when considering the draft municipal legal act.

Key words: politics, law-making initiative, personality activity, civil society.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации [1], граждане имеют право обращаться в государственные органы власти, при этом с развитием законодательства на федеральном и региональном уровне растут возможности местного населения реализовывать свои права.

Правотворческая инициатива граждан — это право определенного числа граждан вносить проекты на рассмотрение органов местного самоуправления. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ [2], с правотворческой инициативой в определенном

правовом порядке может выступать группа лиц от местного населения, которые обладают избирательным правом.

Территориальное публичное самоуправление является самоорганизацией граждан по месту их жительства, частью территории независимого поселения и несет ответственность за свою собственную инициативу по важным местным вопросам. Границы территорий, осуществляющих территориальное публичное самоуправление, определяются представительным органом поселения на основе рекомендаций населения, проживающего на территории. Территориальное публичное самоуправление осуществляется непосредственно населением в поселениях на гражданских конференциях и собраниях, а также путем создания территориальных общественных самоуправляющихся учреждений.

Если отсутствует нормативно-правовой акт представительного органа муниципального образования, который осуществляет порядок реализации правотворческой инициативы граждан, то эти лица имеют право на создание этой группы. Муниципальный орган не имеет права не рассмотреть эту группу как правотворческую инициативу граждан. Указанный орган выше должен быть рассмотрен на закрытом заседании [3]. Затем муниципальный орган обязан в письменной форме сообщить гражданам об их избрании в инициативную группу.

Согласно статистике 2017 г., количество муниципальных образований в Российской Федерации уменьшилось на 456 единиц, но при этом численность городских округов увеличивается. Все это связано с уменьшением бюджета, что привело к нехватке финансовых и материальных средств для решения вопросов местного значения. Более крупные муниципальные образования своим развитием присоединяют более мелкие поселения.

Човган В. А. предлагает следующую квалификацию правового регулирования правотворческой инициативы [4]:

- 1) субъекты РФ, в которых правовое регулирование института правотворческой инициативы граждан ограничено дублированием положений федеральных норм;

- 2) субъекты, в законах которых содержится положение о том, что порядок осуществления местными жителями правотворческой инициативы устанавливается представительными органами;
- 3) субъекты, в которых отсутствует упоминание о данном институте.

Но стоит отметить, что данная квалификация действует только на местном уровне. Однако данные этапы можно отчасти увидеть и на федеральном уровне. Так, можно сделать вывод, что граждане при своей правовой специфике могут иметь активные позиции, ведь граждане нашего государства требуют стремительного развития некоторых областей права, таким примером может служить здравоохранение. Стоит поднять вопрос, кто будет рассматривать законодательные ведения в этой области, какие органы будут создаваться для этого. На уровне местного самоуправления для решения этих вопросов создают специальные комиссии, которые создают законодательный орган на уровне муниципалитета [5].

В некоторых муниципалитетах эти вопросы лежат на плечах городских Дум, именно они занимаются вопросом создания определенных условий и комиссий. Также на их ответственности лежат полномочия по установлению сроков. Все это будет осуществляться в том случае, если будет собран 1% от числа голосующих в пользу правотворческой инициативы [6].

Таким образом, наряду с рядом других законотворческих инициатив, таких как всенародные обсуждения, общественные слушания, референдумы, работа действующих научных и общественных организаций, народная инициатива является законотворческой инициативой. На наш взгляд, следует в ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. закрепить определение правотворческой инициативы граждан в качестве формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Необходимо изложить содержание данной нормы в следующей редакции: правотворческая инициатива граждан — это форма участия населения в осуществлении местного самоуправления, заключающаяся во внесении проекта муниципально-правового акта по вопросам мест-

ного значения в орган местного самоуправления (должностному лицу) инициативной группой граждан.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

3. Гегедюш Н. С. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие для прикладного бакалавриата // Н. С. Гегедюш, Е. В. Масленникова, М. М. Мокеев и др. Люберцы: Юрайт, 2016. С. 238.

4. Човган В. А. Механизм непосредственной демократии современной России (система и процедуры). М., 2016. С. 368.

5. Нудненко Л. А. Новеллы Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. о непосредственной демократии // Право и политика. 2004. № 3.

6. Курдюк П. М., Палий В. М., Очаковский В. А. Модели правового воздействия государственных органов и органов местного самоуправления: теоретический и исторический аспекты // Краснодар: КубГАУ, 2014. 164 с.