

УДК/UDC 342.95

## О правовом статусе государственных гражданских и муниципальных служащих в Российской Федерации

Иваненко Игорь Николаевич

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: ivanenko.igor@mail.ru

Неженец Ольга Валерьевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: olya-n555@mail.ru

### Аннотация

В настоящей статье рассматриваются актуальные вопросы административного и муниципального права, анализируется сущность правового статуса государственно-гражданского и муниципального служащего. Отмечается, что основными объектами муниципального управления являются муниципальный район, городской округ, сельское и городское поселение и т. д., государственного — Российская Федерация и субъекты Российской Федерации. Особенность муниципального управления — решение задач локального характера, непосредственное взаимодействие с населением; население выступает одновременно как объект, субъект и цель управления и т. д. Авторы приходят к выводу о необходимости открытого перечня отличий между государственным гражданским и муниципальным служащим и предлагают корректировать российское законодательство о государственных и муниципальных служащих с учетом социально-экономического развития Российской Федерации и муниципалитетов.

**Ключевые слова:** государственный служащий, муниципальный служащий, соотношение.

## On the Legal Status of State Civil and Municipal Servants in the Russian Federation

Ivanenko Igor Nikolayevich

Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: ivanenko.igor@mail.ru

Nezhenets Olga Valeryevna

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: olya-n555@mail.ru

### Abstract

This article discusses current issues of administrative and municipal law, analyses the essence of the legal status of the state civil and municipal servant. It is noted that the main objects of municipal management are the municipal district, urban district, rural and urban settlement etc., the main objects of state management are the Russian Federation and the subjects of the Russian Federation. The peculiarity of municipal management is the solution of local problems, direct interaction with the population; the population acts simultaneously as an object, subject, and goal of management etc. The authors come to the conclusion that there is a need for an open list of differences between the state civil and municipal employees and suggest adjusting the Russian legislation on state and municipal employees taking into account the socio-economic development of the Russian Federation and municipalities.

**Key words:** public servant, municipal servant, correlation.

Одной из наиболее актуальных тем административного и муниципального права, исследуемой многими авторами, является соотношение правового статуса государственного гражданского и муниципального служащих [1, 2].

Законодатель закрепил общую взаимосвязь, которая устанавлива-

ет единство квалификационных требований при замещении должности, ограничений, учета стажа при прохождении службы, условий оплаты труда и т. д. [3, 4]

Позиция авторов по теме исследования разнообразна. Так, например, К. Г. Пустовитова отличала правовой статус государственных и муниципальных служащих не только из территориального масштаба их деятельности, но и из самой сферы властно-управленческой деятельности, особенностей компетенции и полномочий данных органов [5].

В свою очередь, Е. Е. Делих указывает на общность и отдельные особенности правовых статусов государственного гражданского и муниципального служащих, обеспечивающих властные полномочия и управленческие функции на профессиональной основе [6].

Проведя сравнительный анализ положений ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и «О муниципальной службе в Российской Федерации», следует учитывать и некоторые существенные различия между двумя видами служащих. По нашему мнению, можно выделить следующие отличия.

Первое отличие заключается в том, что государственные гражданские служащие проходят службу на региональном и федеральном уровне, муниципальные — на местном уровне юридически независимых от государственных структур.

Сравнивая муниципальное и государственное управление, можно найти некоторые различия. Например, основными объектами муниципального управления являются — муниципальный район, городской округ, сельское и городское поселение и т. д., государственного — РФ и субъекты РФ. Особенность муниципального управления — решения задач локального характера, непосредственное взаимодействие с населением; население выступает одновременно как объект, субъект и цель управления и т. д.

Второе отличие — отсутствие как такого квалификационного экзамена для присвоения классов чинов муниципальному служащему. По нашему мнению, указанное положение должно присутствовать в целях

повышения качества и эффективности муниципальной службы.

Третье отличие — разделение государственных гражданских служащих на четыре категории: руководители, помощники (советники), специалисты, обеспечивающие специалисты. Должности муниципальной службы классифицируют по принципу выборности на выборные муниципальные должности, замещаемые в результате муниципальных выборов и иные муниципальные должности, замещаемые путем заключения трудового договора. По нашему мнению, вышеуказанный перечень должностей государственных и муниципальных служащих корректно отражает сущность нормального функционирования системы управления государственного аппарата в РФ.

Примечательна судебная практика, которая указывает особенности квалификационных требований к муниципальному служащему. Например, прокурор обратился в суд с исковым заявлением к администрации, указывая, что прокуратурой района в администрации проведена проверка соблюдения муниципальными служащими требований законодательства о муниципальной службе в части соблюдения установленных запретов и ограничений. Распоряжением главы администрации Е. назначена на должность муниципальной службы-начальника финансового отдела администрации. Занимаемая Е. должность начальника финансового отдела администрации отнесена к высшей должности муниципальной службы, соответственно, у начальника отдела должны быть следующие квалификационные требования: наличие высшего образования, наличие не менее шести лет стажа муниципальной службы (государственной службы) или не менее семи лет стажа работы по специальности. Вместе с тем, по мнению прокурора, Е. не имела стажа муниципальной службы и, кроме того, не имеет семилетнего стажа работы по специальности. Суд не разделил доводы прокурора о несоответствии профессионального образования Е. установленным квалификационным требованиям, ссылаясь на то, что согласно диплому Е. по окончании обучения в образовательном учреждении высшего профессионального образования присуждена квалификация «менеджер» по специальности

«менеджмент».

Из диплома следует, что Е., обучалась по специализации «налоговая система и аудит», где в числе изучаемых дисциплин указаны экономическая теория, микроэкономика, финансы, денежное обращение и кредит, теория бухгалтерского учета, финансовый учет, управленческий учет, организация банковской деятельности, финансовый менеджмент, налогообложение и деятельность налоговых служб, экономика предприятия, бухгалтерский учет на предприятиях различных форм собственности и др. Суд соглашается с доводами Е. и посчитал, что указанные в постановлении Правительства РФ № 608 от 6.11.2004 г. направление подготовки «экономика» и специальность «экономика и управление» при назначении на должность руководителя финансового органа местной администрации не подлежат буквальному толкованию, поскольку государственные образовательные стандарты в сфере высшего профессионального образования меняются [7].

Четвертое отличие — источник финансирования обеих категорий служащих разделен на федеральный (и региональный) и местный бюджет.

Пятое отличие — муниципальным служащим может быть гражданин иностранного государства, на федеральном и региональном уровне данное положение запрещено. Согласно положениям муниципального законодательства, основными критериями возможности участия последнего является черта оседлости (постоянное или преимущественно проживание на территории Российской Федерации) и наличие международного договора. По нашему мнению, данное исключение обоснованно и нацелено на защиту и безопасность государственного аппарата Российской Федерации.

Шестое отличие — наличие неснятой и непогашенной судимости не является ограничением для поступления и прохождения муниципальной службы, законодательство о государственной гражданской службе исключают данное положение.

Обязанность кандидата сообщать сведения о наличии судимости

свидетельствуют о том, что к лицам, претендующим на занятие выборной государственной должности, законодатель предъявляет повышенные требования, поскольку реализация права избирать имеет публичный интерес в объективных итогах выборов и формирования на этой основе самостоятельных и независимых органов публичной власти, призванных в своей деятельности гарантировать права и свободы человека и гражданина Российской Федерации, осуществляя эффективное и ответственное управление делами государства и общества, следовательно, избиратель вправе знать о любом совершенном кандидатом преступлении, если вина в этом установлена вступившим в законную силу приговором суда.

К репутации лиц, занимающих публичные должности, федеральным законодателем предъявляются повышенные требования и обусловлено это тем, чтобы у граждан не рождались сомнения в их морально-этических и нравственных качествах и, соответственно, в законности и бескорыстности их действий как носителей публичной власти. По нашему мнению, данное положение вызывает сомнения и требует законодательной корректировки.

Подводя итог вышеизложенному, мы приходим к выводу об открытом перечне отличий между государственным гражданским и муниципальным служащим и предлагаем корректировать российское законодательство о государственных и муниципальных служащих с учетом социально-экономического развития РФ и муниципалитетов.

### Список литературы

1. Качушкин С. В. Конституционно-правовые основы государственной гражданской службы: автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. Российский экономический университет им. Г. В. Плеханова. Москва, 2011. 48 с.
2. Ермакова М. И. Правовой статус государственного гражданского и муниципального служащего: сходства и проблемы соотношения // Интеграция наук. 2018. № 7 (22). С. 97–100.
3. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // // Российская газета. 2004. № 162; Российская

газета. 2018. № 280.

4. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2007. № 10. Ст. 1152; Российская газета. 2018. № 295.

5. Пустовитова К. Г. Соотношение правового статуса государственных и муниципальных служащих в Российской Федерации // Молодой ученый. 2017. № 14. С. 547–548.

6. Делих Е. Е. Государственная гражданская и муниципальная служба в РФ: общее и уникальное // Вестник СИБИТа. 2015. № 3 (15). С. 69–76.

7. Решение Шумихинского районного суда Курганской области от 3 июля 2015 г. по делу № 2-239/2015 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/uc7CgCSu5omr/> (дата обращения: 10.04.2019).