

УДК/UDC 342

Правовое регулирование муниципальной собственности

Андрейко Никита Александрович

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

Коцоева Эльвира Юрьевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

Терехин Алексей Андреевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

Аннотация

Данная статья посвящена рассмотрению вопроса правового регулирования института муниципальной собственности в Российской Федерации. Авторы рассматривают особенности регулирования муниципальной собственности в различные исторические периоды развития российского общества. Также в данной статье проводится правовой анализ статуса собственников муниципального имущества, при этом затрагивается вопрос, касающийся способов формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью. Раскрываются основные понятия, касающиеся вопроса муниципальной собственности, а также проводится анализ правового статуса муниципальной собственности. Помимо этого, рассматриваются нормативно-правовые акты, регулирующие институт муниципальной собственности. В своей работе авторы основываются на федеральном законодательстве и мнении авторитетных ученых-юристов, занимающихся изучением проблемных вопросов, связанных с муниципальной собственностью. В конце работы делается вывод правового характера о проблемах регулирования института муниципальной собственности, а также о способах решения данных проблем.

Ключевые слова: муниципальная собственность, правовое регулирование, федеральное законодательство, правовой статус муниципальной собственности, собственник муниципальной собственности.

Legal Regulation of Municipal Property

Andreyko Nikita Aleksandrovich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Kotsoyeva Elvira Yuryevna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Terekhin Aleksey Andreyevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia

Abstract

This article is devoted to the consideration of the issue of legal regulation of the institution of municipal property in the Russian Federation. The authors consider features of the regulation of municipal property in different historical periods of the development of Russian society. This article also provides a legal analysis of the status of owners of municipal property, while raising the issue of how to form, manage, and dispose of municipal property. The basic concepts relating to the issue of municipal property are disclosed, as well as an analysis of the legal status of municipal property. In addition, the regulatory legal acts governing the institution of municipal property are considered. In their work, the authors rely on federal legislation and the opinion of authoritative legal scholars who study problem issues related to municipal property. In the end of this paper, the authors draw a conclusion of the legal nature about the problems of regulating the institution of municipal property, as well as the ways to solve these problems.

Key words: municipal property, legal regulation, federal legislation, legal status of municipal property, owner of municipal property.

На сегодняшний день российское общество находится на пути стремительного развития, в связи с чем изменения претерпевают все стороны государственного регулирования, в том числе это касается и института муниципальной собственности. Актуальность рассматриваемой проблематики заключается прежде всего в том, что одним из важнейших вопросов на данный момент остается определение правового статуса муниципальной собственности в РФ, а также формирование нормативно-правовой базы, регулирующей данный вопрос. Правовое регулирование необходимо определять как некое целенаправленное и специфическое правовое действие, отличающееся по своей форме и содержанию, которое осуществляется непосредственно с помощью системы правовых средств.

По мнению А. П. Сергеева, система нормативных правовых актов, которая регулирует правоотношения, возникающие непосредственно по поводу муниципальной собственности, состоит из трех звеньев: нормативно-правовые акты федерального, регионального и местного уровней [1].

Основопологающим звеном правового регулирования муниципальной собственности в РФ выступает Европейская хартия местного самоуправления [2], закрепляющая в отдельной статье вопрос регулирования финансовых ресурсов МСУ. Несмотря на то что, правильнее употреблять термин «экономическая основа» или «экономические ресурсы», а не «финансовые», те принципы, которые устанавливает Хартия в области регулирования данной сферы МСУ, очень важны и значимы:

1. Органы МСУ наделены правомочием свободного распоряжения финансовыми ресурсами.
2. Финансовые ресурсы органов МСУ должны определяться исходя из соразмерности предоставленных и гарантированных Конституцией им полномочий.
3. Определенная часть финансовых ресурсов, содержащаяся на балансе органов МСУ, должна пополняться непосредственно за счет местных налогов и сборов. Органы МСУ в пределах своей компетенции правомочны самостоятельно устанавливать став-

ки данных налогов и сборов.

4. Финансовые структуры, от которых напрямую зависит распределение органами МСУ финансовых ресурсов, должны быть максимально гибкими, чтобы быть готовыми к любым изменениям, происходящим в динамично развивающемся обществе.
5. Защита наиболее ослабленных в финансовом плане органов МСУ требует внедрения необходимых финансово-экономических процедур, направленных на корректировку правовых последствий несоразмерного распределения возможных финансовых ресурсов, а также финансовых расходов, лежащих на этих органах МСУ. Данные процедуры не должны ограничивать свободу выбора органов МСУ в пределах их собственной компетенции.
6. Должным образом необходимо согласовывать порядок предоставления перераспределяемых ресурсов с органами МСУ.
7. При предоставлении субсидий органам МСУ должен учитываться принцип свободного выбора политики в сфере компетенции органов МСУ.

Вышеуказанные принципы следует рассматривать как общие принципы, которые определяют экономическую политику государства в отношении с органами МСУ.

Кроме того, основные особенности формирования и управления муниципальной собственностью РФ нашли свое отражение в Конституции РФ [3] посредством, во-первых, признания наравне с государственной и частной собственностью муниципальной формы собственности; во-вторых, выделения в качестве основного принципа организации МСУ принципа самостоятельности, в том числе и экономической; в-третьих, провозглашения в качестве экономической основы МСУ, муниципальной собственности; в-четвертых, определения в сфере управления муниципальной собственности полномочий органов МСУ и населения.

Одним из основных нормативных правовых актов, который осуществляет правовое регулирование института муниципальной собствен-

ности в РФ, является ГК РФ [4], повторяющий конституционные положения в части того, что в РФ наравне с другими формами признается муниципальная форма собственности, т. е. собственность, принадлежащая городским и сельским поселениям и иным муниципальным образованиям. Также ГК РФ выделяет виды муниципальной собственности в зависимости от субъекта, которому принадлежит право собственности. ГК РФ устанавливает, что муниципальной собственностью является имущество, которое на праве собственности принадлежит муниципальным образованиям, городским и сельским поселениям. Гражданское законодательство закрепляет положение о том, что в интересах муниципального образования, являющегося непосредственно собственником, все права в рамках наделенной компетенции, осуществляют органы МСУ.

Особое место в правовом регулировании муниципальной собственности занимает БК РФ [5], осуществляющий финансовое регулирование. Помимо этого, БК РФ устанавливает общеправовые принципы бюджетного законодательства РФ, основной порядок правового регулирования межбюджетных правоотношений, закрепляет общее функционирование бюджетного процесса, условия назначения наказания за те или иные правонарушения в области бюджетного процесса, правовое положение субъектов, участвующих в бюджетных правоотношениях. Определяя структуру бюджетного законодательства, БК РФ относит нормативные правовые акты органов МСУ, принятые в соответствии с ним и в пределах своей компетенции, к бюджетному законодательству наряду с законодательными актами РФ и ее субъектов, закрепляя трехуровневую структуру бюджетной системы РФ, третьим уровнем которой являются местные бюджеты. При этом закон указывает на муниципальный бюджет как на определенную правовую форму расходования, которая имеет конкретную цель, заключающуюся в обеспечении задач, установленных для функционирования органов местного самоуправления. Бюджетное законодательство к одному из основных предметов ведения органов МСУ относит непосредственно формирование местного бюджета за счет средств, полученных в результате использования собственности муниципалитета.

Правовое регулирование, затрагивающее экономическую основу осуществления местного самоуправления, осуществляется НК РФ [6]. НК РФ определяет конкретные виды налогов и сборов, которые взимаются на всей территории РФ. При этом НК РФ закрепляет, что местные налоги и сборы устанавливаются нормативно-правовыми актами, принятыми представительными органами МСУ в пределах, установленных НК РФ. Закрепляя трехуровневую налоговую систему, НК РФ устанавливает обязательность уплаты на территории соответствующих муниципальных образований налогов и сборов [7], вводимых в действие в соответствии с НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов МСУ. Впервые НК РФ устанавливаются элементы налогообложения, которые при введении местного налога определяют представительные органы МСУ. Такими элементами являются: налоговые льготы, налоговые ставки в пределах, установленных НК РФ, порядок и сроки уплаты налога, а также формы отчетности по местному налогу.

При изучении муниципальной собственности важно знать, как осуществляется правовое регулирование данного института на региональном уровне. Значимость грамотного ведения региональной политики нашла свое отражение в «Основных положениях региональной политики в РФ» [8]. В данных Положениях отмечается, что для достижения стабильности в социальной и политической сфере, в регионах должно быть осуществлено комплексное разрешение вопросов, связанных с любыми потребностями населения, путем организованных и согласованных действий государственных органов РФ.

В нормативных правовых актах субъектов РФ вопросы МСУ регулируются более полно и детально. Достаточно типичным в этом отношении является Закон «О местном самоуправлении во Владимирской области» [9], который можно привести в качестве примера организации, управления и деятельности местных властей в системе муниципальных образований.

В данном законодательном акте нашли отражение многие вопросы, связанные с проблемами правового регулирования экономических отно-

шений МСУ, а именно: состав муниципальной собственности; порядок расположения и управления объектами муниципальной собственности; принципы взаимоотношений органов МСУ с предприятиями, учреждениями и организациями, не входящими в состав муниципальной собственности; права органов МСУ на координацию хозяйственной деятельности на подведомственной территории; материально-техническое обеспечение органов местного самоуправления и муниципальных предприятий и организаций; участие органов МСУ во внешнеэкономических связях. Основной пакет нормативных правовых актов о муниципальной собственности дополняет ряд муниципальных правовых актов, более подробно регулирующих отношения, связанные с муниципальной собственностью. В систему муниципальных правовых актов входят:

- 1) устав муниципального образования;
- 2) нормативно-правовые акты, которые были приняты на референдуме, а также, правовые акты, изданные на уровне представительного органа муниципального образования;
- 3) правовые акты, в том числе постановления, распоряжения главы местной администрации, и иных должностных лиц органов местного, которые предусмотрены уставом муниципального образования.

На данный момент времени, регулирование правоотношений, возникающих по поводу муниципальной собственности, урегулировано довольно-таки масштабным блоком нормативно-правовых актов, при этом правовое регулирование муниципальной собственности в России носит трансотраслевой характер.

Список литературы

1. Европейская хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
2. Гражданское право: учебник. В 3 т. / Под ред. А. П. Сергеева. М.: РФ-Пресс, 2012. Т. 1. С. 118.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конститу-

ции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Российская газета. 1994. № 238–239.

5. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3823.

6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

7. Очаковский В. А., Усенко А. С. К вопросу об установлении сбора за интернет-покупки в России // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2016. № 118. С. 376–385.

8. Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 03.06.1996 № 803 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 23. Ст. 2756.

9. О местном самоуправлении во Владимирской области: Закон от 29.05.1997 № 24-ОЗ // Кодекс. URL: <http://docs.cntd.ru/document/965000852>.