

УДК/UDC 342

К вопросу о понятии трудовой миграции

Ерохин Максим Вадимович

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

Аннотация

Процессы всемирной политической, экономической и культурной унификации и интеграции, протекающие в большинстве государств, оказывают непосредственное воздействие на состояние экономики государств и реципиентов трудовой миграции, а также на социальную систему. Для пресечения возможных правовых коллизий, предотвращения незаконной трудовой миграции и разрешения миграционных трудовых споров необходимо проанализировать понятие «трудовая миграция» и соотнести с общей дефиницией «миграция». По мнению автора, под миграцией необходимо понимать передвижение населения через границы административно-территориальных образований с целью временного либо постоянного устройства на новой территории. Понятие «трудовая миграция» необходимо понимать более узко как перемещение трудоспособного населения в целях поиска наиболее лучших трудовых условий.

Ключевые слова: миграция, трудовая миграция, миграционные процессы.

On the concept of labor migration

Erokhin Maksim Vadimovich

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

Abstract

The processes of global, economic and cultural unity and integration taking place in states have a direct impact on the state of the economy and population, as well as on the social system. To do this, it is necessary to analyze the concept of "labor migration" and correlate with the general definition of "migration". According to the author, migration

is necessary in order to relocate the population across the border to the administrative-territorial units. The concept of "labor migration" must be understood as the most difficult population.

Key words: migration, labor migration, migration processes.

На сегодняшний день интеграционные процессы, вовлекающие Российскую Федерацию в международное экономическое сотрудничество, составным элементом которых является мировой трудовой рынок, способствуют развитию института международной трудовой миграции, привлечению на территорию России иностранных работников.

Под миграцией необходимо понимать передвижение населения через границы административно-территориальных образований с целью временного либо постоянного устройства на новой территории.

В отличие от терминов «миграция», «миграция населения», понятие «трудовая миграция» [1] понимается более узко, поскольку означает перемещение трудоспособного населения в целях поиска наиболее лучших трудовых условий. Факторы возникновения трудовой миграции различны. Она может быть вызвана как поиском нового места работы с более выгодными условиями труда, так и обстоятельствами, которые прямо не относятся к осуществлению трудовой функции: экологическими, культурно-социальными, климатическими и др.

Отсутствие легального определения понятия «трудовая миграция» в действующем законодательстве усложняет возникающие трудовые отношения между иностранным работником и российским работодателем и порождает существование в юридической литературе разных точек зрения относительно понятия, сущности и видов трудовой миграции.

Так, ни раздел XXVI «Договора о Евразийском экономическом союзе» [2], ни Соглашение «О сотрудничестве в области трудовой миграции социальной защиты трудящихся-мигрантов» [3] не раскрывают значение и признаки понятия «трудовая миграция».

Понятие «трудовая миграция» используется в «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы». В тоже время данный документ не является источником права и, следовательно, носит рекомендательный, нежели обязательный для регулирования трудовых отношений характер. К тому же в нем не раскрывается сущности, признаков трудовой миграции [4].

В юридической литературе до сих пор не сформировалось единого подхода к определению трудовой миграции, а сам термин «трудовая миграция» не является единственным в понятийном аппарате изучающих трудовое право наук.

Ряд исследователей в своих работах используют категории «движение рабочей силы», «движение кадров», «движение на рынке труда». Например, Н. А. Аитов указывает, что «движение рабочей силы включает в себя социологическое перемещение (т. е. смену социальной группы) и демографическое движение» [5].

Т. О. Разумонова определяет процесс перемещения рабочей силы на новые места работы как мобильность на рынке труда. Автор отмечает, что смена места работы работником может сопровождаться изменением территории, профессии, работодателя [6].

А. Ю. Лукьянова в своих работах проводит параллель между понятиями «коммерческая миграция» и «трудовая миграция» [7]. Под коммерческой миграцией автор понимает не организованное государством административно-территориальное перемещение организаций и индивидуальных предпринимателей, которое осуществляется с разной периодичностью, за товарами и услугами широкого потребления как за пределами страны, так и в ее пределах, с целью получения прибыли от предпринимательской деятельности. Трудовую миграцию А. Ю. Лукьянова представляет в качестве административно-территориального перемещения населения с разной периодичностью как в пределах, так и за пределами государства, сопряженного с осуществлением на трудовом рынке трудовой функции мигрантов.

Трудовая миграция заключается во выезде за пределы государства на относительно небольшой период времени. Такой выезд предполагает возвращение на постоянное место жительства [8].

Т. Н. Юдина рассматривает трудовую миграцию как совокупность территориальных перемещений населения, которая связана с поиском работы и занятостью. Трудовая миграция может обуславливаться стремлением изменить как непосредственно место работы, так и другие условия: экологические, жилищно-бытовые, социально-культурные, природно-климатические и иные.

Согласно позиции И. С. Масловой, трудовая миграция представляет собой объективный процесс перемещения работников, неразрывно соединенный с развитием производственных отношений и сил [9].

При определении трудовой миграции в научной литературе авторы делают акцент на цели таких перемещений, состоящей в законной работе в стране въезда в течение определенного времени (срока действия разрешения на работу, сезонного трудового договора и т. п.).

В рамках изучения понятия «трудовая миграция», раскрытия данного термина нам необходимо детально рассмотреть внутреннюю и внешнюю миграцию [10], поскольку именно данные категории представляют интерес для правового регулирования трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства. Трудовая миграция может носить как временный, так и постоянный характер.

Ориентирование Российской Федерации на принципы свободного осуществления предпринимательской деятельности, использования средств производства, а также многообразие форм собственности обусловило ее выход на международный рынок труда. В свою очередь, вхождение России на международный трудовой рынок стало основой для развития внешней трудовой миграции, выражающейся в привлечении и использовании труда иностранных граждан, а также выезда за пределы страны российских граждан в целях осуществления трудовой функции за рубежом.

Само понятие «внешняя трудовая миграция» используется в содержании многих нормативных правовых актов [11]. Однако ее содержание остается нераскрытым. Особый интерес для нас представляет ст. 3 рекомендательного законодательного акта «Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ», в содержании которой под трудовой миграцией признается:

- выезд граждан одного государства для получения оплачиваемой работы на территории другого государства, гражданами которого они не являются;
- выезд граждан РФ за границу для получения оплачиваемой работы по договору (контракту);
- приграничная (маятниковая) трудовая миграция трудящихся-мигрантов с определенных территорий в целях получения оплачиваемой работы на территории государства въезда с учетом проживания на территории государства въезда [12].

Основным критерием для определения внешней трудовой миграции согласно рекомендательному акту является выезд граждан Российской Федерации за границу или въезд иностранных граждан для получения оплачиваемой работы на территорию государства, гражданами которого они не являются.

Выезд из Российской Федерации и въезд в нее регулируется Конституцией Российской Федерации, международными договорами, Федеральным законом от 15.08.1996 № 114-ФЗ [13]. Ст. 6 указанного Федерального закона определяет, что выезд из России и въезд в страну российские и иностранные граждане осуществляют по действительным документам, которыми удостоверяется их личность.

На наш взгляд, наиболее удачное определение внешней трудовой миграции дает В. А. Ионцев, называя данную разновидность трудовой миграции международной. Так, автор под международной трудовой миграцией понимает миграционный процесс, связанный с пересечением государственной границы с целью трудоустройства или работы в какой-

либо организации и получения за осуществление трудовой функции заработной платы [14].

Иностраный элемент может присутствовать как в объекте отношения (т. е. трудовая деятельность работника осуществляется за пределами территории Российской Федерации, хотя участники трудовых отношений могут принадлежать одному государству), так и в субъекте отношения (иностраный работник или работодатель).

Осуществление трудовой деятельности за пределами территории России российскими работниками или иностранными гражданами (лицами без гражданства) на территории России всегда носит временный характер.

Изучению вопросов внешней трудовой миграции посвящено большое количество юридической литературы. Тем не менее трудовая миграция в Российской Федерации не исчерпывается трансграничным перемещением.

Потоки трудовой миграции внутри России сопоставимы с международными миграционными потоками. А занятость внутренних трудовых мигрантов внутри в некоторых регионах более значима, чем привлечение иностранной трудовой силы.

В отличие от внешней трудовой миграции, заключающейся в пересечении государственной границы Российской Федерации, под внутренней трудовой миграцией следует понимать перемещение трудоспособного населения по территории одного субъекта. Основной причиной данной разновидности трудовой миграции выступают, как правило, экономические факторы.

Изучение тенденций распространения внутренней миграции позволяет определить занятость различных секторов экономики в трудовых ресурсах, необходимость их перераспределения и привлечения иностранных работников, прибывших в Россию на основании визы, в т. ч. по приоритетным профессиональным квалифицированным группам с учетом демографической, политической, социальной и политической ситуации.

Таким образом, под миграцией необходимо понимать передвижение населения через границы административно-территориальных образований с целью временного либо постоянного устройства на новой территории. Понятие «трудовая миграция» необходимо понимать более узко, чем понятие «миграция». Трудовая миграция -необходимый процесс в условиях расширения международных экономически-социальных связей. Она подразделяется на внутреннюю и внешнюю миграцию.

Закрепление легального определения внешней трудовой миграции в действующем миграционном и трудовом законодательстве позволит отграничить трудовые отношения иностранных граждан от гражданско-правовых, устранить противоречия между межправительственными правовыми актами и обеспечить устойчивое развитие стран-участниц Евразийского экономического союза в части трудовой миграции.

Список литературы

1. Кобылинская С. В., Усенко А. С. Современная миграционная политика России // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2014. № 103. С. 1037–1052.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 22.06.2020).
3. О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов: Соглашение от 15.04.1994 // Бюллетень международных договоров. № 2, февраль, 1997.
4. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы // Официальный сайт Президента России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/58986> (дата обращения: 22.06.2020).
5. Аитов Н. А. Технический прогресс и движение рабочих кадров, 1972. С. 44.
6. Рощин С. Ю., Разумова Т. О. Экономика труда: учебное пособие. М.: ИНФРА-М, 2000. С. 132.
7. Лукьянова А. Ю. Внешняя трудовая миграция в Ставропольском крае // Современные проблемы миграции в России: материалы общерос. науч. конф. М., 2003. С. 167.
8. Зайончковская Ж. А. О трудовой миграции // Социальная сфера: проблемы и суждения. М., 2002. С. 21.

9. Маслова И. С. Экономические функции и факторы миграции населения. М., 2003. С 42.

10. Гарусова Л. Н. Международная миграция в современной России: дальневосточный контекст // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2014. № 4 (27). С. 9–22.

11. Об органе, обеспечивающем осуществление международных договоров Российской Федерации по вопросам внешней трудовой миграции: Постановление Правительства Российской Федерации от 04.11.1993 № 1127 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 15.11.1993, № 46. Ст. 4453.

12. Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ: Рекомендательный законодательный акт (принят постановлением Межправительственной Ассамблеи государств-участников СНГ от 13 мая 1995 г.) // Информационная бюллетень Межправительственной Ассамблеи государств-участников СНГ. 1995. № 8.

13. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.

14. Ионцев В. А. Международная миграция /Под общ. ред. О. Д. Воробьевой. М., 2001. С. 32.

References

1. Kobylinskaya S. V., Usenko A. S. Modern migration policy of Russia // Political Mathematical Network Electronic Scientific Journal of the Kuban State Agrarian University. 2014. No. 103. Pp. 1037-1052.

2. Treaty on the Eurasian Economic Union // Official website of the Eurasian Economic Commission. Access Mode: <http://www.eurasiancommission.org/> (access date: June 22, 2020).

3. On cooperation in the field of labor migration and social protection of migrant workers: Agreement of 04/15/1994 // Bulletin of international treaties. No. 2, February 1997.

4. The concept of state migration policy of the Russian Federation for the period until 2025 // Official website of the President of Russia. Access mode: www.kremlin.ru (access date: June 22, 2020).

5. Aitov N. A. Technical progress and the movement of workers, 1972. P. 44

6. Roshchin S. Yu. Labor Economics / S. Yu. Roshchin, T. O. Razumova. М., 2000 . P. 132.

7. The Labor Code of the Russian Federation of December 30, 2001 No. 197-FZ // Collection of legislation of the Russian Federation. 2002. No. 1 (part 1). Art. 3.

8. Lukyanova A. Yu. External labor migration in the Stavropol Territory // Modern problems of migration in Russia: materials common. scientific conf. M., 2003. P. 167.
9. Zayonchkovskaya Zh. A. On labor migration // Social sphere: problems and judgments. M., 2002 .P. 21.
10. Maslova I. S. Economic functions and factors of population migration. M., 2003. P. 42.
11. Garusova L. N. International migration in modern Russia: the Far Eastern context // Territory of new opportunities. Bulletin of the Vladivostok State University of Economics and Service. 2014. No. 4 (27). Pp. 9–22.
12. About the body ensuring the implementation of international treaties of the Russian Federation on issues of external labor migration: Decree of the Government of the Russian Federation of 04.11.1993 No. 1127 // Collection of Acts of the President and Government of the Russian Federation. 11/15/1993, No. 46. Art. 4453
13. Migration of labor resources in the CIS countries: Recommended legislative act (adopted by resolution of the Intergovernmental Assembly of the CIS member states of May 13, 1995) // Newsletter of the Intergovernmental Assembly of the CIS member states. 1995. No. 8.
14. On the procedure for leaving the Russian Federation and entering the Russian Federation: Federal Law of 08.15.1996 No. 114-ФЗ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 34. Art. 4029.
15. Iontsev V. A. International migration under the general ed. O. D. Vorobieva. M., 2001. P. 32.