

УДК/UDC 332.145

## Реализация федеральной подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» на 2014–2020 гг.

Колесниченко Наталья Александровна  
студентка экономического факультета  
Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина  
г. Краснодар, Россия  
e-mail: natali\_5061996@mail.ru

### Аннотация

В статье рассмотрена подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» на 2014–2020 гг., а также ее реализация за период с 2013 по 2021 гг. на территории России и Краснодарского края. Проанализировано выполнение основных мероприятий (развитие газоснабжения, развитие водоснабжения, мероприятия по муниципальным образовательным учреждениям, мероприятия по развитию физической культуры и спорта, мероприятия по обеспечению сельских территорий фельдшерско-акушерскими пунктами, мероприятия по организации досуга, мероприятия по развитию электрических сетей и мероприятия по обустройству детских площадок), рассмотрены основные направления ее финансирования. Проанализированы целевые индикаторы, в частности плановые и фактические показатели. Выявлены основные недочеты подпрограммы, а также представлены рекомендации по их устранению.

**Ключевые слова:** сельские территории, подпрограмма, финансирование, улучшение жилищных условий, развитие социальной инфраструктуры в селе.

## Implementation of the Federal sub-program "Sustainable rural development" for 2014-2020

Kolesnichenko Natalya Aleksandrovna  
student of the Faculty of Economics  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: natali\_5061996@mail.ru

### Abstract

The article considers the sub-program "Sustainable rural development" for 2014-2020, as well as its implementation for the period from 2013 to 2021 on the territory of Russia and the Krasnodar territory. Analyzed the performance of the main events (the development of gas supply, development of water supply, the activities of municipal educational institutions, activities for the development of physical culture and sports, measures to ensure rural areas midwifery units, events, leisure, activities for the development of electrical networks and activities equipping playgrounds), the main directions of its funding. Target indicators (in particular, planned and actual indicators) were analyzed. The main shortcomings of the subroutine are identified, as well as recommendations for their elimination, which should be applied in subsequent Federal and regional subroutines.

**Key words:** rural territories, sub-program, financing, improvement of housing conditions, development of social infrastructure in rural areas.

Сельские территории как в ранние времена, так и сейчас остаются «кормильцами» крупных и небольших городов России, и Краснодарский край не исключение. Начиная с 1990-х гг. происходит «деградация села», в ходе которой рабочая сила и сельская молодежь мигрирует в город, а производство продукции растениеводства и животноводства сокращается в связи с нехваткой квалифицированных кадров. Это серьезно подрывает экономическую безопасность страны и входящих в нее субъектов.

Цели подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» заключаются в следующем:

- 1) создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности;
- 2) стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности;
- 3) содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе;
- 4) активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов;

- 5) формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни [1].

Также в соответствии с государственной программой «Комплексное развитие сельских территорий», принятой на период с 2020 по 2025 гг., к вышеперечисленным целям добавляются сохранение доли сельского населения в общей численности населения Российской Федерации на уровне не менее 25,3% и достижение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств до 80% к 2025 г. [2].

Задачи подпрограммы - удовлетворение потребностей сельского населения, реализация социально-значимых проектов, концентрация ресурсов, направляемых на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, и повышение уровня комплексного обустройства данных населенных пунктов.

Рассмотрим выполнение подпрограммы как на федеральном, так и на краевом уровне (на примере Краснодарского края).

Что касается планового обеспечения подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» по всем субъектам Российской Федерации, то следует отметить, что идет планомерное повышение финансирования за период с 2014 по 2018 гг., однако в 2019 г. произошло снижение показателя. Отмечен прирост планового обеспечения за 2014–2020 гг. на 63,4%. Причем в плановом обеспечении реализации подпрограммы в Краснодарском крае в разрезе источников за 2014–2021 гг. видно, что в 2021 г. относительно 2014 г. увеличился общий объем финансирования на 3,0%, однако за счет средств краевого, местного бюджетов и внебюджетных источников он уменьшился на 6,7%, 19,5% и 74,1% соответственно.

Если рассмотреть фактическое финансирование в период с 2014 по 2018 гг. на федеральном уровне, то можно увидеть, что произошло снижение показателей по всем этим годам (наименьшее снижение - в 2015 г. (на 3,2%), наибольшее снижение - в 2014 г. (на 9,1%)). На краевом уровне финансовое обеспечение реализации подпрограммы «Устойчивое

развитие сельских территорий» в 2018 г. относительно 2013 г. увеличилось на 5,5%, однако за счет средств федерального, краевого бюджетов и внебюджетных источников оно снизилось на 26,4%, 37,5% и 12,8% соответственно.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» в 2018 г. в Краснодарском крае было выделено 347,6 млн руб., в т. ч. за счет федерального бюджета (187,4 млн руб.) и средств краевого бюджета (160,2 млн руб.) [3].

В федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий» на 2014 г. увеличилась доля внебюджетных источников на 10%, при этом сократились доли федерального и консолидированного бюджетов на 4% и 6% соответственно.

В 2018 г. доля федерального бюджета в структуре финансирования увеличилась на 7% по сравнению с 2017 г., при этом снизились доли консолидированного бюджета и внебюджетных источников на 4% и 3% соответственно.

По целевым индикаторам в период с 2014 по 2018 гг. на федеральном уровне произошло снижение плановых показателей: по вводу жилья - на 6,5%, по вводу газовых сетей - на 18,2%, по вводу локальных водопроводов - на 20,8%.

Также на федеральном уровне произошло снижение фактических показателей за 2014–2018 гг.: по вводу жилья - на 60,9%, по вводу в действие образовательных учреждений - на 59,6%, по вводу фельдшерско-акушерских пунктов - на 55,2%, по вводу газовых сетей - на 67,7%, по вводу локальных водопроводов - на 56,5%.

Что касается целевых индикаторов в Краснодарском крае (а именно показателя, связанного с улучшением жилищных условий граждан в селе), то в 2013 г., 2014 г., 2016 г. и 2018 г. было выделено 100,0% средств из федерального и краевого бюджетов на эти цели. Но в 2015 г. было зафиксировано недофинансирование средств из федерального бюджета на 1,0%, а в 2017 г. - недофинансирование средств из краевого бюджета на 1,1%. При этом начиная с 2014 г. произошло перевыполнение планового

финансирования с внебюджетных фондов более чем в 2 раза (в 2015 г. план был перевыполнен на 72,0%, а в 2016 г. был выполнен на 100,0%).

В развитии водоснабжения на селе в 2013 г., 2014 г., 2016 г. и 2018 г. наблюдается выполнение планового финансирования из федерального и краевого бюджетов, однако в 2015 г. зафиксировано недофинансирование средств из краевого бюджета на 30,2%, а в 2017 г. - на 30,6%. Также произошло недофинансирование средств из внебюджетных фондов (кроме 2014 г. и 2016 г., а в 2018 г. они не финансировались) в диапазоне от 37,5% до 100,0%.

Что касается газоснабжения в сельской местности, то лишь в 2014 г. наблюдалось выполнение планового финансирования (в т. ч. перевыполнение плана по краевому бюджету в 4,5 раза и по внебюджетным источникам - на 21,4%). В остальные годы выявлено недофинансирование краевых средств в диапазоне от 1,7% до 8,0%, а в 2013 г. федеральные средства были освоены на 98,2%.

В рамках мероприятий по муниципальным образовательным учреждениям в 2013 г. было выделено 21 млн руб. из краевых средств на строительство школы в Отрадненском районе. Эти же средства были фактически полностью использованы. С 2014 по 2018 гг. финансирование данных мероприятий не происходило.

Что касается мероприятий по развитию физической культуры и спорта, то в 2013 г. они не были профинансированы, а в 2014 г. и 2016 г. плановое финансирование по федеральному и краевому бюджетам было выполнено на 100,0%. Но в 2015 г. произошло недофинансирование федеральных средств на 28,6%, а в 2017 г. и 2018 г. было зафиксировано недофинансирование краевого бюджета на 15,4% и 12,5% соответственно. До 2017 г. внебюджетными фондами данные мероприятия не финансировались, а в 2018 г. было освоено лишь 66,7% средств.

В период с 2013 по 2015 гг. мероприятия по фельдшерско-акушерским пунктам не были профинансированы со всех источников. Однако с 2016 г. они стало финансироваться за счет федерального и краевого бюджетов. Причем в эти годы наблюдалось освоение краевых

средств на 89,3%, 97,3% и 95,2% соответственно, а федеральных средств - на 100,0%.

По итогам 2018 г. из 22 целевых показателей направления подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» плановые значения на федеральном уровне были достигнуты по 20 позициям [4].

Без финансирования остались мероприятия по организации досуга, развитию электрических сетей и обустройства детских площадок.

Стоит отметить, что статьи недофинансируются за счет экономии торгов и экономии по результатам выполненных работ, в связи с этим необходим более строгий контроль за ними. Участие инвесторов в мероприятиях по устойчивому развитию сельских территорий позволяет эффективно и быстро осуществить цели и задачи подпрограммы, но не все готовы быть участниками этих мероприятий.

Предлагаем следующие пути развития подпрограммы, которые позволят улучшить ее работу как на федеральном, так и на краевом уровнях:

- 1) повышение фактического объема финансирования подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» за счет средств консолидированного бюджета и привлечения средств из внебюджетных источников;
- 2) увеличение планового и фактического финансирования ввода в эксплуатацию жилья в сельской местности, что способствует выполнению целевого индикатора «Ввод в эксплуатацию жилья в сельской местности»;
- 3) увеличение планового и фактического финансирования ввода газовых сетей и локальных водопроводов в сельской местности, что способствует выполнению целевого индикатора «Ввод в действие распределительных газовых сетей» и «Ввод в действие локальных водопроводов»;
- 4) увеличение фактического финансирования ввода образовательных учреждений и фельдшерско-акушерских пунктов, что способствует выполнению индикатора «Ввод в действие обра-

зовательных учреждений» и «Ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов».

### Список литературы

1. О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.2013 № 598 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 30. Ст. 4110 (Часть II).

2. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 23. Ст. 2953.

3. Доклад о выполнении государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» за 2018 год // Министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края. URL: <https://msh.krasnodar.ru/gospodderzhka/otchyety/otchyety/otchet-2018/otchet-za-2018/otchet-po-gosudarstvennoy-programme-za-2018-god/> (дата обращения: 22.06.2020 г.).

4. Национальные доклады о ходе и результатах реализации «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013–2020 годы за 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 гг. // Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. URL: <http://mcx.ru/activity/state-support/programs/program-2013-2020> (дата обращения: 22.06.2020 г.).

### References

1. On the federal target program "Sustainable development of rural territories for 2014-2017 and for the period until 2020": Decree of the Government of the Russian Federation of July 15, 2013 No. 598 // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2013. N 30. Art. 4110 (Part II).

2. On approval of the state program of the Russian Federation "Integrated Development of Rural Areas" and on amendments to some acts of the Government of the Russian Federation: Decree of the Government of the Russian Federation of May 31, 2019 No. 696 // Collection of the Legislation of the Russian Federation 2019.No 23. Art. 2953.

3. Report on the implementation of the state program of the Krasnodar Territory "Development of agriculture and regulation of agricultural products, raw materials and food markets" for 2018 // Ministry of Agriculture of the Russian Federation. URL: <https://msh.krasnodar.ru/gospodderzhka/otchyety/otchyety/otchet-2018/otchet-za-2018/otchet-po-gosudarstvennoy-programme-za-2018-god-/> (access date June 22, 2020).

4. National reports on the progress and results of the implementation of the "State program for the development of agriculture and regulation of agricultural markets. products, raw materials and food for 2013 - 2020 " for 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 // Ministry of Agriculture of the Russian Federation. URL: <http://mcx.ru/activity/state-support/programs/program-2013-2020/> (access date June 22, 2020).