

Научный журнал  
«ЭПОМЕН»

Epomen  
Scientific Journal

электронное периодическое научное издание

№ 44, август 2020  
No. 44, August 2020

**ISSN 2686-6722**

**Учредитель:** ООО «Эпомен»

**Адрес редакции:** 350073, Краснодарский край, г. Краснодар, п. Краснодарский, проезд 2-й Апшеронский, д. 11а

**Адрес электронной почты:** [info@epomen.ru](mailto:info@epomen.ru)

© ООО «Эпомен», 2020

# Состав редакции журнала

Главный редактор:

**Усенко Сергей Валентинович**, канд. юрид. наук, доцент

Редакторы тематических разделов:

**Адаменко Александр Александрович**, д-р экон. наук, профессор

**Бурда Алексей Григорьевич**, д-р экон. наук, профессор

**Данилова Марина Ивановна**, д-р филос. наук, профессор ВАК

**Дашин Алексей Викторович**, д-р юрид. наук, канд. ист. наук, профессор

**Дикаев Салмат Умарович**, д-р юрид. наук, профессор

**Курдюк Петр Михайлович**, д-р юрид. наук, профессор

**Мамитова Наталия Викторовна**, д-р юрид. наук, профессор

**Непшекуева Тамара Сагидовна**, д-р филол. наук, профессор

**Самойлов Сергей Федорович**, д-р филос. наук, профессор

**Сапфирова Аполлиария Александровна**, д-р юрид. наук, доцент

**Торосян Вардан Григорьевич**, д-р филос. наук, профессор

**Тюпаков Константин Эдуардович**, д-р экон. наук, профессор

**Халифаева Анжела Курбановна**, д-р юрид. наук, профессор

**Харченко Игорь Яковлевич**, д-р техн. наук, профессор

**Башкатов Вадим Викторович**, канд. экон. наук, доцент

**Еникеев Анатолий Анатольевич**, канд. филос. наук, доцент ВАК

**Гущина Людмила Ивановна**, канд. ист. наук, доцент

**Кондратьева Татьяна Сергеевна**, канд. филол. наук, доцент

**Масленникова Людмила Владимировна**, канд. юрид. наук, доцент ВАК

**Очаковский Виктор Александрович**, канд. юрид. наук, доцент

**Руденко Евгения Юрьевна**, канд. юрид. наук

**Нетишинская Любовь Фёдоровна**, канд. юрид. наук, доцент

**Франциско Ольга Юрьевна**, канд. экон. наук, доцент

**Франческо Дзекка (Италия)**, доцент, специалист в области агропродовольственной экономики

**Казарян Эдуард Сергеевич (Армения)**, д-р экон. наук, профессор

**Трясунова Ольга Евгеньевна (Беларусь)**, старший преподаватель экономического факультета Белорусского государственного университета

Младшие редакторы: Гудзенко Полина Руслановна, Фруслов Данил Геннадьевич, Иванова Виктория Александровна

# Editorial Staff

Editor-in-Chief:

**Usenko Sergey Valentinovich**, Candidate of Law, assistant professor

Topic editors:

**Adamenko Aleksandr Aleksandrovich**, Doctor of Economics, professor

**Burda Aleksey Grigoryevich**, Doctor of Economics, professor

**Danilova Marina Ivanovna**, Doctor of Philosophy, VAK<sup>1</sup> professor

**Dashin Aleksey Viktorovich**, Doctor of Law, Candidate of History, professor

**Dikayev Salmat Umarovich**, Doctor of Law, professor

**Kurdyuk Petr Mikhaylovich**, Doctor of Law, professor

**Mamitova Nataliya Viktorovna**, Doctor of Law, professor

**Nepshekuyeva Tamara Sagidovna**, Doctor of Philology, professor

**Samoylov Sergey Fedorovich**, Doctor of Philosophy, professor

**Sapfirova Apollinariya Aleksandrovna**, Doctor of Law, assistant professor

**Torosyan Vardan Grigoryevich**, Doctor of Philosophy, professor

**Tyupakov Konstantin Eduardovich**, Doctor of Economics, professor

**Khalifayeva Anzhela Kurbanovna**, Doctor of Law, professor

**Kharchenko Igor Yakovlevich**, Doctor of Technical Sciences, professor

**Bashkatov Vadim Viktorovich**, Candidate of Economics, assistant professor

**Yenikeev Anatoliy Anatolyevich**, Candidate of Philosophy, VAK assistant professor

**Gushchina Lyudmila Ivanovna**, Candidate of History, assistant professor

**Kondratyeva Tatyana Sergeevna**, Candidate of Philology, assistant professor

**Maslennikova Lyudmila Vladimirovna**, Candidate of Law, VAK assistant professor

**Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich**, Candidate of Law, assistant professor

**Rudenko Yevgeniya Yuryevna**, Candidate of Law

**Netishinskaya Lyubov Fedorovna**, Candidate of Law, assistant professor

**Frantsisko Olga Yuryevna**, Candidate of Economics, assistant professor

**Francesco Zecca (Italy)**, Associate Professor in Agri-Food Economics

**Eduard Ghazaryan (Armenia)**, Doctor of Economics, professor

**Tryasunova Olga Yevgenyevna (Belarus)**, senior lecturer of the Faculty of Economics of the Belarusian State University

Junior editors: Gudzenko Polina Ruslanovna, Fruslov Danil Gennadyevich, Ivanova Viktoriya Aleksandrovna

---

<sup>1</sup>Higher Attestation Commission (Russian: Высшая аттестационная комиссия, ВАК)

# Содержание

*Агибалова В. О.*

Историко-правовые дисциплины как инструмент формирования профессионального правосознания студентов (опыт кафедры ОТПД СКФ РГУП) (стр. 10–16)

*Александрова К. О., Орехова М. С.*

Оптимизация системы управления трудовыми отношениями на основе развития самозанятости населения (стр. 17–22)

*Арутюнян О. А.*

Основные направления совершенствования управления агропромышленным комплексом муниципального образования Павловской район (стр. 23–29)

*Барсукова Г. Н., Карнаух Е. С.*

Элементы бизнес-планирования на основе проекта организации и устройства территории интенсивного яблоневого сада в ОАО КСП «Светлогорское» Абинского района Краснодарского края (стр. 30–38)

*Безсонов В. О.*

Правовое регулирование запрета дискриминации в Великобритании (стр. 39–50)

*Булгаров М. А., Козаченко О. П.*

Государственная и муниципальная поддержка сельского хозяйства в Краснодарском крае (стр. 51–55)

*Булгаров М. А., Попова С. Н.*

Развитие туристско-рекреационного потенциала в Краснодарском крае (стр. 56–61)

*Васильев В. Е., Власова К. В.*

Миграционная политика Российской Федерации: использование цифровых технологий в адаптации трудовых мигрантов (стр. 62–73)

*Глазов Г. С., Карамышева С. Г.*

Управление ресурсосбережением в организациях легкой промышленности (стр. 74–84)

*Головин М. В.*

Тактические приемы допроса подозреваемого (стр. 85–91)

*Гринштейн А. И.*

К вопросу о содержании договора подряда по законодательству Российской Федерации (стр. 92–98)

*Гринштейн А. И.*

Проблемы определения содержания договора поставки в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации (стр. 99–103)

*Жуков В. Д., Каминская И. А.*

Группировка ценообразующих факторов для проведения оценки земель населенных пунктов (стр. 104–111)

*Карамышева А. А., Карамышева С. Г.*

Основные направления развития экспортного потенциала АПК в Российской Федерации (стр. 112–119)

*Коняхин В. П., Романченко Н. В.*

Злоупотребление должностными полномочиями: проблемные вопросы (стр. 120–125)

*Лазарева Е. В.*

Определение основных проблем развития потребительской сферы и выбор стратегии развития города Краснодара (стр. 126–133)

*Марьин Е. В.*

Зеленая экономика: баланс между социальным, экономическим и экологическим аспектами (стр. 134–139)

*Межян С. А., Цораева Э. Н.*

Территориальное зонирование города Краснодара (стр. 140–146)

*Нетишинская Л. Ф., Оганезов Э. М.*

К вопросу о соотношении гражданского и семейного законодательства в части регулирования исключительного права на результат интеллектуальной деятельности, принадлежащий одному из супругов (стр. 147–152)

*Облицов В. А., Юрастов Ф. В.*

Техническое обеспечение расследования краж автотранспортных средств (стр. 153–158)

*Орехова М. С., Цирдава А. М.*

Рекомендации по совершенствованию системы трудоустройства пенсионеров Краснодарского края (стр. 159–163)

*Порожняк М. В., Шульга А. К.*

Актуальные проблемы системы законодательства о туристской деятельности в Российской Федерации (стр. 164–173)

*Ткаченко В. В., Яроцкая Е. В.*

Перспективы использования земельного участка государственной собственности в целях обеспечения населения объектами социальной инфраструктуры в МО г. Краснодар (стр. 174–179)

*Шпак Н. М.*

Использование современных технологий в криминалистике (стр. 180–185)

*Эмексузян Г. А.*

Основные направления совершенствования управления в области физкультуры и спорта в Тахтамукайском районе Республики Адыгеи и оценка их эффективности (стр. 186–192)

# Table of Contents

*Agibalova V. O.*

Historical and Legal Disciplines as a Tool for the Formation of Professional Legal Awareness of Students (Experience of the Department of General Theoretical Legal Disciplines of the North Caucasus Branch of the Russian State University of Justice) (pp. 10–16)

*Aleksandrova K. O., Orekhova M. S.*

Optimization of the Labor Relations Management System Based on the Development of Self-Employment of the Population (pp. 17–22)

*Arutyunyan O. A.*

The Main Directions of Improving the Management of the Agro-industrial Complex of the Municipality of Pavlovsky District (pp. 23–29)

*Barsukova G. N., Karnaukh Ye. S.*

Elements of Business Planning Based on the Project of Organization and Arrangement of the Territory of an Intensive Apple Orchard in Svetlogorskoye Collective Agricultural Enterprise (Abinsky District, Krasnodar Krai) (pp. 30–38)

*Bezsonov V. O.*

Legal Regulation of the Prohibition of Discrimination in the United Kingdom (pp. 39–50)

*Bulgarov M. A., Kozachenko O. P.*

State and Municipal Support for Agriculture in Krasnodar Krai (pp. 51–55)

*Bulgarov M. A., Popova S. N.*

Development of Tourist and Recreational Potential in Krasnodar Krai (pp. 56–61)

*Vasilyev V. Ye., Vlasova K. V.*

Migration Policy of the Russian Federation: the Use of Digital Technologies in the Adaptation of Labor Migrants (pp. 62–73)

*Glazov G. S., Karamysheva S. G.*

Resource Saving Management in Light Industry Organizations (pp. 74–84)

*Golovin M. V.*

Suspect Interrogation Tactics (pp. 85–91)

*Grinshteyn A. I.*

On the Issue of the Content of the Work Contract Under the Legislation of the Russian Federation (pp. 92–98)

*Grinshteyn A. I.*

Problems of Determining the Content of a Supply Agreement in Accordance With the Norms of the Civil Code of the Russian Federation (pp. 99–103)

*Zhukov V. D., Kaminskaya I. A.*

Grouping of Pricing Factors for Assessing Land Settlements (pp. 104–111)

*Karamysheva A. A., Karamysheva S. G.*

The Main Trends of the Agro-Industrial Complex Export Potential Development (pp. 112–119)

*Konyakhin V. P., Romanchenko N. V.*

Abuse of Official Authority: Problems of Qualification (pp. 120–125)

*Lazareva Ye. V.*

Determination of the Main Problems of the Development of the Consumer Sphere and the Choice of the Development Strategy of the City of Krasnodar (pp. 126–133)

*Maryin Ye. V.*

Green Economy: Balancing Social, Economic and Environmental Aspects (pp. 134–139)

*Mezhyan S. A., Tsorayeva E. N.*

Territorial Zoning of the City of Krasnodar (pp. 140–146)

*Netishinskaya L. F., Oganezov E. M.*

On the Issue of the Relationship Between Civil and Family Legislation in Terms of Regulating the Exclusive Right to the Result of Intellectual Activity Owned by One of the Spouses (pp. 147–152)

*Oblitsov V. A., Yurastov F. V.*

Technical Support for the Investigation of Thefts of Motor Vehicles (pp. 153–158)

*Orekhova M. S., Tsirdava A. M.*

Recommendations for Improving the System of Employment of Pensioners in Krasnodar Krai (pp. 159–163)

*Porozhnyak M. V., Shulga A. K.*

Actual Problems of the System of Legislation on Tourist Activities in the Russian Federation (pp. 164–173)

*Tkachenko V. V., Yarotskaya Ye. V.*

Prospects for the Use of a State-Owned the Land Plot in Order to Provide the Population With Social Infrastructure Facilities in the Municipal District of Krasnodar (pp. 174–179)

*Shpak N. M.*

The Use of Modern Technologies in Forensic Science (pp. 180–185)

*Emeksuzyan G. A.*

The Main Directions of Improving Management in the Field of Physical Culture and Sports in the Takhtamukaysky District of the Republic of Adygea and an Assessment of Their Effectiveness (pp. 186–192)

УДК/UDC 378.14

## **Историко-правовые дисциплины как инструмент формирования профессионального правосознания студентов (опыт кафедры ОТПД СКФ РГУП)**

Агibalова Виктория Олеговна

кандидат юридических наук, судья Краснодарского краевого суда

г. Краснодар, Россия

### **Аннотация**

В статье рассматриваются вопросы формирования правосознания студентов-юристов. Профессиональное правосознание оказывает непосредственное влияние на квалификацию специалиста — выпускника вуза, его отношение к профессии, а также коррупции и другим антиправовым явлениям. В статье уделено внимание одной из основных проблем высшей школы — воспитанию студентов, являющемуся важнейшим компонентом подготовки будущего специалиста-юриста. Представлены проблемы, связанные с преподаванием историко-правовых дисциплин, а также анализируется опыт конкретной кафедры юридического вуза.

**Ключевые слова:** правосознание, высшая школа, образование, юриспруденция, воспитание, правовое наследие, правовая регионалистика.

## **Historical and Legal Disciplines as a Tool for the Formation of Professional Legal Awareness of Students (Experience of the Department of General Theoretical Legal Disciplines of the North Caucasus Branch of the Russian State University of Justice)**

Agibalova Viktoriya Olegovna

Candidate of Law, judge of the Krasnodar Regional Court

Krasnodar, Russia

### Abstract

The article deals with the formation of the legal consciousness of law students. Professional legal awareness has a direct impact on the qualifications of a university graduate, his attitude to the profession, as well as corruption and other anti-legal phenomena. The article focuses on one of the main problems of higher education—the education of students, which is the most important component of the training of a future legal specialist. The problems associated with teaching historical and legal disciplines are presented, and the experience of a particular department of a law university is analyzed.

**Key words:** sense of justice, higher school, education, jurisprudence, upbringing, legal heritage, legal regional studies.

Начальной ступенью в становлении профессионального правосознания юриста выступает теоретическая профессиональная подготовка, получаемая в ходе обучения в вузе. Высшее образование в современных условиях сталкивается с целым рядом постоянно возникающих проблем. Перед преподавателем ныне стоит задача оптимизации учебного процесса: необходимо достичь максимального эффекта в условиях ограниченного числа часов, определить, что рассматривать в рамках аудиторной работы и что оставить для самостоятельного изучения. Для определения приоритетов следует учитывать практическую значимость темы, трудности в ее самостоятельном изучении и усвоении, взаимосвязь, очередность, логическую последовательность вопросов, наличие современного учебно-методического материала, использование изучаемого в других дисциплинах.

Кроме того, сейчас преподаватель и студент находятся в разных плоскостях. Преподаватель воспринимается как человек, предлагающий определенные услуги, а студент — как потребитель услуг. Это приводит к тому, что элемент воспитания практически исчезает из преподавательской деятельности. Преподаватель — это уже не наставник, а носитель услуг. Разрывается невидимая связь между преподавателем и студентом. Связь духовная, объединяющая тех людей, которые готовы развивать научное познание [1, с. 61].

Студент как субъект образовательного процесса выступает как самостоятельно действующая, активная составляющая процесса обучения, четко и ясно осознающая цели и результаты своей деятельности. Одна из основных задач преподавателя — мотивировать обучающегося, поставив перед ним эти цели и заинтересовав в результатах самостоятельной работы. Студент в процессе обучения обязан иметь постоянную личную мотивацию к непрерывному самообразованию.

В настоящее время в вуз приходит новое поколение, нацеленное в последние годы своего школьного обучения преимущественно на сдачу ЕГЭ, поэтому и восприятие знаний другое, сложившаяся мотивация к обучению иная, чем прежде. Поэтому воспитание, привитие нравственных основ, морально-этических принципов, присущих выбранной профессии, вчерашнему школьнику, а ныне будущий юристу, выходит в процессе обучения на первый план.

Воспитание — вот практически невостребованная сегодня миссия педагога и профессионала, осуществляющего задачу подготовки грамотных и квалифицированных юридических кадров. В настоящее время речь идет скорее о воспитании менеджеров, а не специалистов высокодуховных, нравственных и, как следствие, профессиональных. Профессионализм — основное качество, которое необходимо прививать студентам. Профессионал — это человек идейный, глубоко убежденный в необходимости перманентного развития своих навыков и знаний.

Историко-правовые дисциплины — это фундаментальные научные дисциплины, имеющие не только общефилософский, мировоззренческий характер, но, наряду с теорией государства и права, лежащие в основе всей системы юридических наук. Их гносеологическая, практическая, воспитательная, аксиологическая, общекультурная функции неоспоримы. История государства и права России, история государства и права зарубежных стран и история политических и правовых учений являются важной составной частью не только системы общественных наук, но и духовной культуры человечества в целом. Поэтому их роль и значение в формировании правосознания будущих юристов, безусловно, вели-

ки. В связи с необходимостью поиска путей решения обозначенных проблем предлагаем обратиться к опыту работы преподавателей историко-правовых дисциплин кафедры ОТПД СКФ РГУП.

История кафедры общетеоретических дисциплин начинается в 2001 г., когда приказом директора филиала за № 13 от 15. 08. 2001 г. она была создана. В конце 2003 г. приказом ректора РАП за № 66 от 17. 08. 2003 года кафедра была переименована и получила название «кафедра общетеоретических правовых дисциплин».

Основной задачей кафедры является осуществление учебно-методической, научной, воспитательной работы на факультете повышения квалификации, на факультете подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет), на факультете непрерывного образования по подготовке специалистов для судебной системы.

Среди приоритетных направлений работы кафедры, помимо проведения плановых занятий по дисциплинам теоретико-правового и исторического циклов на высоком теоретическом и методическом уровнях, можно выделить также осуществление учебно-методической, научно-исследовательской и издательской работы по профилю кафедры, а также научно-исследовательской работы со студентами, деятельное участие профессорско-преподавательского состава в воспитательной работе студентов. Так, преподавателями историко-правовых дисциплин регулярно выпускаются учебные и учебно-методические пособия по преподаваемым ими курсам.

Можно отметить еще одну проблему, с которой нередко сталкиваются преподаватели историко-правовых дисциплин: студенты изначально не осознают практической значимости изучаемых предметов, не видят их ценности для деятельности современного юриста, считая их неактуальными, второстепенными. Поэтому одной из главных задач преподавателя является выработка у студентов навыков практического применения приобретенных знаний. Для разрешения этой проблемы на помощь приходят как междисциплинарные связи, так и теоретическое обобщение практического опыта деятельности зарубежных и отечествен-

ных правовых институтов. В своей научно-исследовательской деятельности историки права кафедры ОТПД активно участвуют в конференциях по вопросам теории и философии права, отраслевых дисциплин — гражданского права, римского права и др. [2, с. 56-59].

Одной из основ формирования профессионального правосознания являются и научные исследования в рамках правовой регионалистики. На основе эмпирического, в т. ч. архивного материала, анализа исторической среды генезиса регионального права, изучаются механизм взаимодействия универсальных закономерностей и качественного своеобразия территориальной правовой жизни, проблемы детерминации региональных политико-правовых отношений, специфика их правовой регламентации, баланс, корреляция правового пространства Российской Федерации и ее субъектов, обобщение локальной политико-правовой практики, региональная правоприменительная практика.

Научному осмыслению подвергается диалектика глобализации и регионализации в правовом поле Краснодарского края [3, с.129].

Прослеживается интерес к осмыслению правового наследия деятельности дореволюционных правовых институтов, кубанских юристов, подвижников права [4].

Историко-правовое краеведение используется в научно — исследовательской работе бакалавров, специалистов в рамках кружка «Правовое наследие: история и современность», апробируется в ходе их выступлений на конференциях, выездных заседаниях СНО в Краснодарском университете МВД России, ГКУ « Государственный архив Краснодарского края», в ходе участия в историко-правовых турнирах в мультимедийном историческом парке «Россия — моя история», в подготовке, публикации совместных с преподавателями научных статей [5].

Филиал — многонациональный коллектив. Поэтому кафедра выявляет и использует проверенные временем формы, методы интернационального воспитания как основу сплочения студенчества и успешного формирования их профессионального правосознания.

Резюмируя, следует отметить, что одним из основополагающих факторов дальнейшего развития современного общества является воспитание нового поколения профессионалов, ценностные ориентации которых имеют, в том числе, патриотическую и гражданскую направленность. Значительную роль в становлении профессионального правосознания будущих специалистов в области юриспруденции играют дисциплины историко-правового цикла, прививающие с помощью исторического опыта общечеловеческие правовые ценности.

### Список литературы

1. Гущина Л. И., Епифанова Е. В., Павлисова Т. Е. Роль воспитания в высшей школе: современные проблемы // Концепт. 2012. № 6. С. 84-89.
2. Шепелева А. С. Особенности правоприменительной деятельности в Российской империи: проблемы обеспечения эффективности (на примере авторского права) // Право и практика 2019 № 4. С. 56-59.
3. Линько В. В. Детерминанты региональных политических и правовых отношений Краснодарского края // Право и государство: проблемы методологии, теории и истории. материалы VI Всероссийской научно-практической конференции. Ч.1. — Краснодар, 2017. С. 128-134.
4. Карапетян Л. А. О некоторых принципах искового гражданского судопроизводства в России на рубеже XIX-XX вв. // Евразийский юридический журнал. 2018. № 4 (119). С. 114-115.
5. Анкудинова Н. А. Права человека в российском правосознании: традиции и современность // Права человека в контексте культурно — цивилизационного плюрализма: наследие и современность. Краснодар. 2012.

### References

1. Gushchina L. I., Epifanova E. V., Pavlisova T. E. The role of education in higher education: modern problems // Concept. 2012. No. 6. Pp. 84-89.
2. Shepeleva A. S. Features of law enforcement in the Russian Empire: problems of ensuring efficiency (for example, copyright) // Law and Practice — 2019 No. 4. Pp. 56-59.
3. Linko V. V. Determinants of regional political and legal relations of the Krasnodar Territory // Law and state: problems of methodology, theory and history. Materials of the VI All-Russian scientific and practical conference. Part 1. — Krasnodar, 2017. Pp. 128-134.

4. Karapetyan L. A. On some principles of civil litigation in Russia at the turn of the XIX-XX centuries. // Eurasian Law Journal. 2018. No. 4 (119). Pp. 114-115.

5. Ankudinova N. A. Human rights in Russian legal consciousness: traditions and modernity // Human rights in the context of cultural and civilizational pluralism: heritage and modernity. Krasnodar. 2012.

УДК/UDC 331.5.024.54

## **Оптимизация системы управления трудовыми отношениями на основе развития самозанятости населения**

Александрова Ксения Олеговна

студентка факультета управления

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: kaleksandrova1998@mail.ru

Орехова Маргарита Сергеевна

старший преподаватель кафедры государственного и муниципального управления

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: rosmolovskaya@list.ru

SPIN-код: 3206-9844

### **Аннотация**

С развитием рыночных отношений в экономике, формированием законодательной и налоговой системы в стране многие люди, ранее работавшие нелегально в сфере торговли и оказания услуг, зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей, открыли общество с ограниченной ответственностью, организовали товарищество или кооператив. Однако опыт самозанятости прочно вошел в сознание и в жизнедеятельность отдельных категорий населения. У государства нет подтвержденной информации о том, чем занимаются 20 миллионов трудоспособных граждан России, которые не работают по трудовым договорам и не ведут легальный бизнес. Понятно, что в условиях рыночной экономики все эти лица заняты какой-то деятельностью, которая приносит им доход. При этом сами граждане осознают, что нарушают законы, но становиться на учет как индивидуальные предприниматели и платить налоги не спешат.

**Ключевые слова:** труд, рынок труда, трудовые отношения, рабочая сила, государственное управление, эффективность, совершенствование, Краснодарский край.

# Optimization of the Labor Relations Management System Based on the Development of Self-Employment of the Population

Aleksandrova Kseniya Olegovna  
student of the Faculty of Management  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: kaleksandrova1998@mail.ru

Orekhova Margarita Sergeyevna  
senior lecturer at the Department of State and Municipal Administration  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: rosmolovskaya@list.ru  
SPIN code: 3206-9844

## Abstract

With the development of market relations in the economy, the formation of the legislative and tax system in the country, many people who previously worked illegally in the field of trade and the provision of services, registered as individual entrepreneurs, opened a limited liability company, organized a partnership or cooperative. However, the experience of self-employment has firmly entered the consciousness and life of certain categories of the population. The state has no confirmed information about what the 20 million able-bodied citizens of Russia are doing, who do not work under labor contracts and do not conduct legal business. It is clear that in a market economy all these persons are engaged in some kind of activity that brings them income, otherwise you will not survive in our realities. At the same time, the citizens themselves are well aware that they violate the laws, but they are in no hurry to register as individual entrepreneurs and pay taxes.

**Key words:** labor, labor market, labor relations, labor force, public administration, efficiency, improvement, Krasnodar Krai.

На сегодняшний день в Краснодарском крае достаточное количество так называемых самозанятых граждан, которые находятся вне на-

логового поля. Причем Краснодарский край стоит на третьем месте по количеству лиц, подавших в налоговый орган уведомления об осуществлении (о прекращении) деятельности по оказанию услуг физическому лицу после Москвы и Московской области по состоянию на июль 2020 г. [1]. Так, по официальным статистическим данным Федеральной налоговой службы (ФНС), по состоянию на 1 января 2019 г. было зарегистрировано лишь 936 самозанятых граждан, в т. ч. 155 иностранных граждан. В Москве было выдано 74 разрешения, в Краснодаре — 61 разрешение, в Санкт-Петербурге — 26 разрешений [2].

1 декабря 2016 г. во время ежегодного Послания Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации сообщил, что он уже дал прямое поручение исключить трактовку работы самозанятых граждан как незаконной предпринимательской деятельности [3]. В течение 2017 г. был определен их правовой статус [4].

Большое количество официально незарегистрированных самозанятых граждан, на наш взгляд, обусловлено не только стремлением избежать уплаты налогов и сборов, но и реформированием системы пенсионного законодательства, осуществлением трудовой функции без заключения трудового договора в целях избегания дополнительных налоговых нагрузок, а также высоким уровнем безработицы [5].

Как отмечается в Письме ФНС России от 2 февраля 2017 г. № ГД-4-14/1786@, самозанятые граждане — это «физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и оказывающие без привлечения наемных работников услуги физическому лицу для личных, домашних и (или) иных подобных нужд» [6].

Исходя из данного письма, самозанятые граждане должны быть поставлены на налоговый учет, однако они освобождаются от уплаты налогов и сборов в течение двух лет с момента постановки на налоговый учет (ст. 422 Налогового кодекса Российской Федерации [7]). При этом льгота по освобождению от уплаты налогов и сборов применяется только в отношении самозанятых граждан, не использующих при осуществлении экономической деятельности наемный труд. Для постановки лица

на налоговый учет не требуется наличие статуса индивидуального предпринимателя. Необходимо осуществить оплату единовременного сбора, размер которого зависит от типа занятости физического лица, что позволит ему легализовать свою деятельность в качестве самозанятого.

Оплачиваемая сумма делится между инстанциями в таких соотношениях:

- 50 % — это налоговые отчисления,
- 45 % идет в Пенсионный фонд,
- 5 % идет в Фонд социального страхования.

Таким образом, к самозанятым гражданам относятся лица:

- лично выполняющие работы (оказывающие услуги) физическим лицам для личных, семейных и домашних нужд, не связанные с осуществлением предпринимательской деятельности;
- незарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя;
- систематически получающие доход не от трудовых отношений;
- не использующие наемный труд.

В рамках оптимизации системы управления трудовыми отношениями на основе развития самозанятости населения мы предлагаем Министерству труда и социального развития Краснодарского края разработать программу субсидирования затрат на патент физическим лицам, впервые регистрирующимся в качестве самозанятых в налоговых органах.

Предлагаем оплачивать стоимость патента из краевого бюджета для «выходящих из тени» самозанятых в размере 20 000 руб. в первый год регистрации с обязательным условием: если по истечении 12 месяцев (со второго года и до его окончания) самозанятые не отзовут свою регистрацию. В противном случае стоимость патента за первый год нужно будет вернуть.

На наш взгляд, необходимо организовать работу на базе центров занятости в составе комиссий, утверждающих субсидии на открытие ин-

дивидуального предпринимательства, где самозанятые и будут заключать договор на перечисление субсидии на оплату патента.

Ожидается, что если за первый год получения официального статуса самозанятых эту процедуру прошли всего 64 человека, то по данной программе ежегодно будет регистрироваться не меньше 100 человек в качестве самозанятых.

Таким образом, расходы краевого бюджета составят 2 млн руб. в год:  $100 \text{ чел.} \times 20\,000 \text{ руб.} = 2 \text{ млн руб.}$

Реализация рекомендованных мероприятий будет иметь значительный мультипликативный эффект и окажет существенное воздействие на общее экономическое развитие и рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

### Список литературы

1. Статистика о представленных физическими лицами в налоговые органы уведомлениях об осуществлении деятельности по оказанию услуг физическим лицам для личных, домашних и (или) иных подобных нужд // Сайт Федеральной налоговой службы РФ. URL: <https://www.nalog.ru> (дата обращения: 01.08.2020).

2. Ежемесячная статистическая информация о представленных физическими лицами в налоговые органы уведомлениях об осуществлении деятельности по оказанию услуг физическим лицам для личных, домашних и (или) иных подобных нужд по состоянию на 01.01.2019 // Сайт Федеральной налоговой службы РФ. URL: [https://www.nalog.ru/rn77/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/selfemployed](https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/selfemployed) (дата обращения: 01.08.2020).

3. Послание Президента РФ В. В. Путина Федеральному Собранию Р Ф от 1 декабря 2016 г // СПС «Гарант»

4. О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан): Федеральный закон от 27.11.2018 года № 422-ФЗ (не вступил в силу) // Российская газета. 2018. № 270.

5. Булгаров М. А., Овсеян А. Г. Социально-экономические последствия безработицы // В сборнике: Проблемы экономического роста и устойчивого развития территорий. Материалы IV международной научно-практической интернет-конференции. 2019. С. 68–70.

6. О постановке на учет (снятии с учета) физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем и оказывающего без привлечения наемных работников услуги физическому лицу для личных, домашних и (или) иных подобных нужд: Письмо ФНС России от 02.02.2017 № ГД-4-14/1786@ // СПС «Консультант Плюс».

7. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.

### References

1. Statistics on notifications submitted by individuals to the tax authorities on the implementation of activities for the provision of services to individuals, household and (or) similar needs // <https://www.nalog.ru> (access date: August 01, 2020).

2. Monthly statistical information on the provision of services by individuals to the tax authorities as of 01.01.2019 / Statistics on self-employed citizens [Electronic resource] // Website of the Federal Tax Service of the Russian Federation. URL: [https://www.nalog.ru/rn77/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/selfemployed](https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/selfemployed) (access date: August 01, 2020).

3. Message from the President of the Russian Federation V.V. Putin to the Federal Assembly of the Russian Federation of December 1, 2016 // Garant.

4. On conducting an experiment to establish a special tax regime "Tax on professional income" in the federal city of Moscow, in the Moscow and Kaluga regions, as well as in the city of Tatarstan (Tatarstan): Federal Law No. 422-FZ dated November 27, 2018 (not entered into force) // Rossiyskaya Gazeta. 2018. No. 270.

5. Bulgarov M. A., Ovsepyan A. G. Socio-economic consequences of unemployment // In the collection: Problems of economic growth and development of territories. Materials of the IV international scientific and practical Internet conference. 2019. Pp. 68-70.

6. On the registration of an individual who is not an entrepreneur and provides, without the involvement of employees, services of an individual for personal, home and (or) similar similar: Letter of the Federal Tax Service of Russia dated 02.02.2017 N GD-4-14 / 1786 @ // Consultant Plus.

7. Tax Code of the Russian Federation (part two): Federal Law of 05.08.2000 No. 117-FZ // Collected Legislation of the Russian Federation. 2000. No. 32. Art. 3340.

УДК/UDC 332.146.2

## Основные направления совершенствования управления агропромышленным комплексом муниципального образования Павловский район

Арутюнян Офелия Айказовна

студентка факультета управления

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: ofochkalap@gmail.com

### Аннотация

Продолжающаяся трансформация российской социально-экономической системы носит противоречивый характер, частично проявляющийся в рассогласовании заявленного курса на стабилизацию, устойчивое развитие и инновационную модернизацию экономики с возможностью большинства регионов и отраслей обеспечить реализацию этих задач. В комплексе проблем развития экономики и отдельных ее субъектов важнейшее место занимают проблемы экономического роста и устойчивого развития. Особую актуальность решение указанных проблем приобретает в связи с усилением негативных тенденций под влиянием мирового экономического кризиса. Поэтому актуальной является разработка моделей, методов и средств совершенствования управления агропромышленным комплексом. Реализация государственных программ на уровне региона является важнейшим направлением его социально-экономического развития. В то же время практика показывает, что только научно обоснованная стратегия устойчивого развития сельского хозяйства, созданная на основе обобщения накопленного мирового и отечественного опыта, позволит задействовать современные механизмы развития конкурентоспособности организаций агропромышленного комплекса.

**Ключевые слова:** АПК, развитие, инвестиционная политика, сельское хозяйство, государственное управление, эффективность, совершенствование, Краснодарский край.

# The Main Directions of Improving the Management of the Agro-Industrial Complex of the Municipality of Pavlovsky District

Arutyunyan Ofeliya Aykazovna  
student of the Faculty of Management  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: ofochkalap@gmail.com

## Abstract

The ongoing transformation of the Russian socio-economic system is contradictory, partly manifested in the mismatch of the declared course towards stabilization, sustainable development and innovative modernization of the economy and the capabilities of most regions and industries to ensure the implementation of these tasks. In the complex of problems of development of the economy and its individual subjects, the most important place is occupied by the problems of economic growth and sustainable development. The solution of these problems is of particular relevance in connection with the strengthening of negative trends under the influence of the global economic crisis. Therefore, the development of models, methods and means of improving the management of the agro-industrial complex is urgent. The implementation of state programs at the regional level is the most important area of its socio-economic development. At the same time, practice shows that only a scientifically grounded strategy for sustainable development of agriculture, created on the basis of generalization of the accumulated world and domestic experience, will make it possible to use modern mechanisms for developing the competitiveness of organizations in the agro-industrial complex.

**Key words:** agro-industrial complex, development, investment policy, agriculture, governmental administration, efficiency, improvement, Krasnodar Krai.

Одной из приоритетных задач Российской Федерации является завоевание прочной мировой позиции среди развитых стран посредством социально-экономических преобразований. Немаловажное значение для реализации данной задачи имеет развитие системы агропромышленного комплекса (АПК).

В то же время тенденция развития АПК указывает на сужение сфер партнерских взаимоотношений государства и частных секторов экономики. Повышение ценовой политики в отношении материальных ресурсов обуславливает ложное представление о прогрессивном росте производства в сельском хозяйстве [1].

Наравне с увеличением стоимости оборотных и основных средств и производственных затрат на 1 га сельскохозяйственных угодий наблюдается снижение плотности поголовья животных, уменьшение количества минеральных и органических удобрений [2].

Дефицит финансовых ресурсов обусловил изменение отраслевой структуры производства и повышение показателя урожайности сельскохозяйственных культур. Незирая на данный способ максимизации прибыли, увеличение стоимости материальных ресурсов обусловило рост себестоимости продукции.

В связи с нарушением паритета цен компенсировать потери сельскохозяйственным товаропроизводителям возможно посредством создания государственного стабилизационного фонда для АПК [3].

На наш взгляд, необходимо производить регулярный мониторинг развития АПК района в целях корректировки траектории развития агропромышленного комплекса для улавливания бифуркационного состояния. Кроме того, экономическое развитие агропромышленного комплекса в период выхода из кризиса должно осуществляться посредством восстановления с одновременной реконструкцией на технической основе материальной базы производства и создания условий для получения прибыли всеми коммерческими организациями при согласованности корпоративных экономических интересов.

Инвестиционная политика должна осуществляться посредством сохранения плодородия почвы, создания новых рабочих мест, а также освоения инвестиционных технологий. При этом взаимоотношения хозяйствующих субъектов должны протекать при соблюдении корпоративных экономических интересов, чему способствует регулирование распределе-

ния интегрального эффекта пропорционально вкладу в стоимость конечного продукта [4, 5].

Для совершенствования управления развитием АПК муниципального образования выделим основные направления:

- разработать стратегию развития АПК муниципального образования Павловский район;
- повысить инвестиционную привлекательность района;
- делегировать муниципалитетам определение приоритетов использования федеральных субсидий на поддержку АПК муниципального образования;
- связать объем федеральных субсидий на поддержку АПК с увеличением пашни, повышением урожайности, других качественных показателей эффективности производства;
- изменить систему индикаторов социально-экономических преобразований агропромышленного комплекса муниципального образования.

Стратегическая цель: создать на территории Павловского района конкурентоспособный и высокорентабельный агропромышленный сектор за счет интенсификации сельского хозяйства с объемом произведенной сельскохозяйственной продукции 5 650 млн руб. в год к 2027 г.

Обоснование стратегической цели:

1. Основу экономики муниципального образования Павловский район составляет динамично развивающийся АПК.
2. Сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность являются приоритетными при определении перспективных направлений социально-экономического развития муниципального образования Павловский район.
3. Благодаря своим уникальным природно-климатическим условиям, богатым плодородным землям, муниципальное образование издавна являлось производителем сельскохозяйственной продукции.

4. В АПК района занято 30,5 тыс. чел, из них 25,9 тыс. чел. занято в сельском хозяйстве (49,5 % всех занятых в районе).
5. Производством сельскохозяйственной продукции в муниципальном образовании Павловский район занято 18 предприятий, 364 крестьянских (фермерских) хозяйства и свыше 16 тыс. личных подсобных хозяйств.
6. Сельскохозяйственный комплекс района специализируется на производстве зерновых, подсолнечника, сои, сахарной свеклы, кормовых культур, плодов и овощей, имея при этом развитое животноводство.

Дальнейшее развитие агропромышленного сектора на территории Павловского района в качестве приоритетного рассматривается ввиду следующих обстоятельств:

- плодородные черноземные почвы в сочетании с благодатным климатом способствуют эффективному развитию сельскохозяйственной отрасли;
- в районе имеется база перерабатывающих предприятий, способная производить высококачественную продукцию, а налаженные экономические связи решают вопрос сбыта продукции;
- оптимизация отраслевой структуры сельского хозяйства, восстановление потенциала животноводческой отрасли дает возможность развития животноводства, в т. ч. селекционно-генетического направления;
- в районе развивается использование научно обоснованных систем севооборотов, внедрение интенсивных технологий выращивания, подбора высокоурожайных сортов (гибридов) сельскохозяйственных культур, устойчивых к болезням, применение современных высокоэффективных и экологически щадящих химических средств защиты растений от сорняков, болезней и вредителей, повышается плодородие почв, без чего на современном этапе невозможно повышение урожайности сельскохозяйственных культур;

- развитие АПК даст толчок к реконструкции и модернизации действующих и строительству новых предприятий в перерабатывающей отрасли.

### Список литературы

1. Осмоловская М. С., Петренко И. М. Перспективы государственного регулирования инвестиционной политики в АПК // В сборнике: всероссийская научно-практическая конференция по итогам 2014 года. Материалы всероссийской заочной научно-практической конференции по экономике и гуманитарным наукам. 2014. С. 141–146.
2. Петренко И. М., Булгаров М. А. Направления повышения эффективности мер государственной поддержки импортозамещения в малых формах хозяйствования АПК Краснодарского края // Животноводство Юга России. 2016. № 7 (17). С. 25–29.
3. Булгаров М. А. К вопросу об устойчивом развитии сельских территорий // В сборнике: итоги научно-исследовательской работы за 2017 год. Сборник статей по материалам 73-й научно-практической конференции преподавателей. 2018. С. 431–432.
4. Булгаров М. А. Способы оптимизации системы управления устойчивым развитием сельских территорий муниципального образования Северский район // В сборнике: Новая наука: новые вызовы. Сборник научных трудов I Международной научно-практической конференции. 2018. С. 21–25.
5. Булгаров М. А. Проблемы управления развитием АПК на муниципальном уровне // Животноводство Юга России. 2017. № 6 (24). С. 26–28.

### References

- 1.. Osmolovskaya M. S., Petrenko I. M. Prospects of state regulation of investment policy in the agro-industrial complex // In the collection: All-Russian scientific and practical conference on the results of 2014. Materials of the All-Russian correspondence scientific-practical conference on economics and humanities. 2014. P. 141-146.
2. Petrenko I. M., Bulgarov M. A. Directions for increasing the efficiency of measures of state support for import substitution in small forms of management of the agro-industrial complex of Krasnodar Krai // Animal husbandry of the South of Russia. 2016. No. 7 (17). P. 25-29.
3. Bulgarov M. A. Towards sustainable development of territories // In the collection: the results of research work for 2017. Collection of articles based on the materials of the 73rd scientific-practical conference of teachers. 2018. P. 431–432.

4. Bulgarov M. A. Methods of optimizing the management system for the sustainable challenge of the territory of the municipal formation Seversky district // In the collection: New science: new challenges. Collection of scientific papers I Work of the scientific and practical conference. 2018. P. 21–25.

5. Bulgarov M. A. Problems of managing the development of the agro-industrial complex at the municipal level // Animal husbandry of the South of Russia. 2017. No. 6 (24). P. 26-28.

УДК/UDC 634.1.047

**Элементы бизнес-планирования на основе проекта  
организации и устройства территории  
интенсивного яблоневого сада в ОАО КСП  
«Светлогорское» Абинского района  
Краснодарского края**

Барсукова Галина Николаевна

кандидат экономических наук, профессор кафедры землеустройства и земельного кадастра

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: galinakgau@yandex.ru

Карнаух Екатерина Степановна

студентка землеустроительного факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: karnauhe1999@mail.ru

**Аннотация**

В статье рассматриваются элементы бизнес-плана (структура, содержание, основные задачи и функции) на примере проекта организации и устройства территории сада в ОАО КСП «Светлогорское» Краснодарского края. Представлены риски, возникающие при реализации инвестиционного проекта. Дана оценка финансовых результатов инвестиционного проекта, определена величина капитальных вложений в закладку интенсивного яблоневого сада, закрепленного на шпалерной основе, с применением системы капельного орошения. Приведен расчет финансового раздела бизнес-плана: вычислены производственные затраты, стоимость валового сбора продукции, величина чистого дохода, срок окупаемости капитальных вложений. Выполнен SWOT-анализ инвестиционного проекта, определены его слабые и сильные стороны, а также возможности и угрозы. Сделан вывод об эффективности развития в Краснодарском крае садоводческой отрасли АПК.

**Ключевые слова:** закладка сада, бизнес-план, устройство территории, капитальные вложения, эффективность, срок окупаемости, SWOT-анализ.

## Elements of Business Planning Based on the Project of Organization and Arrangement of the Territory of an Intensive Apple Orchard in Svetlogorskoye Collective Agricultural Enterprise (Abinsky District, Krasnodar Krai)

Barsukova Galina Nikolayevna

Candidate of Economics, professor of the Department of Land Management and Land Cadastre

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: galinakgau@yandex.ru

Karnaukh Yekaterina Stepanovna

student of the Faculty of Land Management

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: karnauhe1999@mail.ru

### Abstract

The article examines the elements of a business plan (structure, content, main tasks and functions) on the example of a project for the organization and arrangement of the territory of the garden at Svetlogorskoye Collective Agricultural Enterprise, Krasnodar Krai. Risks arising from the implementation of an investment project are presented. An assessment of the financial results of the investment project is given, the amount of capital investments in the establishment of an intensive apple orchard, fixed on a trellis base, using a drip irrigation system is determined. The calculation of the financial section of the business plan is given: production costs, the cost of gross production, the amount of net income, the payback period of capital investments are calculated. A SWOT analysis of the investment project was carried out, its strengths and weaknesses, as well as opportunities and threats, were identified. The conclusion is made about the effectiveness of the development of the horticultural industry of the agro-industrial complex in Krasnodar Krai.

**Key words:** garden laying, business plan, territory arrangement, capital investments, efficiency, payback period, SWOT analysis.

В настоящее время во всех сферах предпринимательства рабочим инструментом планирования является бизнес-план, он используется в отечественной и зарубежной практике. Потребность бизнес-планирования возникает при создании нового предприятия, при расширении или диверсификации деятельности. Этот документ выступает в роли одного из главных инструментов, необходимых для управления предприятием. С помощью бизнес-плана определяются будущая эффективность предприятия или инвестиционного проекта [1].

Структура и содержание бизнес-плана формируются соответственно его назначению и напрямую зависят от масштабов планируемого проекта и его специализации. Содержание и структура бизнес-плана являются эталонными и состоят из нижеперечисленных разделов:

- резюме;
- сущность проекта;
- продукция и услуги;
- маркетинговый план;
- производственный план;
- организационный план;
- финансовый план [1].

Правильно составленный план позволит решить ряд важных задач:

1. Обоснование экономической эффективности направлений развития предприятия.
2. Вычисление ожидаемых финансовых результатов производственной деятельности (в первую очередь объемов продаж, доходов на капитал).
3. Определение источника финансирования реализации выбранной стратегии, т. е. способов концентрации финансовых ресурсов.

Важнейшие вопросы, на которые необходимо ответить при составлении бизнес-плана: стоит ли вкладывать финансы в планируемое дело и будет ли оно приносить доходы, окупающие вложенные в него затраты?

Также бизнес-план выполняет три главные функции:

1. Используется для разработки концепции ведения бизнеса. С его помощью появляется возможность тщательно отработать стратегию и избежать ошибок, рассмотрев свое предприятие со всех сторон: маркетинг, финансы и производственная деятельность.
2. Является инструментом, с помощью которого предприниматель оценивает фактические результаты деятельности предприятия за конкретный период.
3. Является средством привлечения денежных средств. Инвесторы не будут вкладывать средства в бизнес, не зная бизнес-плана.

Элементы бизнес-плана в данной работе будут рассмотрены на примере проекта организации и устройства территории интенсивного яблоневого сада в ОАО КСП «Светлогорское» Абинского района Краснодарского края (табл. 1) [2].

### Основная характеристика изучаемого предприятия

<b>Название</b>	Коллективное сельскохозяйственное предприятие «Светлогорское»
<b>Год образования</b>	1948 г. (совхоз «Светлогорский»)
<b>Год реорганизации</b>	1991 г.
<b>Организационно-правовая форма</b>	Открытое акционерное общество
<b>Специализация предприятия</b>	Производство плодово-ягодной продукции

*Таблица 1*

Закладка интенсивного яблоневого сада требует больших капитальных вложений, при этом данная отрасль сельского хозяйства занимает лидирующее положение в сельскохозяйственном секторе Краснодарского края. Капитальные вложения для закладки интенсивного сада учитывают:

- расходы на подготовку земельного массива, выбранного под посадку деревьев;
- средства, необходимые на закладку насаждений и уход за ними в первый год после посадки, до вступления их в плодоношение;
- затраты на установку шпалерной основы и сети орошения;
- затраты на строительство дорог и лесных полос [3].

Общая сумма капитальных вложений, требуемых для закладки интенсивного сада, складывается из расчетов, приведенных в табл. 2.

**Общее количество капитальных вложений для закладки интенсивного сада на шпалерной основе с капельным орошением**

Наименование работ	Общая стоимость, тыс. руб.
Локальная смета на подготовку и посадку сада на шпалерной основе	3 038,8
Стоимость и перечень материалов к смете в ценах 2020 г.	3 316,2
Стоимость работ по подготовке участка под закладку интенсивного сада	128,6
Сводный сметный расчет стоимости строительства оросительной сети для садоводства по интенсивной технологии с капельным орошением	3 108,9
Локальный сметный расчет строительства оросительной сети для сада по интенсивной технологии	8 622,5
Расчет на посадку и уход за яблонями на первый год после посадки	14 142,5
Капитальные вложения на уход по саду в первый год после посадки	43 304,2
Общая стоимость покупки и доставки импортных саженцев	30 866,8
Общая величина капитальных вложений	106 528,5

*Таблица 2*

Для того чтобы определить экономическую эффективность проекта, в первую очередь необходимо вычисление капитальных вложений. В данном проекте их величина равна 106,5 млн руб.

После того как сад будет заложен, сразу следует решать вопрос о реализации продукции. В 2021 г. ожидается урожай 777,7 т, 13 % которого планируется отправить в детские сады Абинского района, что

составит 101,1 т. На общественное питание в школах района выделяется 20 %, а оставшаяся доля продукции будет реализована в торговых сетях «Лента», «Магнит», «Ашан», «Пятерочка», «О'кей», «Табрис», «Перекресток» и т. д. [4].

Финансовый план на основе проекта организации и устройства территории многолетних насаждений в ОАО КСП «Светлогорское» представлен в табл. 3, где отражены главные экономические показатели закладки интенсивного сада.

**Финансовый план на основе проекта организации и устройства территории сада в ОАО КСП «Светлогорское»**

Показатели	Значение
Площадь участка, га:	49,2
многолетние насаждения	39,88
лесные полосы запроектированные	5,62
дороги запроектированные	3,7
Капитальные вложения, млн руб.:	
на 1 га	2,7
всего	106,5
Урожайность, т с 1 га	19,5
Валовой сбор, т	777,7
Стоимость валовой продукции, млн руб.:	
на 1 т	0,058
всего	45,1
Производственные затраты, млн руб.:	
на 1 т	0,02
всего	15,55
Чистый доход, млн руб.	29,55
Срок окупаемости капитальных вложений, г.	3,6 + 3

*Таблица 3*

На данный момент особое внимание уделяется научно-обоснованному составлению проекта закладки и выращивания интенсивного яблоневое сада. За счет этого увеличивается эффективность эксплуатации садов. Поэтому для подтверждения эффективности проектных насаждений каждому проекту необходимо давать грамотную экономическую оценку [5].

Первым этапом в оценке экономической эффективности проекта является анализ наиболее часто встречающихся рисков и методов их снижения. Это первая группа рисков. К ним относятся следующие:

- невыполнение поставщиком своих обязательств,
- срыв поставки техники и саженцев,
- превышение расчетной стоимости проекта.

Добиться снижения рисков в данной группе можно путем заключения договора с поставщиками, предусматривая санкции за пользование чужими средствами, неустойку от определенного количества дней и ограниченные сроки возмещения ущерба.

Ко второй группе рисков относятся:

- выпуск продукции низкого качества,
- отсутствие сбыта в нужном стоимостном выражении и в расчетные сроки,
- неудовлетворительный менеджмент и рост затрат,
- транспортные и экологические риски.

Данные риски значительно высоки при организации нового интенсивного сада. Минимизация таких рисков происходит за счет того, что на продукцию, производимую хозяйством, существует большой спрос, и уже налажен процесс реализации выпускаемой продукции. К методам снижения вышеперечисленных рисков можно отнести следующие:

- наличие гарантий от поставщиков (возврат аванса),
- надлежащее исполнение контрактов,
- поддержка проекта со стороны местных органов власти,
- приемлемое соотношение собственных и привлеченных средств.

Для того чтобы понять сильные и слабые стороны данного проекта и увидеть сущность внутренних и внешних факторов конкурентоспособности товара в отрасли, был произведен SWOT-анализ (табл. 4) [6].

### SWOT-анализ

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– наличие учредителя с многолетним опытом садоводства;</li> <li>– производство качественного, полезного продукта;</li> <li>– наличие земельного участка под реализацию проекта;</li> <li>– использование передовых технологий в садоводстве</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– колебание рыночной конъюнктуры, цен;</li> <li>– недостаточное субсидирование на закладку сада интенсивного типа;</li> <li>– слабая подготовка специалистов;</li> <li>– почти полное отсутствие отечественной техники</li> </ul>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– вхождение на отечественный рынок яблок;</li> <li>– импортозамещение ввозимых в Россию яблок;</li> <li>– создание новых рабочих мест</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– ускорение темпов инфляции;</li> <li>– ограничение на импорт качественного посадочного материала;</li> <li>– ограничение на импорт качественной садоводческой техники и садового инвентаря;</li> <li>– неурожай</li> </ul>

*Таблица 4*

Развитие садоводческой отрасли АПК в Краснодарском крае и рост производства плодово-ягодной продукции имеет огромное значение для развития экономического потенциала. Один гектар плодоносящих насаждений производит около 370 тыс. руб. валовой добавленной стоимости, что в 14 раз выше, чем в производстве зерновой продукции [5].

Разработанный инвестиционный проект является экономически рентабельным и экономически эффективным согласно всем произведенным расчетам.

### Список литературы

1. Барсукова Г. Н. Экономика землеустройства: учебное пособие / Г. Н. Барсукова, Д. К. Деревенец. Краснодар: КубГАУ, 2013. 296 с.
2. ОАО КСП «Светлогорское» // Официальный сайт ОАО КСП «Светлогорское». URL: <http://ksp-sw.ru/> (дата обращения: 07.07.2020).
3. Егоров Е. А., Шадрина Ж. А., Кочьян Г. А., Путилина И. Н. Актуальные направления повышения эффективности промышленного плодоводства // Селекция и сорторазведение садовых культур. 2018. Т. 5. № 1. С. 28–32.

4. Муниципальное образование Абинский район // Официальный сайт администрации муниципального образования Абинский район. URL: <http://www.abinskiy.ru/> (дата обращения: 05.07.2020).

5. Карнаух Е. С., Барсукова Г. Н. Проект организации и устройства части территории сада в ОАО КСП «Светлогорское» // В сборнике: Современные проблемы и перспективы развития земельно-имущественных отношений. Сборник статей по материалам II Всероссийской научно-практической конференции. Отв. за выпуск Е. В. Яроцкая. 2020. С. 248–255.

6. Публичная кадастровая карта // Управление федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии. URL: <https://pkk.rosreestr.ru/> (дата обращения: 10.07.2020).

### References

1. Barsukova G. N. Economy of land management: textbook / G. N. Barsukova, D. K. Derevenets. - Krasnodar: KubGAU, 2013. 296 p.

2. OJSC KSP "Svetlogorskoe" // Official site of OJSC KSP "Svetlogorskoe". URL: <http://ksp-sw.ru/> (access date: July 7, 2020).

3. Egorov E. A. Actual directions of increasing the efficiency of industrial fruit growing / E. A. Egorov, Zh. A. Shadrina, G. A. Kochian, I. N. Putilin // Selection and cultivation of garden crops. 2018. T. 5. No. 1. Pp. 28–32.

4. Municipal formation Abinsky district // Official website of the administration of the municipal formation Abinsky district. URL: <http://www.abinskiy.ru/> (access date: July 5, 2020).

5. Karnaukh E. S. The project of organization and arrangement of a part of the garden territory in the OJSC KSP "Svetlogorskoe" / E. S. Karnaukh, G. N. Barsukova // In the collection: Modern problems and prospects for the development of land and property relations: materials of the II All-Russian scientific-practical conference / KubSAU named after I.T. Trubilin. - Krasnodar, 2020. Pp. 248–255.

6. Public cadastral map // Office of the Federal Service for State Registration of Cadastre and Cartography. URL: <https://pkk.rosreestr.ru/> (access date: July 10, 2020).

УДК/UDC 349.2

## Правовое регулирование запрета дискриминации в Великобритании

Безсонов Владимир Олегович

студент магистратуры юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: ya-bezsonov@inbox.ru

### Аннотация

В статье рассмотрены отдельные особенности правового регулирования запрета дискриминации в Великобритании на основе анализа актуального законодательства. Автор считает, что имеются значительные различия в подходах к регулированию запрета дискриминации в России и Великобритании. Критерии, по которым определяется наличие дискриминации в трудовых правоотношениях в Великобритании, разработаны на законодательном уровне и весьма разнообразны. Многие из них неизвестны российскому законодательству по разным причинам. Для Великобритании характерно стремление к унификации законодательства по вопросам дискриминации на основе международных актов. Кроме того, законодательство Великобритании признает и регулирует как прямую, так и косвенную дискриминацию, обе из которых в стране запрещены. В статье приводятся примеры из практики правоприменения, которая связана с пониманием дискриминации в ее различных проявлениях.

**Ключевые слова:** дискриминация, законодательство, Великобритания, традиции, запрет, женщины, закон, работник, работодатель, ответственность, уязвимая группа.

## Legal Regulation of the Prohibition of Discrimination in the United Kingdom

Bezsonov Vladimir Olegovich

student in the master's programme of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: ya-bezsonov@inbox.ru

### Abstract

The author considers certain features of the legal regulation of the prohibition of discrimination in the UK based on the analysis of the legislation of the last period of time. The author believes that there are significant differences in approaches to regulating the prohibition of discrimination in Russia and the UK. The criteria for determining whether there is discrimination in employment relations in the UK are developed at the legislative level and are very diverse. Many of them are unknown to Russian law for various reasons. The UK is characterized by a desire to unify legislation on discrimination based on international acts. In addition, UK law recognizes and regulates both direct and indirect discrimination, both of which are prohibited in the country. The article provides examples from law enforcement practice, which is related to the understanding of discrimination in its various manifestations.

**Key words:** discrimination, legislation, United Kingdom, traditions, prohibition, women, law, employee, employer, responsibility, vulnerable group.

Вопросы защиты работников от дискриминации обсуждаются не только в России, но и за рубежом. Европейские страны накопили богатый позитивный опыт правового регулирования запрета дискриминации. Зарубежные законодатели очень внимательно и вдумчиво рассматривают возможность для реализации на практике нормативных актов о запрете дискриминации. Наиболее развитое законодательство присутствует в США, Великобритании и Швеции [1, с. 266].

В британском законодательстве специально выделена группа под названием «защищенная группа». В нее вошли лица, которые имеют право на охрану со стороны государства в случаях допущения дискримина-

ции. Основанием для выделения такой особой группы стали традиции Великобритании. Именно в силу имеющихся традиций в стране в эту группу вошли, например, замужние женщины. С позиций требований развитого демократического общества в группу вошли такие категории, как сексуальные меньшинства и транссексуалы. Великобритания является одной из немногих стран, присоединившихся ко всем международным соглашениям, направленным на защиту прав меньшинств. А в Европейском союзе запрет дискриминации рассматривается в качестве фундаментальной ценности, которая даже превалирует над экономическими целями [2, с. 49–52].

Следует отметить, что такая классификация не характерна для российского законодательства о дискриминации.

Длительное время в Великобритании имелось большое количество разрозненных нормативных актов, касающихся запрета дискриминации. Это создавало реальные трудности правоприменения.

В 2010 г. был принят Закон о равенстве (Equality Act 2010) [3]. Когда он получил королевское одобрение в апреле 2010 г., это было важным моментом, т. к. его принятие должно было привести к реальным изменениям. Предполагалась более серьезное и ответственное поведение со стороны компаний, более продуманное планирование работы с ответственностью.

Закон о равенстве 2010 г. (далее — Закон) объединил и заменил предыдущее дискриминационное законодательство для Англии, Шотландии и Уэльса. Закон охватывает дискриминацию по возрасту, инвалидности, смене пола, браку и гражданскому партнерству, беременности и материнству, расе, религии или убеждениям, полу и сексуальной ориентации.

Важной целью Закона является унификация законодательства, запрещающего дискриминацию людей с различными защищенными характеристиками, где это уместно. Есть, однако, некоторые существенные различия и исключения, которые объясняют этот документ.

Закон не только закрепляет существующий порядок защиты от дискриминации, но и делает дискриминацию незаконной.

Различные сферы деятельности охватываются различными частями Закона. Ч. 3 Закона касается дискриминации в предоставлении услуг и осуществлении общественных функций. Ч. 4 касается дискриминации при продаже, сдаче в аренду, управлении и эксплуатации помещений, в т. ч. жилья. Ч. 5 охватывает занятость и другие связанные с работой ситуации. Ч. 7 посвящена дискриминации по признаку членства в ассоциации.

Закон возлагает на работодателей юридическую ответственность за акты дискриминации. Ответственность работодателей и руководителей не распространяется на уголовные преступления.

Работодатель не несет ответственности за противоправные действия, совершенные его работниками в процессе трудоустройства, если он предпринял все разумные шаги, чтобы предотвратить подобные действия.

Например, владелец магазина узнает, что его служащий отказывается обслуживать клиента-транссексуала. Работодатель объясняет работнику, что транссексуальные клиенты должны обслуживаться так же, как и другие клиенты, и что дискриминация является дисциплинарным проступком. Тем не менее, сотрудник продолжает относиться к клиентам-транссексуалам менее благосклонно. Работодатель может избежать ответственности, показав, что были предприняты все разумные шаги, чтобы предотвратить совершение работником действий дискриминационного характера.

Отдельные сотрудники могут быть привлечены к персональной ответственности за незаконные действия, которые они совершают в процессе трудовой деятельности, при этом работодатель имеет право на защиту от ответственности.

Закон защищает женщин от дискриминации в связи с их беременностью и материнством. Считается, что женщина подвергается дискриминации, если лицо (лица) относится к ней неблагоприятно из-за ее бе-

ременности, из-за родов, нахождения в отпуске по беременности и пр. в течение 26 недель начиная со дня родов.

Критериев дискриминации в законодательстве Великобритании значительно больше, чем в российском. В Трудовом кодексе Российской Федерации (ст.3) дается перечень критериев дискриминации, которая законом запрещается [4]. Перечень не является исчерпывающим, но многие критерии носят декларативный характер, т. к. на практике встречаются редко. Например, это касается дискриминации по цвету кожи, убеждениям, происхождению. В отдельных федеральных законах Российской Федерации содержатся запреты дискриминации по конкретным признакам. Это запрет дискриминации по признаку инвалидности [5], запрет дискриминации по признаку принадлежности или непринадлежности к профсоюзам [6] и др.

В законодательстве Великобритании, в отличие от законодательства России, кроме возраста, инвалидности и пола указаны такие критерии, как перемена пола, сексуальная ориентация и др.

В случае инвалидности работодатели и поставщики услуг обязаны сделать разумные корректировки на своих рабочих местах, чтобы преодолеть барьеры, с которыми сталкиваются люди с ограниченными физическими возможностями.

Отдельные особенности Закона могут служить примером для других стран, в частности [7]:

- принятие единого или комплексного подхода к законодательству о равенстве, выполнение которого обеспечивается одной комиссией;
- уточнение определений дискриминации, притеснений и виктимизации и их применение ко всем защищенным группам;
- расширение позитивных обязанностей органов государственной власти для продвижения равенства в отношении всех защищенных групп населения;
- расширение обстоятельств, при которых разрешена деятельность по поддержке ущемленных групп;

- обязанность государственных органов, касающаяся надлежащего учета социально-экономически ущемленных групп при принятии стратегических решений.

Закон о равенстве 2010 г. является частью пятого поколения законодательства Великобритании в области равноправия. Первое и второе поколения законов были достаточно формальны относительно равенства. Третье поколение характеризуется расширением законодательного регулирования. Были приняты законы «О равной оплате труда» 1970 г. [8] и «О борьбе с дискриминацией по половому признаку» 1975 г. (Sex Discrimination Act) [9]. На основе принятых документов в 1975 г. была создана Комиссия по равным возможностям (Equal Opportunities Commission, ЕОС) для осуществления стратегического правоприменения и оказания помощи людям. Идея защиты прав женщин стала более популярной.

Четвертое поколение законодательства появилось на основе Амстердамского договора 1997 г. [10] и таких международных документов, как Директива о противодействии расовой дискриминации [11] и Рамочная директива о занятости [12], которая устанавливает общие рамки равного обращения в сфере труда и занятости. В этих документах фигурировали такие критерии дискриминации, как возраст, инвалидность, вероисповедание и др. Еще один важный документ этого периода — Директива о равном обращении [13], в которой говорилось о половом равенстве. В Великобритании расширяется антидискриминационное законодательство.

Пятое поколение законов посвящается формированию комплексного равенства. В Северной Ирландии в 1989 г. принимают закон о справедливой занятости, который вводит обязательства для работодателей стремиться к достижению справедливой занятости католиков и протестантов [14]. В дальнейшем данный закон оказал влияние на все законодательство Великобритании.

Деятельность по оказанию поддержки уязвимых групп на рынке труда практикуется в ряде стран, особенно в Индии, где установлены

квоты для трудоустройства представителей каст и племен неприкасаемых и других отсталых классов в государственном секторе [15, с.111]. Также программы действуют в ЮАР, Малайзии, Канаде, Намибии и других странах.

Важной характеристикой антидискриминационного законодательства Великобритании считается использование закрытого перечня оснований дискриминации, которые в Акте о равенстве 2010 г. получили название «защищенные характеристики». Речь идет о возрасте, инвалидности, смене пола, состоянии в браке или гражданском партнерстве, беременности и материнстве, расе, религии и убеждениях, половой принадлежности, сексуальной ориентации. Некоторые характеристики в ряде случаев не фигурируют в законодательстве. Например, беременность и материнство мы не найдем в разделе о косвенной дискриминации.

В Акте о равенстве указана прямая и косвенная дискриминация. Прямую дискриминацию можно проиллюстрировать следующим примером. Если при трудоустройстве наиболее квалифицированная претендентка, указав на наличие однополого сексуального партнера, получила отказ, а на должность была принята менее квалифицированная, состоящая в гетеросексуальных отношениях, то это очевидно является ситуацией прямой дискриминации [16, с.63].

Отдельно выделяется прямая дискриминация по ассоциации. Например, сам работник не является инвалидом, но у него есть ребенок-инвалид. Работник часто опаздывает на работу, потому что ему надо посещать врача, который лечит ребенка. Увольнение работника будет прямой дискриминацией по инвалидности, которая запрещена. Работник в данном случае ассоциируется с ребенком-инвалидом.

Еще одним вариантом разновидности прямой дискриминации является дискриминация по восприятию, которую еще называют «перцептивная дискриминация». Например, работодатель не повышает работника в должности, считая, что он является гомосексуалом, хотя это не так.

У производителя продуктов питания есть правило, что бороды запрещены для людей, работающих на заводе. Если целью правила было

соблюдение гигиены питания или здоровья и требования безопасности, это было бы законно. Однако работодатель должен был бы показать, что запрет на бороды — это соразмерные средства достижения этой цели.

При косвенной дискриминации, которая также считается незаконной, работодатель применяет на практике нейтральное условие для всех работников, в т. ч. и для тех, которые входят в защищаемую группу. Применение таких условий или практик, с одной стороны, ставит субъектов защищаемой группы в невыгодное по сравнению с другими положение, с другой стороны, работодатель не может обосновать необходимость принятых им мер или практик, их направленность на достижение поставленной им цели. Если применяемое условие или практика необоснованны, они считаются несоразмерными поставленной цели. Примером соразмерности можно считать такой случай: работодатель при приеме на работу учитывает рост соискателя, поскольку специфика работы требует высокого роста работников. Т. к. большинство женщин ниже ростом, чем большинство мужчин, то чаще работодатель отказывает женщинам. В данном случае требование работодателя можно считать соразмерным и недискриминационным.

В Великобритании защита работников, пострадавших от дискриминации, осуществляется различными способами. Это может быть подача жалобы работодателю в досудебном порядке или обращение в суд (Трибунал по трудовым спорам). После подачи жалобы работодатель обязан провести расследование. Если жалоба работника не была рассмотрена надлежащим образом, он обращается в суд.

Пример из судебной практики. Госпожа Лохова выиграла иск в Трибунале по трудовым спорам [17] и отсудила у бывшего работодателя 4,6 млн долларов в качестве компенсации за дискриминацию и притеснения со стороны коллег.

Трибунал при рассмотрении дела установил, что ее бывшие коллеги отзывались о ней некорректно и награждали нелюбезными прозвищами. Глава лондонского офиса не справился с разрешением внутреннего трудового конфликта и не расследовал надлежащим образом

жалобы госпожи Лоховой. В своем решении Трибунал установил, что бездействие руководителя лондонского офиса нанесло ущерб истце и приравнивается к гонениям. Трибунал посчитал, что глава офиса должен был отстранить от работы непосредственного начальника госпожи Лоховой и убедиться в том, что на него было наложено надлежащее дисциплинарное взыскание. В России отстранение от работы по таким основаниям не предусмотрено и, скорее всего, такое отстранение было бы признано незаконным. А во всех случаях незаконного отстранения работодатель несет материальную ответственность [18, с. 35].

Подводя итог, можно сделать вывод, что законодательство Великобритании дает очень подробный, вариативный перечень случаев дискриминации. Британское законодательство, касающееся дискриминации, активно развивается и основывается на международных актах. В отличие от него, российское законодательство не имеет необходимой четкости. Одной из причин такого положения является отсутствие легального определения дискриминации. На наш взгляд, следует внести в действующее отечественное законодательство определение дискриминации с указанием перечня критериев, а также дополнить соответствующими разъяснениями по каждому критерию.

### Список литературы

1. Исаева Е. А. Проблема защиты от дискриминации в трудовых отношениях: позитивный опыт Великобритании // Историческая и социально-образовательная мысль. 2012. № 3. С. 266-269.
2. Линец А. А. Влияние Brexit на трудовое право Великобритании // Трудовое право в России и за рубежом. 2017. № 1. С. 49–52.
3. Equality Act 2010 // Публичные акты Великобритании. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2010/15/section/17> (дата обращения: 02.07.2020)
4. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2001 № 197 // Собрание законодательства РФ. 2002. №1. Ст.3.
5. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 48. Ст. 4563.

6. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности: Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ //Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 148.

7. Боб Хеппл. Новый единый закон Великобритании «О равенстве» // The Equal Rights Review, № 1–7 (2008–2011). С. 132–149.

8. Закон о равной оплате труда 1970 г. (Equal Pay Act 1970 (repealed))// Публичные акты Великобритании. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1970/41/contents> (дата обращения: 10.07.2020).

9. Закон 1975 года о дискриминации по признаку пола 1975 г. (Sex Discrimination Act 1975(repealed)) // Публичные акты Великобритании. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1975/65/contents> (дата обращения: 10.07.2020)

10. Treaty of Amsterdam // An official website of the European Union. URL: [https://europa.eu/european\\_union/sites/europa.eu/files/docs/body/treaty\\_of\\_amsterdam\\_en.pdf](https://europa.eu/european_union/sites/europa.eu/files/docs/body/treaty_of_amsterdam_en.pdf) (дата обращения: 02.07.2020)

11. Директива Совета 2000/43/ЕС об осуществлении принципа равного обращения с людьми независимо от их расового или этнического происхождения [2000] OJ L180/22 // СПС «Консультант Плюс».

12. Директива Совета 2000/78/ЕС, устанавливающая общие рамки для равного обращения в сфере занятости и трудоустройства [2000] OJ L303/16 // СПС «Консультант Плюс».

13. Директива Европейского парламента и Совета 2006/54/ЕС об осуществлении принципа равных возможностей и равного обращения с мужчинами и женщинами в вопросах занятости и профессиональной деятельности (пересмотренная) [2006] OJ L204/23 // СПС «Консультант Плюс».

14. Закон 1989 г. о справедливой занятости (Северная Ирландия) (Fair Employment (Northern Ireland) Act 1989 // Публичные акты Великобритании. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/32/schedules/enacted> (дата обращения: 10.07.2020).

15. Кристофер Мак-Крадден, Рая Муттарак, Хизер Хэмилл, Энтони Хит. Деятельность по поддержке ущемленных групп в Северной Ирландии без применения квот // The Equal Rights Review, № 1–7 (2008–2011). С. 111.

16. Исаева Е. А. Запрещенные формы дискриминации в трудовом праве Великобритании // Вестник ЯрГУ. Серия Гуманитарные науки. 2013. № 3 (25). С. 63.

17. Защита трудовых прав работников // Bivonas Law. URL: <https://www.bivonaslaw.com/protecting-labour-rights/> (дата обращения: 02.07.2020).

18. Адриановская Т. Л. Ответственность работодателя за незаконное лишение работника возможности трудиться //Очерки новейшей камералистики. 2013. № 1. С. 35.

## References

1. Isaeva E. A. The problem of protection against discrimination in laborer lations: the positive experience of Great Britain // Historical and socio-educational thought. 2012. No. 3. Pp. 266-269.
2. Linets A. A. Impact of Brexit on UK labor law // Labor law in Russia and abroad. 2017. No. 1. Pp. 49-52.
3. Equality Act 2010 // UK Public Acts. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2010/15/section/17> (access date: July 10, 2020).
4. Labor Code of the Russian Federation: Federal Law of December 30, 2001 No. 197 // Collected Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 1. Art. 3.
5. On social protection of disabled people in the Russian Federation: Federal Law of November 24, 1995 No. 181-FZ (as amended on April 24, 2020) // Collection of the Legislation of the Russian Federation.. 1995. No. 48. Art. 4563.
6. On trade unions, their rights and guarantees of activity: Federal Law of 12.01.1996 No. 10-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation.1996. No. 3. Art. 148.
7. Bob Hepple. New United Kingdom's Single Equality Act // The Equal Rights Review, No. 1–7 (2008–2011). Pp. 132-149.
8. Law on equal pay 1970 (Equal Pay Act 1970 (repealed)) // Public Acts of Great Britain. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1970/41/contents> (access date: July 10, 2020).
9. Sex Discrimination Act 1975 // Public Acts of Great Britain. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1975/65/contents> (access date: July 10, 2020).
10. Treaty of Amsterdam // An official website of the European Union. URL: [https://europa.eu/europeanunion/sites/europaeu/files/docs/body/treaty\\_of\\_amsterdam\\_en.pdf](https://europa.eu/europeanunion/sites/europaeu/files/docs/body/treaty_of_amsterdam_en.pdf) (access date: July 10, 2020).
11. Council Directive 2000/43 / EC on the implementation of the principle of equal treatment of people regardless of their racial or ethnic origin [2000] OJ L180 / 22 // Consultant Plus.
12. Council Directive 2000/78 / EC establishing a general framework for equal treatment in employment and employment [2000] OJ L303 / 16 // Consultant Plus.
13. Directive 2006/54 / EC of the European Parliament and of the Council on the implementation of the principle of equal opportunities and equal treatment of men and women in employment and professional activity (revised) [2006] OJ L204 / 23 // Consultant Plus.
14. Fair Employment (Northern Ireland) Act 1989 // UK Public Acts. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1989/32/schedules/enacted> (access date: July 10, 2020).

15. Christopher Mc Crudden, Raya Muttarak, Heather Hamill, Anthony Heath. Activities to support disadvantaged groups in Northern Ireland without the use of quotas // The Equal Rights Review, no. 1-7 (2008-2011). P. 111.

16. Isaeva E. A. Prohibited forms of discrimination in UK labor law // Bulletin of YarSU. Series Humanities. 2013. No. 3 (25). P. 63.

17. Protection of labor rights of workers // Bivonas Law. URL: <https://www.bivonaslaw.com/protecting-labour-rights/> (access date: July 10, 2020).

18. Adrianovskaya T. L. The employer's liability for the illegal deprivation of an employee of the opportunity to work // Essays on the latest cameralistics. 2013.No. 1. P. 35.

УДК/UDC 338.43.02

## Государственная и муниципальная поддержка сельского хозяйства в Краснодарском крае

Булгаров Мурат Ахмедович

старший преподаватель кафедры государственного и муниципального управления

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: muratti\_82@mail.ru

SPIN-код: 8916-5795

Козаченко Ольга Петровна

студентка факультета управления

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: olcha8664@ya.ru

### Аннотация

В данной статье раскрываются особенности государственной и муниципальной поддержки сельского хозяйства в Краснодарском крае. Наравне с климатическими особенностями Краснодарского края и благоприятным географическим положением развитию агропромышленного комплекса способствует государственная поддержка, в том числе в виде грантов, субсидий и льгот. По мнению авторов, для совершенствования управления развитием сельского хозяйства в Краснодарском крае необходимо делегировать муниципальным образованиям определение приоритетов использования федеральных субсидий на поддержку сельского хозяйства. Следует связать объем федеральных субсидий на поддержку сельского хозяйства с увеличением пашни, повышением урожайности, других качественных показателей эффективности производства. Также необходимо изменить систему индикаторов социально-экономических преобразований агропромышленного комплекса края.

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, животноводство, растениеводство, Краснодарский край, фермерство, эффективность.

## State and Municipal Support for Agriculture in Krasnodar Krai

Bulgarov Murat Akhmedovich

senior lecturer at the Department of State and Municipal Administration

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: muratti\_82@mail.ru

SPIN code: 8916-5795

Kozachenko Olga Petrovna

student of the Faculty of Management

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: olcha8664@ya.ru

### Abstract

The authors of this article reveal the features of state and municipal support for agriculture in Krasnodar Krai. Along with the climatic features of Krasnodar Krai and the favorable geographic location of the development of the agro-industrial complex, the state, including in the form of grants, subsidies and benefits. According to the authors, in order to improve agricultural management in Krasnodar Krai, it is necessary to transfer certain priorities for the use of federal subsidies to support agriculture to municipalities. It is necessary to link the volume of federal subsidies to agriculture with an increase in yields and other qualitative indicators of production efficiency. It is also necessary to change the system of indicators of socio-economic transformations of the agro-industrial complex of the region.

**Key words:** agriculture, livestock, crop production, Krasnodar Krai, farming, efficiency.

Государственная поддержка сельского хозяйства — немаловажная составляющая государственной безопасности, поскольку она способствует увеличению объема сельскохозяйственной продукции и обеспечению доступности сельхозпродукции для различных социальных групп.

Развитие агропромышленного комплекса в РФ невозможно реализовать без развития государственной поддержки и регулирования отрас-

ли сельского хозяйства. В сформировавшихся экономических реалиях сельскохозяйственная отрасль экономики подвержена негативному воздействию как внутренней, так и внешней среды, что, безусловно, обуславливается необходимостью выделения большого объема денежных средств для поддержки агропромышленного комплекса. Осуществление государственной поддержки производится за счет средств консолидированного бюджета.

По официальным данным ФНС, в Краснодарском крае зарегистрировано более 14 000 крестьянских (фермерских) хозяйств и 184 сельскохозяйственного кооператива [1]. Для поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Краснодарском крае действует система грантов, субсидий и льгот. Так, с 2015 по 2020 гг. субсидии для поддержки начинающих сельскохозяйственных товаропроизводителей на общую сумму 335,9 млн руб. получили 233 крестьянских (фермерских) хозяйства, что позволило создать не менее 190 рабочих мест. На развитие семейных животноводческих ферм на общую сумму в размере 844,6 млн руб. гранты были предоставлены для 60 крестьянских (фермерских) хозяйств. Данные субсидии способствовали созданию более 400 рабочих мест. Также были представлены гранты «Агростартап» на общую сумму 104,2 млн руб. для 236 крестьянских (фермерских) хозяйств и грант «Малый сад» (137,2 млн руб.) для 46 крестьянских (фермерских) хозяйств, что позволило создать 216 рабочих мест [2, 3].

Таким образом, в период с 2015 по 2020 годы в агропромышленный комплекс были вложены денежные средства в размере 113,7 млрд руб. и реализовано не менее 200 предпринимательских соглашений, создано более 10 000 новых рабочих мест.

Исходя из выделяемых субсидий, наибольшее количество денежных средств было выделено на возмещение части прямых понесенных затрат на различные цели в сфере сельского хозяйства. При этом небольшое число грантов и субсидий было выделено для поддержки животноводства и растениеводства.

Кроме того, предоставляемые для поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и развития сельскохозяйственного сектора на территории Краснодарского края способствовали расширению перечня выращиваемых сельскохозяйственных культур тепличным способом (огурцы, томат, болгарский перец, баклажаны, зеленые культуры). Так, за 2020 год в РФ было собрано более 898 тыс. т овощей, что на 19,5 % больше в сравнении с 2019 г. [4]

Также за 2015–2020 гг. на территории Краснодарского края были разработаны и введены гранты и программы поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов (СПок) (2017 г.), «Малый сад» (2018 г.), «Агростартап» (2019 г.), а также субсидирование затрат реализованной продукции и приобретаемого имущества СПоКа [5].

В то же время для совершенствования управления развитием сельского хозяйства в Краснодарском крае необходимо делегировать муниципальным образованиям определение приоритетов использования федеральных субсидий на поддержку сельского хозяйства. Механизмы субсидирования на федеральном, региональном и местном уровне должны дополнять друг друга, а также способствовать планомерному функционированию рыночных отношений.

Следует связать объем федеральных субсидий на поддержку сельского хозяйства с увеличением пашни, повышением урожайности, других качественных показателей эффективности производства. Также необходимо изменить систему индикаторов социально-экономических преобразований агропромышленного комплекса края.

### Список литературы

1. Статистика по государственной регистрации // Федеральная налоговая служба. URL: [https://www.nalog.ru/rn77/news/activities\\_fts/7792452/](https://www.nalog.ru/rn77/news/activities_fts/7792452/) (дата обращения: 24.08.2020).

2. В Краснодарском крае 36 фермерских хозяйств впервые получают гранты «Агростартап» // Кубанские новости. URL: <https://kubnews.ru/selskoe-khozyaystvo/2019/12/13/v-krasnodarskom-krae-36-fermerskikh-khozyaystv-vpervye-poluchat-granty-agrostartap/> (дата обращения: 24.08.2020).

3. Сергеев О. На Кубани более 30 фермеров получили гранты по программе «Малый сад» // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2018/12/10/reg-ufo/kuban-fermery-granty-po-programme-malyj-sad.html> (дата обращения: 24.08.2020).

4. Производство овощей закрытого грунта увеличилось на 19,5% // Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. URL: <https://mcx.gov.ru/press-service/news/proizvodstvo-ovoshchey-zakrytogo-grunta-uvelichilos-na-19-5/> (дата обращения: 24.08.2020).

5. Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы // Министерство сельского хозяйства и продовольствия Рязанской области. URL: [https://www.ryazagro.ru/upload/pdf\\_doc\\_ppt/kooperativ/Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов.pdf](https://www.ryazagro.ru/upload/pdf_doc_ppt/kooperativ/Грантовая%20поддержка%20сельскохозяйственных%20потребительских%20кооперативов.pdf) (дата обращения: 24.08.2020).

## References

1. Statistics on state registration // Federal Tax Service of Russia. URL: [https://www.nalog.ru/rn77/news/activities\\_fts/7792452/](https://www.nalog.ru/rn77/news/activities_fts/7792452/) (access date: August 24, 2020).

2. In Krasnodar Krai, 36 farms will receive the Agrostartup grants for the first time // Kubanskiye novosti. URL: <https://kubnews.ru/selskoe-khozyaystvo/2019/12/13/v-krasnodarskom-krae-36-fermerskikh-khozyaystv-vpervye-poluchat-granty-agrostartap/> (access date: August 24, 2020).

3. Sergeev O. In Kuban, more than 30 farmers received grants under the Small Garden program // Rossiyskaya gazeta. URL: <https://rg.ru/2018/12/10/reg-ufo/kuban-fermery-granty-po-programme-malyj-sad.html> (access date: August 24, 2020).

4. Production of greenhouse vegetables increased by 19.5% // Ministry of Agriculture of the Russian Federation. URL: <https://mcx.gov.ru/press-service/news/proizvodstvo-ovoshchey-zakrytogo-grunta-uvelichilos-na-19-5/> (access date: August 24, 2020).

5. Grant support of agricultural consumer cooperatives for the development of the material and technical base // Ministry of Agriculture and Food of Ryazan Oblast. URL: [https://www.ryazagro.ru/upload/pdf\\_doc\\_ppt/kooperativ/Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов.pdf](https://www.ryazagro.ru/upload/pdf_doc_ppt/kooperativ/Грантовая%20поддержка%20сельскохозяйственных%20потребительских%20кооперативов.pdf) (access date: August 24, 2020).

УДК/UDC 338.486

## Развитие туристско-рекреационного потенциала в Краснодарском крае

Булгаров Мурат Ахмедович

старший преподаватель кафедры государственного и муниципального управления

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: muratti\_82@mail.ru

SPIN-код: 8916-5795

Попова София Николаевна

студент факультета управления

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: sofia.popova.2013@mail.ru

### Аннотация

В данной статье исследуется развитие туристско-рекреационного потенциала в Краснодарском крае. Туризм связан с рекреационными ресурсами. В странах, где особенно сильно развит туризм, природно-рекреационные ресурсы сочетаются с культурно-историческими достопримечательностями. Региональный рынок пляжно-купального туризма представлен азово-черноморским побережьем. Именно этот регион в России является наиболее перспективным для развития пляжно-купального туризма, имеет богатое историческое и культурное наследие, считается одним из наиболее привлекательных объектов туризма в нашей стране. В России наиболее значимыми городами курортной зоны Краснодарского края являются Анапа, Новороссийск, Геленджик, Туапсе, Лазаревское, Сочи, Адлер. Кроме того, курортное значение имеют Абрау-Дюрсо, Кабардинка, Дивноморское, Архипо-Осиповка, Джубга, Новомихайловский, Лермонтово, Вардане, Лоо, Дагомыс, Мацеста и Хоста.

**Ключевые слова:** туризм, рекреация, ресурсы, Краснодарский край, эффективность.

## Development of Tourist and Recreational Potential in Krasnodar Krai

Bulgarov Murat Akhmedovich

senior lecturer at the Department of State and Municipal Administration

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: muratti\_82@mail.ru

SPIN Code: 8916-5795

Popova Sofiya Nikolayevna

student of the Faculty of Management

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: sofia.popova.2013@mail.ru

### Abstract

The authors examine the development of tourist and recreational potential in Krasnodar Krai. Tourism is associated with recreational resources. In countries where tourism is especially strong, natural and recreational resources are combined with cultural and historical attractions. The regional market of beach and bathing tourism is represented by the Azov-Black Sea coast. It is this region in Russia that is the most promising for the development of beach and bathing tourism, has a fairly large historical and cultural heritage, is one of the most attractive tourism objects in our country. In Russia, the most significant cities in the resort area of Krasnodar Krai are Anapa, Novorossiysk, Gelendzhik, Tuapse, Lazarevskoye, Sochi, Adler. In addition, Abrau-Dyurso, Kabardinka, Divnomorskoye, Arkhipo-Osipovka, Dzhubga, Novomikhailovsky, Lermontovo, Vardane, Loo, Dagomys, Matsesta and Khosta are of resort importance.

**Key words:** tourism, recreation, resources, Krasnodar Krai, efficiency.

Краснодарский край расположен на юге европейской части России и входит в состав Южного федерального округа.

Климат Краснодарского края по большей части умеренно- континентальный, а на черноморском побережье (южнее Туапсе) — субтропический. Средняя годовая температура — +10,3 °С, зимняя — -4,1 °С

(январь), летняя — +21,3 °С (июль). Годовое количество осадков — от 400–600 мм в равнинной части до 3 242 мм и более в горной.

Курортно-туристский комплекс края является крупнейшим в Российской Федерации. Санатории, оздоровительные комплексы, пансионаты, дома отдыха края ежегодно обслуживают около 2 млн. отдыхающих — это примерно пятая часть численности всех обслуженных в специализированных средствах размещения по стране.

Последние годы происходит переоборудование фонда размещения под сопутствующие услуги (конференц-залы, бизнес-клубы, фитнес-залы, спа-салоны и др.), а также перепланировка фонда под двух- и трехкомнатные номера в связи с ростом классности гостиниц.

Гостиницы и аналогичные средства размещения Краснодарского края в 2019 г. почти полностью представлены меблированными комнатами (49,6 %) и гостиницами (46,8 %).

Число коллективных средств размещения в санитарно-курортном хозяйстве Краснодарского края за последние три года выросло на 89,2 % (табл. 1).

По результатам оценки оснащенности курортов Краснодарского края коллективными средствами размещения был рассчитан коэффициент использования их номерного фонда. Можно отметить, что использование номерного фонда специализированных средств размещения не изменилось, в то время как использование наличных мест в гостиницах ухудшилось на треть. Так, за три года доходы гостиниц и аналогичных средств размещения санаторно-курортного хозяйства Краснодарского края увеличились на 11,2 % и в 2019 г. составили чуть более 44 млрд руб. Число специализированных средств размещения в санитарно-курортном хозяйстве Краснодарского края за последние три года снизилось на 24 % и в 2019 г. составило 702 предприятия против 924 в 2017 г.

### Индикаторы развития туризма в Краснодарском крае

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2017 г., %
Число коллективных средств размещения, ед.	3 109	4 641	5 883	189,2
Единовременная вместимость, тыс. мест	334,4	389,8	457,3	136,8
Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, тыс. чел.	5 832	6 623	8 051	138,1
Средняя продолжительность пребывания одного размещенного лица, дни	6,49	6,70	5,99	92,3
Доходы коллективных средств размещения, всего, млн руб.	32 273	36 488	37 955	117,6
Число средств гостиниц и аналогичных средствах размещения, ед.	2 185	3 888	5 181	237,1
Численность лиц, размещенных в гостиницах и аналогичных средствах размещения, тыс. чел.	4 120	4 466	5 897	143,1
Доходы гостиниц и аналогичных средствах размещения, всего, млн руб.	39 721	35 874	44 186	111,2
Число специализированных средств размещения, ед.	924	753	702	76,0
Численность лиц, размещенных в специализированных средствах размещения, тыс. чел.	1 711	2 157	2 154	125,9
Доходы специализированных средств размещения, всего, млн руб.	36 237	44 792	45 193	124,7

*Таблица 1*

Это связано в первую очередь с ростом требований к домам отдыха и санаториям на территории края, вследствие чего число санаториев уменьшилось на 21 ед. Численность турбаз стала меньше на 11 ед. и составило 28 ед.

Несмотря на снижение числа специализированных средств размещения, число размещенных в них лиц выросло на 25,9 % и в 2019 г. составило 2154 тыс. чел. (в среднем 180 тыс. чел. в месяц), а это 95 % от максимального числа койко-мест.

Все это дало положительные результаты, поскольку доходы специализированных предприятий за три года выросли на 24,7 % и в 2019 г. составили 45,2 млрд руб., а доходы от оказания услуг по размещению отдыхающих выросли на 15,9 %.

По результатам анализа развития туристско-рекреационного потенциала в Краснодарском крае можно сделать вывод, что индикаторы развития туризма в Краснодарском крае положительные.

Для развития туристско-рекреационного потенциала в Краснодарском крае рекомендуем следующее:

1. Создание новых и развитие существующих туристских услуг и рынков, учитывающих состояние туристских ресурсов региона.
2. Вовлечение местной общественности и муниципальных властей в планирование и развитие туристской деятельности, обеспечение ее безопасности.
3. Расширение средств транспортной рекламы с целью доведения до жителей России информации о курортах Краснодарского края.
4. Повышение профессионального уровня сотрудников сферы индустрии туризма.
5. Развитие системы владения клубным отдыхом (таймером).

### Список литературы

1. Маймула Г. В. Приоритетные направления развития туристского комплекса в Краснодарском крае // Приоритеты социально-экономического развития Юга России. Краснодар: ЮИМ, 2019. 60 с.

2. Перетягтько М. А., Булгаров М. А. Информационное обеспечение в процессе муниципального управления // В сборнике: Вестник научно-технического творчества молодежи Кубанского ГАУ Сборник статей по материалам научно-исследовательских работ: в 4 томах. Сост.: А. Я. Барчукова, Я. К. Тосунов; под ред. А. И. Трубилина, отв. ред. А. Г. Коцаев. 2017. С. 28–31.

3. Белоконь Л. Н., Осмоловская М. С. Сущность информации и информационного обеспечения органов муниципальной власти // В сборнике: Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики. Материалы IV международной научно-практической конференции. 2016. С. 30–34.

4. Осмоловская М. С., Петренко И. М. Перспективы государственного регулирования инвестиционной политики в АПК В сборнике: Всероссийская научно-практическая конференция по итогам 2014 года. Материалы всероссийской заочной

научно-практической конференции по экономике и гуманитарным наукам. 2014. С. 141–146.

### References

1. Maimula G.V. Priority directions of development of the tourist complex in the Krasnodar Territory // Priorities of socio-economic development of the South of Russia. Krasnodar: YIM, 2019. 60 p.

2. Peretyatko M.A., Bulgarov M.A. Information support in the process of municipal management / In the collection: Bulletin of scientific and technical creativity of youth of the Kuban State Agrarian University. Collection of articles on the materials of research work: in 4 volumes. Compiled by: A. Ya. Barchukova, Ya. K. Tosunov; edited by A.I. Trubilin, executive editor A.G. Koschaev. 2017.S. 28-31.

3. Belokon L.N., Osmolovskaya M.S. The essence of information and information support for municipal authorities Belokon L.N., Osmolovskaya M.S. In the collection: Economics and management: topical issues of theory and practice. Materials of the IV international scientific and practical conference. 2016.S. 30-34.

4. Osmolovskaya M.S., Petrenko I.M. Prospects for state regulation of investment policy in the agro-industrial complex MS Osmolovskaya, IM Petrenko In the collection: ALL-RUSSIAN SCIENTIFIC AND PRACTICAL CONFERENCE ON THE RESULTS OF 2014. Materials of the All-Russian correspondence scientific-practical conference on economics and humanities. 2014.S. 141-146.

УДК/UDC 325.14

## **Миграционная политика Российской Федерации: использование цифровых технологий в адаптации трудовых мигрантов**

Васильев Вадим Евгеньевич

студент магистратуры направления «Прикладная политология и этнополитические процессы в современном мире»

Санкт-Петербургский государственный университет

г. Санкт-Петербург, Россия

e-mail: hayhax3-98@bk.ru

Власова Кристина Владимировна

студентка

Кемеровский государственный университет

г. Кемерово, Россия

e-mail: vlasovavk@inbox.ru

### **Аннотация**

В данной статье анализируется цифровая компонента миграционной политики России в области адаптации трудовых мигрантов. Трудовая миграция остается одним из ключевых компонентов выравнивания отрицательного демографического баланса населения России, который обеспечивает замещение экономических потребностей преимущественно низкоквалифицированной рабочей силой. За последнее десятилетие правительства все активнее начали разворачивать цифровые сервисы на основе Интернета и приложения, способные оптимизировать и упростить адаптацию трудовых мигрантов в новых условиях. В результате исследования авторы приходят к выводу, что концептуальные намерения государства развивать и использовать цифровые технологии в области миграционной политики противоречат их реализации. Показано, что использование цифровых технологий в большей степени нацелено на оптимизацию и усовершенствование миграционного контроля, нежели на адаптацию трудовых мигрантов.

**Ключевые слова:** цифровые технологии, миграционная политика, концепция миграционной политики, трудовые мигранты, адаптация, государственные услуги.

# Migration Policy of the Russian Federation: the Use of Digital Technologies in the Adaptation of Labor Migrants

Vasilyev Vadim Yevgenyevich

student in the master's programme "Applied Political Science and Ethnopolitical Processes in the Modern World"

Saint Petersburg State University

Saint-Petersburg, Russia

e-mail: hayhax3-98@bk.ru

Vlasova Kristina Vladimirovna

student

Kemerovo State University

Kemerovo, Russia

e-mail: vlasovavk@inbox.ru

## Abstract

This article analyzes the digital component of Russia's migration policy in the field of adaptation of labor migrants. Labor migration remains one of the key components of equalizing the negative demographic balance of the population of Russia, which ensures the replacement of economic needs by a predominantly low-skilled labor force. Over the past decade, governments have increasingly begun to deploy Internet-based digital services and applications that can optimize and simplify the adaptation of labor migrants to the new environment. As a result of the study, the authors come to the conclusion that the conceptual intentions of the state to develop and use digital technologies in the field of migration policy contradict their implementation. It is shown that the use of digital technologies is aimed at optimizing and improving migration control, rather than at the adaptation of labor migrants.

**Key words:** digital technologies, migration policy, the concept of migration policy, labor migrants, adaptation, public services.

Трудовая миграция остается одним из ключевых компонентов выравнивания отрицательного демографического баланса населения России, который обеспечивает замещение экономических потребностей пре-

имущественно низкоквалифицированной рабочей силой. За последнее десятилетие правительства все активнее начали разворачивать цифровые сервисы на основе интернета и приложения, способные оптимизировать и упростить адаптацию трудовых мигрантов в новых условиях.

Актуальность использования цифровых технологий основывается в значительной степени на том, что официальное взаимодействие государственных структур с трудовыми мигрантами является крайне ограниченным (по времени и форме) или оценивается приезжими как серьезный риск, которого стоит избегать (риски задержания сотрудниками полиции, коррупционные издержки и пр.).

Изучение миграционной политики с точки зрения использования практик цифрового взаимодействия с иммигрантами является достаточно ограниченным. Так, в отечественных исследованиях изучаются проблемы применения цифровых и информационных технологий с целью упрощения и оптимизации контроля границ [1], внедрения автоматизированных систем в регионах [2], трансляции перспектив цифровизации государственного управления миграционными процессами [3]. В зарубежных исследованиях поднимаются вопросы издержек и рисков (угрозы конфиденциальности, государственное наблюдение и пр.) при использовании таких технологий иммигрантами [4, 5], возможности доступа иммигрантов (цифровая грамотность, использование мобильных устройств и пр.) к цифровым технологиям [6], практики использования адаптационных цифровых технологий негосударственными посредническими организациями в целях помощи мигрантам [7].

В этом отношении данное исследование ставит своей целью определение оценки использования цифровых технологий при реализации миграционной политики и в процессе адаптации мигрантов как на федеральном, так и на региональном уровне.

В рамках этой цели нами были проанализированы как стратегии и программы развития миграционной политики, так и практики использования цифровых технологий государственными сервисами.

**Концептуальное развитие миграционной политики: использование цифровых технологий.** Важным этапом в развитии миграционной политики стало утверждение 18 июля 2012 г. Президентом Российской Федерации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 г. [8]. В этом документе впервые были собраны и закреплены принципы и основные направления деятельности нашего государства в области миграции. Появилось условие, необходимое для положительного потенциала миграционных процессов, благодаря которому стало возможным использовать цифровые и информационные технологии, — предполагаемая модернизация системы управления миграцией. Это условие дополнилось и конкретизировалось в новой Концепции государственной миграционной политики 2019–2025 гг., введенной указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. Так, например, п. 13 данной концепции гласит, что «для повышения эффективности административных процедур в сфере миграции, а также для профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации, применения мер административного воздействия в этой сфере все большее значение приобретает использование современных цифровых технологий и информационно-технических средств» [9]. Следовательно, государственные органы заинтересованы проводить цифровизацию миграционного законодательства с целью совершенствования его механизмов. С этой позиции Концепция предполагает осуществление ряда мер, таких как:

- оснащение государственной границы Российской Федерации техническими средствами, позволяющими своевременно выявлять и пресекать въезд и выезд иностранных граждан, не имеющих правовых оснований пребывания на территории России;
- расширение использования современных биометрических технологий для идентификации личности в целях повышения эффективности государственного контроля (надзора) в сфере миграции, обеспечения общественной безопасности и предоставления государственных услуг в сфере миграции;

- совершенствование административных процедур в сфере миграции путем внедрения электронных форм взаимодействия, а также создания, поддержания и развития государственных информационных систем.

Представленные положения Концепции свидетельствуют о том, что, во-первых, незаконная миграция продолжает оставаться одной из актуальных проблем, во-вторых, что методы борьбы с ней подвергнуты корректировке. В отличие от Концепции 2012 г. с неконкретизированным разделом по противодействию незаконной миграции, нынешняя Концепция предполагает осуществление следующих мер: выявление организаторов и пособников незаконной миграции, контроль за работодателями, нанимающими иностранных граждан. Что касается вопросов противодействия коррупции и совершенствования управления миграционными процессами (в т. ч. и законодательства), то здесь упор делается на внедрение электронных форм взаимодействия получателей государственных услуг с предоставляющими их органами, в частности через использование формата многофункциональных центров.

Несмотря на намерения правительства оптимизировать миграционные процессы с помощью использования цифровых технологий, необходимо особо отметить предполагаемую практику реализации этих намерений. Последняя свидетельствует, во-первых, о несоответствии положений Концепции плану мероприятий по реализации соответствующих мер. Так, например, в подписанном Председателем Правительства Российской Федерации плане реализации описанной Концепции [10], рассчитанном на три года, внедрение современных информационно-цифровых технологий, включая биометрические, при идентификации иностранных граждан не получило своего закрепления. Также не получил закрепления пункт Концепции об оснащении госграниц России программно-техническим комплексом для получения дактилоскопической информации, биометрической идентификации с целью сверки данных иностранных граждан с базами данных правоохранительных органов.

Во-вторых, планы правительства по реализации Концепции нацелены в большей степени на совершенствование уже внедренных ранее информационных технологий (разработка комплексной модели оптимизации, в т. ч. с использованием информационных технологий, административных процедур предоставления государственных услуг и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере миграции в части въезда, пребывания и приобретения гражданства РФ; развитие государственных информационных систем в целях расширения возможностей электронного взаимодействия по вопросам миграции, а также предоставления государственных услуг в сфере миграции в электронном виде) и в меньшей степени на создание новых информационных платформ (разработка концепции построения единой информационной платформы, содержащей и обрабатывающей информацию об иностранных гражданах и миграционных потоках).

В целом можно отметить, что цифровая компонента федеральной миграционной политики реализована в крайне ограниченном объеме, а текущим приоритетом является преимущественно совершенствование мер контроля миграции и предотвращение ее незаконного характера, тогда как проблема адаптации рассматривается отдельно от развития цифровых коммуникаций. Вместе с этим значимую роль в первичной адаптации трудовых мигрантов через легализацию своего пребывания играет доступность цифровых сервисов государственных услуг, которые стал предоставлять иностранным гражданам в электронной форме через сеть Интернет Единый портал. В случае трудовых мигрантов речь идет о таких услугах, как разрешение на временное проживание в Российской Федерации и вид на жительство [11]. Объективными препятствиями для получения данных услуг становится как исключительно русскоязычный интерфейс сайта, для использования которого владения русским языком на базовом уровне может быть недостаточно, так и проблемы технического плана, связанные с верификацией данных в системе, например необходимость ввода данных документов идентично с их записью сотрудниками в базу данных при выдаче СНИЛС.

Выявленные при анализе проблемы могут свидетельствовать о том, что при наличии планов у правительства расширять и применять цифровые технологии в миграционной политике России начало их реализации возможно только в долгосрочной перспективе. В краткосрочном периоде будут совершенствоваться уже внедренные информационные технологии и создаваться новые информационные платформы с целью повышения эффективности миграционного управления в русле централизаторского подхода. По мнению О. В. Троицкой, применение положительных практик развития информационных технологий в области миграционного управления стран Евросоюза и Северной Америки представляется наиболее эффективным способом решения задач миграционного и пограничного контроля в контексте усиления глобальной мобильности, на который сегодня делает ставку правительство Российской Федерации [1].

**Опыт применения цифровых технологий.** Согласно исследованию адаптации региональной миграционной политики в Самарской области Т. Н. Обушенко и Г. П. Гагаринской, на региональном уровне благодаря использованию информационных технологий произошло внедрение автоматизированных систем в работу территориальных государственных органов миграционного управления: «... Заполняются уведомления, заявления, сведения, листки статистического учета. Управление по вопросам миграции размещает на сайте сервисы «онлайн запись на прием» (однако нами было выяснено, что предварительная запись осуществляется по мобильному телефону. — Прим. авт.), «проверка действительности разрешений на работу и патентов», «подача ходатайства высококвалифицированными специалистами» и др. [2, с. 525].

В качестве демонстрации конкретного примера практик использования цифровых технологий представляется возможным привести опыт Ленинградской области. Как и в федеральных стратегиях, правительство данного региона заинтересовано использовать цифровые компоненты в миграционной политике. Так, например, в августе 2019 г. Правительство Санкт-Петербурга сообщило о разработке электронной карты мигранта. Это «пластиковый документ с встроенным чипом, содержа-

щим персональные данные о гражданине, его фотографию, отпечатки пальцев, место работы, информацию о налоговых платежах и иные сведения» [12]. Стоит отметить, что подобная система призвана оптимизировать контроль за миграционными потоками и «верифицировать» учет трудовых мигрантов, исключая различного рода подделки документов, однако правительство не дает никаких сроков практической реализации данной инициативы.

Более масштабным проектом цифровизации миграционных процессов г. Санкт-Петербурга является заявление торгово-промышленной палаты Ленинградской области о создании цифровой платформы для трудовых мигрантов и сервиса миграционного телефона, а также об их внедрении в ноябре 2019 г. В рамках этого проекта предполагается, что при въезде в Россию (в частности, в Петербург или Ленинградскую область) мигрантам будет производиться выдача телефонов, с помощью которых они смогут получать любую информацию по вопросам трудоустройства и выдачи патентов на осуществление трудовой деятельности [13]. Предполагалось, что данный проект получит распространение только в Ленинградской области и будет являться своего рода экспериментом при успешных практических показателях, по которому можно будет судить о его реализации в других субъектах Российской Федерации и на федеральном уровне. Однако реализация этого проекта на сегодняшний день так и не запущена.

Таким образом, использование цифровых технологий в региональной миграционной политике сталкивается с теми же проблемами, что и на федеральном уровне. Заинтересованность их использования государственными органами декларируется, сами проекты разрабатываются, однако реального их применения на практике еще нет. Предпочтение отдается использованию и совершенствованию информационных технологий, созданию информационно-справочных сайтов и интернет-ресурсов. В г. Санкт-Петербурге правительством был создан интернет-ресурс для мигрантов [14], предоставляющий актуальную информацию об истории, традициях, основах миграционного законодательства, трудоустройстве,

медицинской помощи и т. п. Вся информация, отображающаяся в разделах сайта, представлена на русском языке, что некритично, поскольку эта информация продублирована в бумажных информационных справочниках, издающихся на русском, узбекском и таджикском языках. Электронная версия справочников также представлена на сайте. Подобное обстоятельство отличает этот ресурс, например, от миграционного форума г. Санкт-Петербурга и г. Москвы [15; 16], многофункционального миграционного центра г. Санкт-Петербурга [17]. При всем положительном информационном потенциале данных сайтов отсутствие выбора языка составляет большие трудности для целевой аудитории пользователей. В противовес стоит представить интернет-ресурс многофункционального миграционного центра г. Москвы [18], на сайте которого есть возможность создания личного кабинета иностранного гражданина и оплаты патента на трудовую деятельность через него, есть опция выбора большого количества языков, в т. ч. узбекского, таджикского и др. Однако это обстоятельство касается только официального сайта, поскольку интерфейс мобильного приложения представлен исключительно на русском языке.

Можно сделать вывод, что инициативы использования государственными органами цифровых технологий и совершенствование информационных технологий в большей степени нацелены на упрощение и оптимизацию миграционного контроля, нежели на адаптацию трудовых мигрантов в принимающее общество.

### Список литературы

1. Троицкая О. В. Будущее миграционного управления: «умные границы» и информационные технологии // Миграционные мосты в Евразии: модели эффективного управления миграцией в условиях развития Евразийского интеграционного проекта: материалы IX междунар. науч.-практ. форума. М.: Экономическое образование. 2017. Т. 1. С. 262–266.

2. Обущенко Т. Н., Гагаринская Г. П. Адаптация региональной миграционной политики к инновационности экономики, глобализации и демографическим вызовам // Регионология. 2018. Т. 26. № 3. С. 512–537.

3. Воронина Н. А. Возможности цифровизации для развития государственного управления миграционными процессами и права мигрантов // Вопросы политологии. 2019. Т. 9. № 10. С. 212020192129.

4. Gangadharan S.P. Digital inclusion and data profiling // First Monday. Vol. 17. No 5-7. 2012.

5. Keeping a Low Profile? Technology, Risk and Privacy among Undocumented Immigrants / T. Guberek [et] // CHI: Proceeding of the 2018 CHI Conference on Human Factors in Computing Systems. No 114. 2018. Pp. 1-15.

6. Coles-Kemp L., Jensen R.B. Accessing a New Land Designing for a Social Conceptualisation of Access // Proceedings of ACM CHI Conference on Human Factors in Computing Systems (CHI'19). ACM, New York: ACM. 12 p.

7. Humanitarian organizations' information practices: Procedures and privacy concerns for serving the undocumented / Vannini S. [et al] // E J Info Sys Dev Countries. 2019. Pp. 1-8.

8. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года: утв. Президентом Российской Федерации от 13.06.2012 // Справочно-правовая система «Гарант». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/> (дата обращения: 20.07.2020).

9. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы: Указ Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622 // Официальный интернет-портал правовой информации «Право». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201810310046> (дата обращения: 20.07.2020).

10. План мероприятий по реализации в 2019–2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы: распоряжение Правительства от 22.02.2019 № 265-р // Собрание законодательства РФ. 2019. № 9. Ст. 869.

11. Портал государственных услуг // Государственные услуги для иностранных граждан. URL: <https://www.gosuslugi.ru/foreign-citizen> (дата обращения: 20.07.2020).

12. Трудоустройство мигрантов возьмут под контроль с помощью цифровой платформы // Санкт-Петербургские ведомости. URL: <https://spbvedomosti.ru/news/financy/trudoustroystvo-migrantov-vozmud-pod-kontrol-s-pomoshchyu-tsifrovoy-platformy/> (дата обращения: 06.07.2019).

13. В Петербурге планируется ввести единую систему электронного учета данных о трудовых мигрантах // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. URL: <https://www.gov.spb.ru/gov/admin/kirillov-vladimir-vladimirovich/news/171406> (дата обращения: 20.07.2020).

14. Интернет-ресурс для мигрантов // Правительство Санкт-Петербурга. URL: <https://migrantinfo.kmormp.gov.spb.ru> (дата обращения: 06.10.2019).

15. Миграционный форум по вопросам миграции Санкт-Петербурга. URL: <https://ufms.spb.ru/community/> (дата обращения: 20.07.2020).

16. Миграционный форум города Москвы. URL: <https://ufms.msk.ru> (дата обращения: 20.07.2020).

17. Многофункциональный миграционный центр Санкт-Петербурга. URL: <https://mmc-spb.ru> (дата обращения: 20.07.2020).

18. Многофункциональный миграционный центр города Москвы. URL: <https://mc.mos.ru> (дата обращения: 20.07.2020).

### References

1. Troitskaya O. V. The future of migration management: “smart borders” and information technologies // Migration bridges in Eurasia: models of effective migration management in the context of the development of the Eurasian integration project: materials of the IX International. scientific-practical forum. M.: Economic education. 2017. Vol. 1. Pp. 262-266.

2. Obushchenko T. N., Gagarinskaya G. P. Adaptation of regional migration policy to the innovativeness of the economy, globalization and demographic challenges // regionology. T. 26. No. 3. 2018. Pp.512-537.

3. Voronina N. A. Opportunities of digitalization for the development of state management of migration processes and the rights of migrants // Questions of political science. T.9. No 10.2019. Pp. 2120-2129.

4. Gangadharan S. P. Digital inclusion and data profiling // First Monday. Vol. 17.No 5-7. 2012.

5. Keeping a Low Profile? Technology, Risk and Privacy among Undocumented Immigrants / T. Guberek [ect] // CHI: Proceeding of the 2018 CHI Conference on Human Factors in Computing Systems. No 114.2018.Pp. 1-15.

6. Coles-Kemp L., Jensen R. B. Accessing a New Land Designing for a Social Conceptualization of Access // Proceedings of ACM CHI Conference on Human Factors in Computing Systems (CHI'19). ACM, New York: ACM. 12 p.

7. Humanitarian organizations’ information practices: Procedures and privacy concerns for serving the undocumented / Vannini S. [et al] // E J Info Sys Dev Countries. 2019. Pp. 1-8.

8. The concept of the state migration policy of the Russian Federation for the period up to 2025 [Electronic resource]: approved. By the President of the Russian Federation from 08.06.2012 <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70088244/> (access date: July 20, 2020).

9. On the Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation for 2019-2025: Decree of the President of the Russian Federation dated October 31, 2018 No. 622 // Official Internet portal of legal information. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201810310046> (access date: July 20, 2020).

10. Action plan for the implementation in 2019-2021 of the Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation for 2019-2025: Government order dated 22.02.2019 No. 265-r // Collected Legislation of the Russian Federation of 2019, No. 9, Art. 869.

11. Portal of public services // Public services for foreign citizens. URL: <https://www.gosuslugi.ru/foreign-citizen> (access date: July 20, 2020).

12. Employment of migrants will be taken under control using a digital platform // St. Petersburg vedomosti, 01.10.2019. URL: <https://spbvedomosti.ru/news/financy/trudoustroystvo-migrantov-vozmut-pod-kontrol-s-pomoshchyu-tsifrovoy-platformy/> (access date: June 07, 2019).

13. In St. Petersburg it is planned to introduce a unified system of electronic registration of data on labor migrants // Official site of the Administration of St. Petersburg: news. URL: <https://www.gov.spb.ru/gov/admin/kirillov-vladimir-vladimirovich/news/171406> (access date: July 20, 2020).

14. Internet resource for migrants // Government of St. Petersburg. URL: [migrantinfo.kmormp.gov.spb.ru](http://migrantinfo.kmormp.gov.spb.ru) (access date: June 10, 2019).

15. Migration Forum on migration in St. Petersburg. URL: <https://ufms.spb.ru/community/> (access date: July 20, 2020).

16. Migration Forum of the city of Moscow. URL: <https://ufms.msk.ru> (access date: July 20, 2020).

17. Multifunctional migration center of St. Petersburg. URL: <https://mmc-spb.ru> (access date: July 20, 2020).

18. Multifunctional migration center of the city of Moscow. URL: <https://mc.mos.ru> (access date: July 20, 2020).

УДК/UDC 338.45

## Управление ресурсосбережением в организациях легкой промышленности

Глазов Георгий Сергеевич

студент магистратуры экономического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: george-0321@yandex.ru

Карамышева Светлана Геннадьевна

преподаватель кафедры иностранных языков

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: svetakaramysheva@hotmail.com

SPIN-код: 4650-9524

### Аннотация

Промышленность является одной из самых важных и неотъемлемых отраслей материального производства. Эта сфера является ключевой в социально и экономически развитом государстве. Ресурсосбережение позволяет промышленным предприятиям постоянно повышать конкурентоспособность, рентабельность производства продукции на основе сокращения затрат на производство благодаря рациональному использованию ресурсов. Целью данной статьи является проведение анализа деятельности одного из предприятий легкой промышленности и выявление основных путей повышения эффективности использования его основных средств. Объектом исследования является управление ресурсосбережением в организациях легкой промышленности, предметом исследования является анализ показателей деятельности АО «РПТ». В качестве материалов исследования были использованы нормативно-правовые документы по исследуемой теме, бухгалтерская отчетность фирмы за 2016–2018 гг.

**Ключевые слова:** промышленность, ресурсосбережение, основные фонды, оборотные средства, показатели эффективности, показатели рентабельности.

## Resource Saving Management in Light Industry Organizations

Glazov Georgiy Sergeyevich

student in the master's programme of the Faculty of Economics

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: george-0321@yandex.ru

Karamysheva Svetlana Gennadyevna

lecturer at the Department of Foreign Languages

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: svetakaramysheva@hotmail.com

SPIN Code: 4650-9524

### Abstract

Industry is one of the most important and integral branches of material production. This area is key for a socially and economically developed state. Resource saving allows industrial enterprises to improve the competitiveness, profitability of production based on reducing production costs due to the rational use of resources. The purpose of the study is to analyze the activities of one of the light industry enterprises and identify the main ways to improve the efficiency of using its fixed assets. The object of the study is resource saving management in light industry organizations, the subject of the research is the analysis of performance indicators of «RPT». The article is based on the regulatory documents and the company's financial statements for 2016-2018.

**Key words:** industry, resource saving, fixed assets, working capital, performance indicators, profitability indicators.

Промышленность является одной из самых важных и неотъемлемых отраслей материального производства, от развития этой сферы зависят не только техническая база в стране и научно-техническое производство, но и уровень жизни населения. Первостепенной задачей промышленного предприятия является повышение собственной конкурентоспособности. Одним из способов ее повышения является ресурсосбере-

жение, позволяющее сократить затраты на производство благодаря рациональному использованию ресурсов. Предлагаем рассмотреть это на примере деятельности АО «РПТ». АО «РПТ» зарегистрирована 9 октября 2018 г. в Краснодарском крае под наименованием «ООО Роспромторг». Основными видами деятельности компании являются: производство обуви, производство пластмасс и синтетических смол, производство пластмассовых изделий, а также производство спортивных товаров.

Анализ структуры основных средств позволит разработать пути и мероприятия по улучшению их использования. В табл. 1 рассмотрим основные средства, которыми оперирует АО «РПТ» [1].

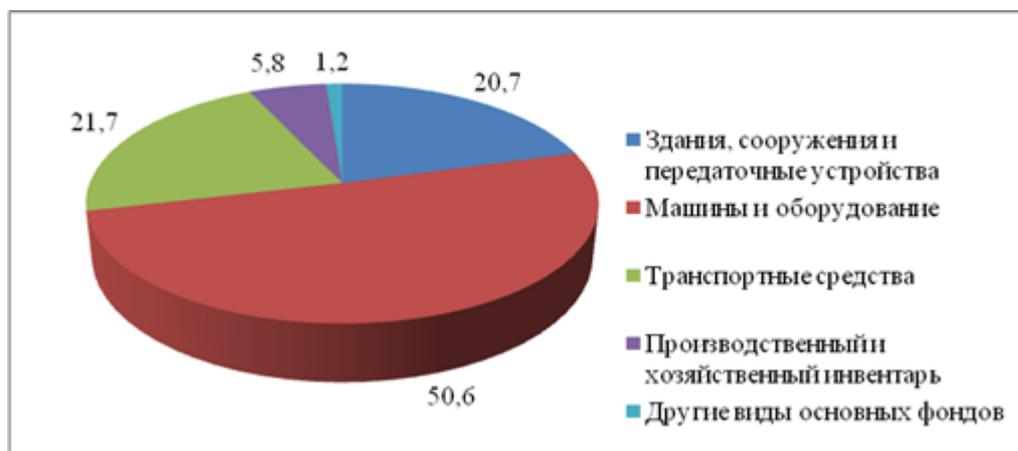
### Структура основных фондов АО «РПТ», 2016–2018 гг.

Наименование основных фондов	2016 г.		2017 г.		2018 г.	
	Тыс. руб.	%	Тыс. руб.	%	Тыс. руб.	%
Здания, сооружения	14 052,0	19,6	24 856,2	19,8	24 856,1	20,7
Машины, оборудование	41 033,4	56,9	60 697,1	48,4	60 892,1	50,6
Транспортные средства	14 963,2	20,8	26 802,5	21,4	26 145,1	21,7
Инвентарь	1 067,6	1,5	11 058,5	8,8	6 982,4	5,8
Другие виды	892,4	1,2	1 892,5	1,5	1 407,4	1,2
Всего	72 007,0	100,0	125 305,2	100,0	120 282,2	100,0

*Таблица 1*

За рассматриваемый период наибольший удельный вес имеет категория «Машины и оборудование»: в среднем 53,2 %, или 54 207,3 тыс. руб. Наименьший удельный вес приходится на другие виды основных фондов: в среднем 1,3 %, или 1 397,3 тыс. руб. Представим таблицу графически на рис. 1:

**Состав и структура основных фондов АО «РПТ», 2018 г.**



*Рисунок 1*

Со временем часть основных средств списывается с баланса и вновь приобретенные основные средства зачисляются на баланс предприятия. Насколько быстро идет этот процесс, можно судить по коэффициентам выбытия и обновления основных фондов, представленным в табл. 2 [2]. Показатели движения основных фондов АО «РПТ»

**Показатели движения основных фондов АО «РПТ»**

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Откл. 2018 г. к 2016 г.	
				Абс., ±	Отн., %
Стоимость на начало года, тыс. руб.	71 998,0	72 007,0	125 305,0	53 307,0	174,0
Стоимость на конец года, тыс. руб.	72 007,0	125 305,0	120 282,0	48 275,0	167,0
Стоимость введенных, тыс. руб.	71 998,0	72 007,0	125 305,0	53 307,0	174,0
Коэффициент обновления	1,0	0,6	1,0	0,0	x
Стоимость выбывших, тыс. руб.	-9,0	-53 298,0	5 023,0	5 032,0	-55 811,1
Коэффициент выбытия	0,0	-0,7	0,0	0,0	x

*Таблица 2*

Заметим, что стоимость основных фондов на начало года за исследуемый период увеличилось на 74,0 %, или на 53 307,0 тыс. руб. Стоимость основных фондов на конец года также увеличилась на 67,0 %, или

48 275,0 тыс. руб. Коэффициент обновления за исследуемый период не изменился, т. к. все основные фонды были введены в эксплуатацию.

Для повышения эффективности производства важен опережающий рост производства продукции по сравнению с ростом основных производственных фондов [3]. Рассмотрим данные показатели в табл. 3.

### Показатели эффективности использования основных фондов

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Откл. 2018 г. к 2016 г.	
				Абс., ±	Отн., %
Среднегодовая стоимость основных фондов, тыс. руб.	72 002,5	98 656,0	122 793,5	50 791,0	170,5
в т. ч. активной части	59 305,2	71 369,2	94 727,5	35 422,3	159,7
Выручка от продажи, тыс. руб.	823 470,0	928 500,0	835 023,0	11 553,0	101,4
Чистая прибыль, тыс. руб.	35 460,0	66 304,0	30 445,0	-5 015,0	85,9
Фондоотдача, руб.	11,4	9,4	6,8	-4,6	59,5
в т. ч. активной части	13,9	13,0	8,8	-5,1	63,5
Фондоемкость, руб.	0,1	0,1	0,1	0,1	168,2
Фондорентабельность, %	158,0	131,2	93,7	-64,3	x

Таблица 3

Как показано в таблице, выручка от продажи в АО «РПТ» увеличилась на 1,4 %, или на 11 553,0 тыс. руб. Чистая прибыль, напротив, снизилась на 14,1 %, или на 5 015,0 тыс. руб. Фондоотдача снизилась на 4,6 с одного рубля, или на 40,5 %. Фондоемкость, напротив, увеличилась на 68,2 %. Фондорентабельность, как и фондоотдача, сократилась и составила 64,3 %.

В процессе производства необходимы не только здания и оборудование, лицензии на производство продукции и другие виды основных средств и нематериальных активов. Нужны сырье и материалы, запасные части и полуфабрикаты, а также прочие ресурсы, которые включаются в состав оборотных средств. Оборотные средства наряду с внеоборотными активами являются важнейшим производственным фактором. В табл. 4 наглядно представлены состав и структура оборотных средств в АО «РПТ» за 2016–2018 гг.

### Состав и структура оборотных средств АО «РПТ»

Наименование оборотных средств	2016 г.		2017 г.		2018 г.	
	Тыс. руб.	%	Тыс. руб.	%	Тыс. руб.	%
Запасы	121 962,0	36,7	213 073,0	55,1	322 567,0	76,3
в т. ч. сырье, материалы	62 820,0	18,9	120 036,0	31,0	189 235,0	44,7
Затраты незавершенного производства	31 030,0	9,3	39 986,0	10,3	48 533,0	11,5
в т. ч. готовая продукция	15 896,0	4,8	32 456,0	8,4	28 900,0	6,8
в т. ч. товары отгруженные	6 890,0	2,1	9 024,0	2,3	40 189,0	9,5
в т. ч. расходы будущих периодов	4 432,0	1,3	10 341,0	2,7	15 013,0	3,5
в т. ч. прочие запасы	894,0	0,3	1 230,0	0,3	697,0	0,2
НДС	–	–	3 455,0	0,9	1 525,0	0,4
Дебиторская задолженность	199 065,0	59,9	169 665,0	43,8	94 652,0	22,4
Денежные средства	11 102,0	3,3	631,0	0,2	3 988,0	0,9
Прочие оборотные средства	94,0	0,0	138,0	0,0	283,0	0,1
Оборотные средства, всего	332 223,0	100,0	386 962,0	100,0	423 015,0	100,0

Таблица 4

Из таблицы следует, что наибольший удельный вес из наименований оборотных средств занимает категория запасов, и в 2018 г. она составила 76,3 % от общего числа наименований. Однако в 2016 г. наибольший удельный вес среди представленных выше категорий имела дебиторская задолженность и составляла 59,9 % от общего числа наименований за соответствующий год. Также необходимо отметить, что за рассматриваемый период оборотные средства увеличились более чем на 100 000 тыс. руб. Далее на основе приведенных в табл. 5 показателей эффективности использования оборотных средств можно наметить пути ускорения их оборачиваемости.

### Показатели эффективности использования оборотных средств

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Откл. 2018 г. к 2016 г.	
				Абс., ±	Темп роста, %
Среднегодовая стоимость имущества, тыс. руб.	401 045	458 249	527 782	126 737	131,6
Среднегодовая стоимость оборотных средств, тыс. руб.	317 161	359 592,5	404 988,5	87 827	127,7
запасы	112 881	167 517,5	267 820	154 939	237,3
в % к оборотным средствам	35,6	46,6	66,1	30,5	x
дебиторская задолженность	191 310	184 365	132 158,5	-59 151,1	69,1
в % к оборотным средствам	60,3	51,3	32,6	-27,7	x
денежные средства	9 495	5 866,5	2 309,5	-7 185	24,3
в % к оборотным средствам	3	1,6	0,6	-2,4	x
Выручка, тыс. руб.	823 470	928 500	835 032	11 562,0	101,4
Коэффициент оборачиваемости:					
оборотных средств	2,6	2,6	2,1	-0,5	x
запасов	7,3	5,5	3,1	-4,2	x
деб. задолженности	4,3	5,0	6,3	2	x
денежных средств	86,7	158,3	361,6	274,8	x
Продолжительность оборота, дней:					
всех оборотных средств	140,6	141,4	177	36,4	125,9
запасов	50	65,9	117,1	67	234
деб. задолженности	84,8	72,5	57,8	-27	68,1
денежных средств	4,2	2,3	1,0	-3,2	24
Коэффициент закрепления оборотных средств	0,4	0,4	0,5	0,1	x
Чистая прибыль, тыс. руб.	35 460	66 304	30 445,0	-5 015	85,9
Рентабельность оборотных средств, %	11,2	18,4	7,5	-3,7	x

Таблица 5

По табл. 5 можно сделать вывод, что за рассматриваемый период стоимость имущества увеличилась на 31,6 %, или на 126 737,0 тыс. руб. Среднегодовая стоимость оборотных средств также увеличилась на 27,7 %, или на 87 827,0 тыс. руб. Коэффициент оборачиваемости имеет отрицательное значение и составляет 0,5. Продолжительность оборота увеличилась на 25,9 %, или на 36,4 дней. Коэффициент закрепления оборотных средств увеличился и составил 0,1, рентабельность оборотных

средств сократилась на 3,7 %. Проанализируем уровень прибыльности предприятия в табл. 6.

**Уровень прибыльности в АО «РПТ», 2016–2018 гг.**

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Откл. 2018 г. к 2016 г.	
				Абс., ±	Отн., %
Выручка от продажи, тыс. руб.	823 470,0	928 500,0	835 023,0	11 553,0	101,4
Себестоимость продаж, тыс. руб.	473 500,0	601 184,0	498 193,0	24 693,0	105,2
Валовая прибыль, тыс. руб.	317 205,0	327 316,0	336 830,0	19 625,0	106,2
Уровень валовой прибыли, %	38,5	35,3	40,3	1,8	x
Коммерческие расходы, тыс. руб.	186 530,0	197 849,0	221 811,0	35 281,0	118,9
Прибыль от продаж, тыс. руб.	113 750,0	129 467,0	115 019,0	1 269,0	101,1
Уровень прибыли от продаж, %	13,8	13,9	13,8	0,0	x
Прочие доходы, тыс. руб.	18 677,0	2 944,2	11 829,0	-6 848,0	63,3
Прочие расходы, тыс. руб.	-77 325,0	-77 981,0	-78 480,0	-1 155,0	101,5
Прибыль до налогообл., тыс. руб.	31 443,0	71 185,0	33 508,0	2 065,0	106,6
Уровень прибыли, %	3,8	7,7	4,0	0,2	x
Налоги и платежи, тыс. руб.	-3 580,0	-4 881,0	-3 063,0	517,0	85,6
Чистая прибыль, тыс. руб.	35 460,0	66 304,0	30 445,0	-5 015,0	85,9
Уровень чистой прибыли, %	4,3	7,1	3,6	-0,7	x

*Таблица 6*

За исследуемый период коммерческие расходы возросли на 18,9 %, или 35 281 тыс. руб., уровень прибыли продаж остался прежним. Прочие доходы, напротив, снизились на 36,7 %, или 6 848 тыс. руб. Прочие расходы и чистая прибыль также имеют тенденцию к снижению. Так, в 2018 г. по сравнению с 2016 г. уровень чистой прибыли сократился на 14,1 %, или на 5 015 тыс. руб. Далее рассмотрим рентабельность АО «РПТ».

### Показатели рентабельности основной деятельности и продаж

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Откл. 2018 г. к 2016 г.	
				Абс., ±	Отн., %
Выручка от продажи, тыс. руб.	823 470,0	928 500,0	835 023,0	11 553,0	101,4
Себестоимость продаж, тыс. руб.	473 500,0	601 184,0	498 193,0	24 693,0	105,2
Валовая прибыль, тыс. руб.	317 205,0	327 316,0	336 830,0	19 625,0	106,2
Рентабельность деятельности, %	38,5	35,3	40,3	1,8	x
Коммерч., управл. расходы, тыс. руб.	-186 530,0	-197 849,0	-221 811,0	-36 231,0	87,2
Прибыль от продаж, тыс. руб.	113 750,0	129 467,0	115 019,0	1 269,0	101,1

Таблица 7

Табл. 7 показывает, что рентабельность основной деятельности АО «РПТ» увеличилась на 1,8 %. Показатели рентабельности финансово-хозяйственной деятельности представлены в табл. 8.

### Показатели рентабельности деятельности в АО «РПТ»

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Откл. 2018 г. к 2016 г.	
				Абс., ±	Отн., %
Чистая прибыль, тыс. руб.	35 460,0	66 304,0	30 445,0	-5 015,0	85,9
Среднегодовая стоимость, тыс. руб.:					
имущества	401 045,0	458 248,5	527 782,0	126 737,0	131,6
оборотных активов	317 161,5	359 592,5	404 988,5	87 827,0	127,7
внеоборотных активов	75 270,0	98 656,0	122 793,5	47 523,5	163,1
собственного капитала	29 693,0	87 261,5	135 491,0	105 798,0	456,3
перманентного капитала	75 582,0	105 922,0	149 815,0	74 233,0	198,2
Рентабельность, %:					
имущества	8,8	14,5	5,8	-3,1	x
оборотных активов	11,2	18,4	7,5	-3,7	x
внеоборотных активов	47,1	67,2	24,8	-22,3	x
собственного капитала	119,4	76,0	22,5	-97,0	x
перманентного капитала	46,9	62,6	20,3	-26,6	x

Таблица 8

Из табл. 8 видим, что рентабельность имущества сократилась на 3,1 %. Рентабельность внеоборотных активов составила около 24,2 %.

Рентабельность собственного капитала сократилась больше всего — на 97,0 %.

Таким образом, главным вектором ресурсосбережения на предприятии является снижение удельных издержек в процессе производства, что позволит существенным образом сберечь материальные, трудовые и финансовые ресурсы. Для достижения этих целей должны быть применены методы управления ресурсосбережением, направленные на предотвращение потерь и повышение эффективности деятельности. На основании проведенного анализа можно сделать вывод, что в АО «РПТ» существует несколько путей повышения эффективности использования основных средств, самым эффективным является внедрение в производство наиболее прогрессивных видов основных производственных фондов. Однако возникает вопрос нахождения источников финансирования их приобретения: промышленные предприятия испытывают недостаток собственных оборотных средств при ограниченных возможностях государственной поддержки [4]. Конечно, за последние несколько лет правительство России проделало серьезную работу по улучшению условий ведения бизнеса, достижению стабилизации и улучшению регулирования в сфере инвестирования [5]. Так, для увеличения потока привлекаемых средств на данное предприятие можно использовать два способа: первый ориентирован на долгосрочный период — инвестирование полученной прибыли путем увеличения акционерного капитала или поддержания производства, второй — использование проектного финансирования, которое в данном случае заключается в строительстве дополнительного производственного ангара. Также для АО «РПТ» эффективным будет увеличение ассортимента продукции, что повлечет за собой отрыв от конкурентов, рост числа потребителей и прибыли.

#### Список литературы

1. Годовая отчетность АО «РПТ» // Портал о бухгалтерском отчете, налогах, аудите. URL: [https://www.audit-it.ru/buh\\_otchet/2311277344\\_ao-rpt](https://www.audit-it.ru/buh_otchet/2311277344_ao-rpt) (дата обращения: 16.07.2020).

2. Сайт Промышленного портала Краснодарского края. URL: <http://www.investkuban.ru> (дата обращения: 16.07.2020).
3. Гайдук В. И. Экономика организаций (предприятий): учебно-методическое пособие / В. И. Гайдук, Е. А. Шибанихин, В. А. Сироткин. Краснодар: КубГАУ, 2018. 143 с.
4. Карамышева А. А., Карамышева С. Г. Реализованные и запланированные инвестиционные проекты в агросекторе с привлечением иностранного капитала // Научное обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник тезисов по материалам Всероссийской (национальной) конференции. 2019. С. 557–558.
5. Карамышева А. А., Карамышева С. Г. Роль иностранных инвестиций в развитии экономики России // Эпомен. 2019. № 32. С. 80–88.

### References

1. Annual report of Rospromtorg // URL: [https://www.audit-it.ru/buh\\_otchet/2311277344\\_ao-rpt](https://www.audit-it.ru/buh_otchet/2311277344_ao-rpt) (access date: July 16, 2020).
2. Site of the Industrial portal of the Krasnodar Territory [Electronic resource]. <http://www.investkuban.ru> (access date: July 16, 2020).
3. Gajduk V. I. Economics of organizations (enterprises): training manual / V. I. Gaiduk, E. A. Shibanihin, V. A. Sirotkin. Krasnodar: KubGAU, 2018. 143 p.
4. Karamysheva A., Karamysheva S. Implemented and planned investment projects involving foreign capital in the agricultural sector // Collection of abstracts on the materials of the All-Russian (national) conference // 2019. Pp. 557-558.
5. Karamysheva A., Karamysheva S. Role of foreign investments in the development of Russian economy // Epomen. 2019. No 32. Pp. 80-88.

УДК/UDC 343.98

## Тактические приемы допроса подозреваемого

Головин Михаил Васильевич

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры криминалистики

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: golovinmihail2012@yandex.ru

### Аннотация

Данная статья посвящена изучению тактических особенностей проведения допроса подозреваемого. Допрос относится к числу первоочередных следственных действий, от успешного проведения которого зависит успех всего расследования. В то же время допрос подозреваемого представляет определенную сложность, поскольку интересы следователя и допрашиваемого лица не совпадают. Подозреваемый лучше других знает об обстоятельствах совершения преступления. Задача следователя в данном случае заключается в том, чтобы получить в ходе допроса подозреваемого интересующую его правдивую информацию. В статье рассмотрены наиболее распространенные ситуации, возникающие при допросе подозреваемого. Показана практическая значимость и эффективность применения тактических приемов во время допроса. Автор подчеркивает, что тактика допроса тесно сочетается с его организацией, которая заключается в определении целей допроса, подготовке к допросу, созданию условий для оптимального проведения допроса.

**Ключевые слова:** допрос, следственные действия, расследование преступления.

## Suspect Interrogation Tactics

Golovin Mikhail Vasilyevich

Candidate of Law, assistant professor of the Department of Criminology

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: golovinmihail2012@yandex.ru

### Abstract

This article is devoted to the study of the tactical features of conducting an interrogation of a suspect. The interrogation is one of the priority investigative actions, the success of which depends on the success of the entire investigation. At the same time, the interrogation of a suspect presents a certain complexity, since the interests of the investigator and the person being questioned do not coincide. The suspect is better than the other knows about the circumstances of the crime. The task of the investigator in this case is to obtain during the interrogation of the suspect the truthful information that interests him. The article deals with the most common situations that arise during the interrogation of a suspect. The practical significance and effectiveness of using tactical techniques during interrogation is shown. The author emphasizes that the interrogation tactics are closely combined with his organization, which consists in determining the goals of the interrogation, preparing for the interrogation, and creating conditions for optimal interrogation.

**Key words:** interrogation, investigative actions, investigation of a crime.

Раскрытие и расследование преступлений представляет собой сложную познавательную деятельность по изучению произошедшего события для изобличения виновных и возмещения причиненного преступлением вреда. Несмотря на все усилия, принимаемые органами власти и правоохранительными органами, в 2019 году по сравнению с 2018 годом число преступлений в России возросло на 32,8 тыс. и составило 2 024,3 тысяч [1].

Успех расследования напрямую зависит от того, насколько научно обоснованно и тактически грамотно были проведены все оперативно-разыскные и следственные действия. Как правило, чем меньше времени прошло с момента получения информации о преступлении до начала следственных действий, тем выше качество их проведения [2]. Процессуальным способом собирания и проверки доказательственной и ориентирующей информации является допрос, в ходе которого следователем или дознавателем используются знания судебной психологии, логики, этики и др. Грамотно организованный допрос дает возможность следователю получить правдивые показания от допрашиваемого лица, установить все

обстоятельства, имеющие значение для дела [3]. При помощи допроса может быть получена и проверена значительная часть информации, установлены истинные мотивы, цели преступления, а также условия, способствующие его совершению [4].

Полностью разделяю точку зрения Н. И. Порубова, о том, что успех предварительного расследования не может быть достигнут без качественного производства допросов [5]. Порядок проведения допроса строго регламентируется уголовно-процессуальным законом, который выступает гарантом соблюдения прав и свобод человека и гражданина [6]. В частности, общие правила проведения допроса установлены в ст. 187-192 УПК РФ [7].

Показания подозреваемого являются источником доказательственной информации. Пытаясь уйти от ответственности, за счет своих показаний подозреваемый защищается от имеющихся подозрений. В этом случае следователю важно собрать доказательственную информацию предусмотренным законом способом в строгом соответствии с УПК РФ. Нужно помнить, что доказательства, полученные с нарушением требований УПК РФ, являются недопустимыми. Например, если показания подозреваемого были получены в ходе досудебного производства по уголовному делу в отсутствие защитника (даже если подозреваемый сам отказался от него), и не были подтверждены им в суде, то такие доказательства являются недопустимыми (п. 1 ч. 2 ст. 75 УПК РФ). В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 75 УПК РФ не являются доказательствами показания потерпевшего, основанные на догадке, предположении или слухе. В допросе подозреваемого обязательно участие защитника. Кроме защитника в допросе могут участвовать переводчик, если подозреваемый не владеет русским языком, а также специалист, когда требуются какие-либо специальные знания в определенной области и т. д.

Тактика проведения допроса тесно связана с его организацией. Так как допрос подозреваемого является неотложным следственным действием и проводится незамедлительно после его задержания, у следователя, как правило, нет времени для тщательной подготовки к допросу.

В любом случае, перед началом допроса следователь должен оценить обстановку, определить место проведения допроса, выбрать линию своего поведения, способы предъявления доказательств, последовательность выяснения вопросов у допрашиваемого.

Однако если преступление совершено в условиях очевидности, перед допросом подозреваемого следует допросить двух-трех свидетелей-очевидцев, чтобы иметь мысленное представление о событии преступления. В некоторых случаях в ходе допроса у подозреваемого необходимо выяснить большой объем информации. Для таких ситуаций законодатель ввел запрет на продолжительность проведения допроса – не более 4 часов подряд и не более 8 часов в день. По медицинским показаниям время проведения допроса может быть сокращено еще больше.

Что касается самих вопросов, то категорически нельзя задавать наводящие вопросы, во всех остальных случаях следователь сам выбирает тактику проведения допроса. Так, например, следователь может предложить допрашиваемому начать со свободного рассказа, а затем задавать ему уточняющие вопросы. В некоторых случаях следовать сразу может начать задавать вопросы.

Как правило, допрос подозреваемого происходит в конфликтной или бесконфликтной ситуации. В том случае, если подозреваемый отрицает свою вину, либо дает частично правдивые показания, пытаясь снизить свою роль в совершении преступления, налицо конфликтная ситуация. Если подозреваемый раскаивается и дает правдивые показания, допрос проходит в бесконфликтной ситуации. В зависимости от характера ситуации, меняется и тактика допроса. Если у следователя есть веские доказательства виновности лица, ему следует вести целенаправленный, наступательный допрос. Если же подозреваемый отказывается давать показания, следователь делает отметки об этом в протоколе, назначает повторный допрос. Подозреваемому разъясняется важность сотрудничества со следствием, возможность смягчения наказания в случае его виновности. Следователь должен расположить допрашиваемого к тому,

чтобы давать показания. Он должен объяснить, что, если подозреваемый не виновен, с его слов быстрее удастся это установить.

Если же подозреваемый заявляет о своей непричастности к преступлению, пытается смягчить наказание, задачей следователя во время первого допроса состоит в установлении события преступления и причастности к нему подозреваемого. Если в показаниях подозреваемого имеются противоречия данным ранее показаниям, следователь должен указать на них допрашиваемому и попросить объяснить причину расхождения. Рекомендующим в данной ситуации тактическим приемом является детализация показаний подозреваемого.

Некоторые тактические приемы связаны с предъявлением доказательств. В следственной практике используются три основных способа предъявления доказательств:

- 1) по их нарастающей силе от менее значимых к более значимым;
- 2) предъявление наиболее сильного доказательства в начале допроса;
- 3) предъявление всей совокупности доказательств сразу [8].

Показания допрашиваемого принято записывать от первого лица и по возможности дословно. Вопросы и ответы на них записываются в той же последовательности, которая применялась на допросе. После окончания допроса с протоколом в обязательном порядке должен знакомиться подозреваемый. Если у него возникли замечания или дополнения, они обязательно вносятся в протокол. После чего протокол подписывается всеми присутствующими при допросе лицами. Если подозреваемый отказывается подписать протокол, следователь делает в нем пометку, которую он удостоверяет своей подписью и подписью защитника, а также иных лиц (ст. ст. 167, 190 УПК РФ).

### Список литературы

1. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2019 г. М., 2020. 52 с.
2. Головин М. В. Расследование преступлений по горячим следам // В сборнике: Современные проблемы отечественной криминалистики и перспективы ее раз-

вятия Сборник научных статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции (с международным участием), посвященной 20-летию кафедры криминалистики. Ответственный редактор Г.М. Меретуков. 2019. С. 239-242.

3. Щербина М. В., Шпак Н. М. Тактические приемы допроса при расследовании преступлений, связанных с заражением ВИЧ-инфекцией// В сборнике: Научное обеспечение агропромышленного комплекса сборник статей по материалам 72-й научно-практической конференции студентов по итогам НИР за 2016 год. 2017. С. 942-945.

4. Тактика допроса на предварительном следствии: Учеб. пособие / Н. И. Порубов. - М.: Бек, 1998. – 196 с.

5. Порубов Н. И. Допрос в советском уголовном судопроизводстве. Минск, 1973. С. 59; Порубов Н. И., Порубов А. Н. Указ. соч. С. 200–206.

6. Риконен Д. В., Шпак Н. М. О законодательном закреплении понятия "следственных действий" в Уголовно-процессуальном законодательстве// В сборнике: Научное обеспечение агропромышленного комплекса сборник статей по материалам 72-й научно-практической конференции студентов по итогам НИР за 2016 год. 2017. С. 885-887.

7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. - №52 (ч. I). - Ст. 4921.

8. Криминалистика: учебник / под ред. д.ю.н., профессора В.Д. Зеленского и д.ю.н., профессора Г.М. Меретукова – СПб, Издательство «Юридический центр», 2015- 704 с.

## References

1. The state of crime in Russia for January-December 2019, Moscow, 2020. 52 p.
2. Golovin M. V. Investigation of crimes in hot pursuit// In the collection: Modern problems of domestic criminology and prospects for its development Collection of scientific articles based on the materials of the all-Russian scientific and practical conference (with international participation), dedicated to the 20th anniversary of the Department of criminology. Responsible editor G. M. meretukov. 2019. Pp. 239-242.
3. Shcherbina M. V., Shpak N. M. Tactical methods of interrogation in the investigation of crimes related to HIV infection// In the collection: Scientific support of the agro-industrial complex collection of articles based on the materials of the 72nd scientific and practical conference of students on the results of research in 2016. 2017. Pp. 942-945.
4. Tactics of interrogation at the preliminary investigation: Textbook / N. I. Porubov. - M.: Bek, 1998. 196 p.

5. Porubov N. I. Interrogation in Soviet criminal proceedings. Minsk, 1973. P. 59; Porubov N. I., Porubov A. N. Edict. op. Pp. 200-206.

6. Rikonen D. V., Shpak N. M. on the legislative consolidation of the concept of "investigative actions" in Criminal procedure legislation // In the collection: Scientific support of the agro-industrial complex collection of articles based on the materials of the 72nd scientific and practical conference of students on the results of research in 2016. 2017. Pp. 885-887.

7. Criminal procedure code of the Russian Federation of 18.12.2001 No. 174-FZ // Collection of legislation of the Russian Federation. - 2001. No. 52 (part I). Art. 4921.

8. Forensic Science: textbook / edited by doctor of legal sciences., professor V. D. Zelensky and doctor of legal sciences, Professor G. M. Meretukov-SPb, publishing house "Legal center 2015-704 p.

УДК/UDC 347.4

## К вопросу о содержании договора подряда по законодательству Российской Федерации

Гринштейн Алина Игоревна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

Краснодар, Россия

e-mail: king.20@yandex.ru

### Аннотация

В рамках данной работы рассмотрено содержание договора подряда в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации. Выделены проблемы, возникающие в ходе практической реализации отдельных условий договора подряда, и предложены пути их решения. Отмечается, что существенными условиями договора подряда являются предмет договора и срок выполнения работ. Для согласования сторонами условий о предмете следует указать результат, объем и содержание выполняемой работы. При этом содержание в объекте обязательства работы и ее результата как неразрывно связанных между собой составляющих указывает на наличие у заказчика наравне с правом требования выполнения работы также правомочия требования сдачи результата работы.

**Ключевые слова:** договор подряда, содержание договора подряда, существенные условия договора подряда.

## On the Issue of the Content of the Work Contract Under the Legislation of the Russian Federation

Grinshteyn Alina Igorevna

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: king.20@yandex.ru

### Abstract

Within the framework of this work, the content of the work contract was considered in accordance with the norms of the Civil Code of the Russian Federation; the problems arising in the course of the practical implementation of certain conditions of the work contract are highlighted, the ways of their solution are proposed. It is noted that the essential terms of the work contract are the subject of the contract and the term of the work. To agree on the terms of the subject by the parties, the result, volume and content of the work performed should be indicated. At the same time, the content in the object of the obligation of work and its result, as inextricably linked components, indicates that the customer, along with the right to demand the performance of work, also has the right to demand the delivery of the result of the work.

**Key words:** work contract, the content of the work contract, essential terms of the work contract.

В Гражданском кодексе Российской Федерации договору подряда посвящено 67 статей гл. 37, включающей в себя пять параграфов. Это связано с тем, что данный вид договора довольно часто встречается на практике и имеет ряд особенностей [1].

Сторонами договора выступают как физические лица (например, заказчик по договору бытового подряда), так и юридические. Особенность данного договора — принцип генерального подряда. В соответствии со ст. 706 ГК РФ при привлечении третьих лиц для выполнения работ подрядчик является генеральным подрядчиком, а привлеченные лица — субподрядчиками [2].

Подрядный договор является двусторонним. Форма договора — простая письменная. Заказчик и подрядчик имеют по отношению друг к другу определенные права и обязанности. В силу ч. 3 ст. 706 ГК РФ генеральный подрядчик несет ответственность перед заказчиком за все действия третьих лиц (субподрядчиков), выполняющих работы по договорам субподряда.

Кроме того, заказчик по согласованию с генеральным подрядчиком для выполнения отдельных работ может заключать договоры с другими

лицами (прямые договоры). При этом указанные стороны несут полную ответственность друг перед другом.

На стороне подрядчика могут выступать несколько лиц, являющихся должниками и кредиторами, при неделимости предмета обязательства. При делимости предмета обязательства каждое из этих лиц имеет права и обязанности по отношению к заказчику лишь в пределах своей доли.

Предметом договора подряда является как сама выполняемая работа, так и ее результат. Ч. 1 ст. 703 ГК РФ содержит приблизительный перечень работ, выполняемых по договору подряда: изготовление новой вещи (строительство дома, бурение скважин, металлических конструкций), обработка вещи (покраска автомобиля) или выполнение другой работы с последующей передачей ее заказчику.

Как результат — создание новой вещи или увеличение потребительской ценности существующей вещи.

Для договора подряда цена может быть определена на основании сметы, включающей затраты труда, материалов, машин и механизмов в физических и ценовых показателях. Сметная документация должна соответствовать установленным правилам. Качественная сметная документация позволяет сторонам договора на момент его заключения точно определить необходимые для выполнения объемы работ, их стоимость, оценить ценовые риски. Для ее составления существует ряд утвержденных методик, основной из которых является Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации.

Указание в договоре начального и промежуточного срока введено правилами ГК РФ для возможности дополнительного контроля заказчиком хода выполнения работ. В случае отсутствия такой необходимости или невозможности проведения заказчиком такого контроля указание в договоре подряда начального и промежуточного срока не является необходимым.

На практике, к сожалению, нередки случаи фактического исполнения договоров, не содержащих существенных условий, что зачастую

ведет к появлению осложнений при оплате работ и возникновении судебных споров.

Обязанностью подрядчика является предупреждение заказчика обо всех обстоятельствах, препятствующих нормальному выполнению работы и оказывающих влияние на их качество и срок завершения (ошибки в технической документации, непригодность предоставленных заказчиком материалов, невозможность выполнения указаний заказчика и др.). Если заказчик не был вовремя предупрежден об указанных проблемах, то это лишает его права в дальнейшем ссылаться на указанные обстоятельства.

Обязанностью заказчика является принятие соответствующих мер (дача указаний, замена материалов и пр.). В случае их отсутствия подрядчик вправе отказаться от договора подряда, потребовав с заказчика возмещения причиненных убытков. Подрядчик вправе требовать оплаты выполненной работы даже за непригодный результат, если причиной послужили некачественные материалы заказчика, не обнаруженные при их приемке.

Заказчик в случае некачественного выполнения подрядчиком работ (отступления от условий договора и создания некачественного результата работы, непригодного к использованию) вправе потребовать от подрядчика по своему выбору следующих действий:

- в разумный срок безвозмездно устранить недостатки,
- уменьшить установленную цену,
- возместить расходы на устранение недостатков (если это предусмотрено договором) [3].

Обязанностью подрядчика в этом случае остается безвозмездное выполнение работы заново при возмещении заказчику причиненных просрочкой убытков и возврате ранее переданного результата.

Обязанностью заказчика является в установленном в договоре порядке и сроке осмотреть и принять результат работ. В случае обнаружения недостатков заявить об этом подрядчику. После составления акта о недостатках направить его подрядчику, установив сроки для исправ-

ления дефектов. Право заказчика ссылаться на указанные недостатки утрачивается в случае, если он принял работы без проверки.

При возникновении споров по возникновению недостатка по инициативе любой стороны назначается экспертиза, которую оплачивает подрядчик, за исключением случаев установления экспертизой причинной связи между действиями подрядчика и недостатком (тогда затраты по экспертизе несут стороны или потребовавшая ее сторона).

Подрядчик обладает правом продать результат работ в случае, предусмотренном ст. 327 ГК РФ, если прошел месяц со дня установленной договором приемки, о чем заказчик был двукратно предупрежден, перечислив заказчику вырученную сумму, уменьшенную на причитающиеся подрядчику платежи.

Обязанность заказчика по оплате принятых работ обусловлена положениями ст. 709 ГК РФ, в силу которой оплата осуществляется по цене, определенной в договоре, любым определенным законом и установленным договором способом после приемки работ. Если это установлено законом или договором, цена может быть изменена по соглашению сторон или в одностороннем порядке. В случае если договором был предусмотрен аванс, оплата осуществляется за вычетом аванса.

Исходя из общих правил, можно определить, что за нарушение сторонами по договору подряда своих обязательств наступает ответственность за их неисполнение. Санкции за нарушения применяются в случаях, установленных законами, нормативно-правовыми актами, договором. Убытки и упущенная выгода возмещаются независимо от наличия указанных положений в договоре. Следует отметить, что договором может быть установлено освобождение сторон от ответственности в определенных случаях (выполнение работ впервые, форс-мажор).

Для подрядчика нарушением обязательств является полное или частичное невыполнение работ, ненадлежащее их качество или просрочка.

В случае невыполнения подрядчиком установленных договором работ заказчик вправе применить нормы об ответственности за нарушение обязательств, предусмотренные ст. 397 ГК РФ.

Используемые в договоре подряда санкции могут быть следующие: удержание и штраф, пени, неустойку [4].

Таким образом, рассмотрев права, обязанности и ответственность сторон, можно сделать вывод, что в договоре подряда они определяются специальными нормами ГК РФ, определяющими основные обязанности сторон и следующие из них права. Кроме того, по соглашению сторон договором закрепляются конкретные условия их реализации. Как следует из определения в ст. 702 ГК РФ, основными обязанностями сторон являются выполнение работ и сдача ее результата подрядчиком и оплата результата заказчиком. За нарушение сторонами по договору подряда своих обязательств наступает ответственность за их неисполнение. Сроком для обнаружения недостатков является гарантийный срок. Санкции за нарушения применяются в случаях, установленных законами, нормативно- правовыми актами, договором. Убытки и упущенная выгода возмещаются независимо от наличия указанных положений в договоре. Санкции могут быть следующие: удержание и неустойка. Как правило, в договор подряда включается неустойка с правом возмещения убытков: зачетная, штрафная, исключительная.

Существенными условиями договора подряда являются предмет договора и срок выполнения работ. Для согласования сторонами условий о предмете следует указать результат, объем и содержание выполняемой работы. При этом содержание в объекте обязательства работы и ее результата как неразрывно связанных между собой составляющих указывает на наличие у заказчика наравне с правом требования выполнения работы также правомочия требования сдачи результата работы. Последнее при этом на момент возникновения договорного обязательства и заключения договора носит абстрактный характер ввиду отсутствия результата работы.

#### **Список литературы**

1. Молчанов А. А. Гражданское право (общая часть): учебное наглядное пособие / А. А. Молчанов, С. С. Желонкин. СПб., 2016. 108 с.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 29.01.1996. № 5. Ст. 410.

3. Кондрашев К. Срок договора подряда как существенное условие: новые тенденции в судебной практике // Трудовое право. 2015. № 7. С. 45–54.

4. Брагинский М. И., Витрянский В. В. Договорное право. Общие положения. М.: Статут, 1998.

### References

1. Molchanov A. A. Civillaw (generalpart): educational visual aid / A. A. Molchanov, S. S. Zhelonkin. SPb., 2016.108 p.

2. Civil Code of the Russian Federation (part two) dated 26.01.1996 No. 14-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation.. 1996. No. 5. Art. 410.

3. Kondrashev K. The term of the contract as an essential condition: new trends in judicial practice // Labor law. 2015. No. 7. Pp. 45–54.

4. Braginsky M. I. Contract law: General provisions / M. I. Braginsky, V. V. Vitryansky. M. : Statut, 1998.

УДК/UDC 347.4

## Проблемы определения содержания договора поставки в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации

Гринштейн Алина Игоревна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

Краснодар, Россия

e-mail: king.20@yandex.ru

### Аннотация

В данной статье рассматривается содержание, порядок заключения, субъектный состав и иные характеристики договора поставки. Несмотря на то, что договор поставки вобрал в себя весь опыт практического применения договора купли-продажи, особенности данного договора, связанные с распределением ответственности за его ненадлежащее исполнение, требуют отдельного подхода к его исследованию и правоприменению. Отмечается необходимость установления максимального и минимального размеров неустойки в ст. 333 Гражданского кодекса Российской Федерации.

**Ключевые слова:** договор поставки, предмет договора, стороны, обязанности поставщика, обязанности покупателя.

## Problems of Determining the Content of a Supply Agreement in Accordance With the Norms of the Civil Code of the Russian Federation

Grinshteyn Alina Igorevna

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: king.20@yandex.ru

### Abstract

This article discusses the content of the supply agreement, the procedure for concluding a supply agreement; subject composition and other characteristics of the supply agreement. Despite the fact that the supply agreement has absorbed all the experience of the practical application of the sale and purchase agreement, the features of this agreement related to the distribution of responsibility for its improper performance require a separate approach to its study and enforcement. The need to establish the maximum and minimum size of the penalty in Art. 333 of the Civil Code of the Russian Federation.

**Key words:** supply agreement, subject of the contract, parties, supplier responsibilities, buyer's charges.

Договор поставки как наиболее часто встречающийся в практике хозяйственной деятельности гражданско-правовой договор обеспечивает поступление в оборот результатов производственной деятельности предприятий в виде созданных материальных благ в обмен на денежное возмещение их стоимости. Указанный договор содействует удовлетворению потребностей в конкретных видах товаров, предназначенных для сферы производства и снабжения либо потребительского сектора.

Несмотря на то что договор поставки вобрал в себя весь опыт практического применения договора купли-продажи, особенности данного договора, связанные с распределением ответственности за его ненадлежащее исполнение, требуют отдельного подхода к его исследованию и применению.

Договор поставки — это хозяйственный договор, заключать его имеют право субъекты предпринимательской деятельности, к которым относятся индивидуальные предприниматели и юридические лица. Государственные и муниципальные органы тоже могут быть сторонами договора поставки, хотя их деятельность не является предпринимательской.

Договор поставки направлен на возмездную передачу имущества в собственность в обмен на получение денежного вознаграждения, в этом проявляется его схожесть с договором купли-продажи. Отличие договора

поставки от договора купли-продажи и других его разновидностей (контрактация, снабжение энергетическими и иными ресурсами) проводится по ряду признаков.

Во-первых, под объектом поставки понимается материальный объект, продукт труда, обладающий потребительской стоимостью и изготовленный для реализации его на рынке. Объектами поставки чаще всего выступают однородные партии товаров, оптовые партии и т. п. Товары, поставляемые по договору поставки, должны быть пригодны для использования их в предпринимательской деятельности.

Во-вторых, одним из приоритетных условий договора является срок выполнения, который в нем прописывается. По договору поставки возможна как единовременная оптовая продажа товаров в срок, так и продажа товаров отдельными частями (партиями) в течение продолжительного времени, а также передача заказчику определенного товара в указанный срок. Т. е. договор поставки предполагает, что дата заключения договора и дата поставки товара будут различаться [1].

Наиболее распространенными причинами возникновения споров между сторонами договора поставки могут являться несоблюдение порядка и формы расчетов за поставляемые товары, в результате чего покупатель отказывается от оплаты, отрицая поставку, ссылаясь на отсутствие у поставщика документов, подтверждающих поставку и оформленных надлежащим образом, или споры относительно сроков поставки товара.

Рассмотрим в качестве примера ситуацию. Поставщик и покупатель заключили договор поставки, условиями которого следующие: поставщик берет на себя обязательство передать в собственность покупателя продукцию (товар), а покупатель обязуется принять и оплатить продукцию (товар) согласно выставленного счета поставщика, который оформляется для каждой партии (группы) товаров по согласованной сторонами заявке-спецификации покупателя. Оценив договор поставки в соответствии с требованиями ст. 431, 432, 454, 506 ГК РФ, суды сделали

вывод о несогласованности сторонами предмета договора (наименование и количество) [2].

Договор поставки часто является предметом споров в отношении сроков поставки [3]. Субъектами договора поставки законодатель признает только участников предпринимательской деятельности. Требованием к поставщику также является необходимость самостоятельного производства или закупки товаров с целью их последующей реализации.

В современных условиях происходит сближение различных правовых систем, которое объясняется непрекращающимися в мировой экономике глобализационными процессами. В этих условиях существует необходимость пересмотреть ряд положений отечественного законодательства в отношении возмещения убытков и взыскания неустойки.

Законодатель оставляет вопрос определения несоразмерности неустойки на усмотрение судов. Получая при этом законодательный пробел, законодатель допускает нарушение прав как истца, так и ответчика при условии наличия предвзятости в принимаемом судебном решении. Поэтому максимальный и минимальный размеры неустойки, «привязанные» к учетной ставке Банка России, следует закрепить в законодательном порядке в ст. 333 ГК РФ.

### Список литературы

1. Желонкин С. С., Рогова Ю. В. Гражданско-правовой договор: отдельные вопросы теории и практики: монография. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2016.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 29.01.1996. № 5. Ст. 410.
3. Брагинский М. И., Витрянский В. В. Договорное право. Общеположения. М.: Статут, 1998.

### References

1. Zhelonkin S. S., Rogova Yu. V. Civil law contract: some issues of theory and practice: monograph. SPb.: Publishing house of SPb University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2016.

2. Russian Federation (part two) dated 26.01.1996 No. 14-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation.. 1996. No. 5. Art. 410

3. Braginsky M. I. Contract law: General provisions / M. I. Braginsky, V. V. Vitryansky. M .: Statut, 1998.

УДК/UDC 332.2

## Группировка ценообразующих факторов для проведения оценки земель населенных пунктов

Жуков Виктор Дмитриевич

кандидат сельскохозяйственных наук, доцент кафедры землеустройства и земельного кадастра

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина  
г. Краснодар, Россия

e-mail: zhuckow.vik@yandex.ru

Каминская Ирина Александровна

студентка землеустроительного факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина  
г. Краснодар, Россия

e-mail: kaminskaya-irina04.06.98@inbox.ru

### Аннотация

В данной научной статье рассмотрены вопросы группировки ценообразующих факторов для проведения государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов. Представлен анализ влияния ценообразующих факторов на 1 кв. м рыночной цены земель населенных пунктов с целью выявления факторов, имеющих непосредственное влияние на стоимость предложений. Определены факторы, формирующие кадастровую стоимость земельных участков в г. Абинск. Посредством использования корреляционно-регрессионного анализа сделан расчет значимости ценообразующих факторов для проведения кадастровой оценки. Авторы предлагают в качестве упрощения обработки ценообразующих факторов в процессе проведения государственной кадастровой оценки объединить их в три большие группы: класс социальной обеспеченности территории, класс инженерной обеспеченности и класс удаленности (местоположения).

**Ключевые слова:** кадастровая стоимость, объект оценки, ценообразующие факторы, группировка, оценка земель.

## Grouping of Pricing Factors for Assessing Land Settlements

Zhukov Viktor Dmitriyevich

Candidate of Agricultural Sciences, assistant professor of the Department of Land Management and Land Cadastre

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: zhuckow.vik@yandex.ru

Kaminskaya Irina Aleksandrovna

student of the Faculty of Land Management

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: kaminskaya-irina04.06.98@inbox.ru

### Abstract

This scientific article discusses the distribution of pricing factors for the state cadastral valuation of land in settlements. An analysis of the influence of pricing factors per 1 sq.m. prices for settlements directly depend on the cost of proposals. Certain factors that form the cadastral value of land in Abinsk. It is accepted to use the methodology for assessing the factors proposed by the new methodology for analyzing factors. The authors provide services to simplify the processing of pricing factors in the process of conducting state cadastral assessments, combining factors into 3 large groups: the class of social security of the territory, engineering provision and remoteness (location).

**Key words:** cadastral value, valuation subject, pricing factors, grouping, land valuation.

Для достижения эффективных результатов в сфере управления земельными ресурсами населенных пунктов необходимо определение объективных результатов кадастровой стоимости объектов недвижимости. Это позволит использовать ее как налоговую базу при расчете земельного налога, арендной платы, установления цены продажи земельного участка из государственной или муниципальной собственности и др. [1, 2].

Государственная кадастровая оценка земель населенных пунктов носит массовый характер и проводится с целью определения кадастровой стоимости земельных участков [3].

Т. к. массовая оценка представляет собой обработку большого количества данных одновременно по всем объектам оценки, подбор в индивидуальном порядке влияющих на стоимость ценообразующих факторов представляется невозможным [4]. Поэтому бюджетными учреждениями проводится группировка всех объектов с учетом разрешенного использования и затем деление групп на подгруппы с присваиванием кодов расчета с последующим определением ценообразующих факторов, влияние которых в данной подгруппе на формирование стоимости является существенным.

Чтобы определить, какие ценообразующие факторы оказывают влияние на стоимость объекта недвижимости, оценщики устанавливают их значимость с помощью корреляционного и регрессионного анализа. Данный анализ дает наиболее четкое представление о закономерностях влияния отобранных факторов на изучаемый показатель [5, 6].

С целью выявления наиболее значимых ценообразующих факторов на формирование кадастровой стоимости был выполнен корреляционно-регрессионный анализ. Для этого проведен сбор рыночной информации по открытым источникам в Интернете.

По результатам анализа рынка продаж земельных участков, предназначенных под индивидуальную жилую застройку в г. Абинск, было отобрано 49 объявлений в одном диапазоне площадей. Из них были исключены земельные участки, по которым не удалось точно установить их местоположение.

В итоге общее количество объявлений составило 35. Удельный показатель рыночной стоимости всех отобранных объектов колебался от 214,29 до 2142,86 руб./кв. м. Для анализа влияния на стоимость были проанализированы следующие характеристики:

- удаленность от основных транспортных магистралей (X1);
- наличие коммуникаций (X2);

- расположение вблизи (до 1 км) объекта магазина (X3);
- расположение вблизи учреждений здравоохранения (X4);
- наличие вблизи (до 1 км) объекта остановок общественного транспорта (X5);
- наличие вблизи (до 1 км) парка, зон отдыха (X6);
- наличие улучшений (X7);
- удаленность от административного центра населенного пункта (X8);
- расположение относительно санитарно-защитных зон ТБО, кладбищ (X9).

Результаты анализа представлены в табл. 1 и 2.

### Результаты регрессионной статистики

Множественный R	0,733947433
R-квадрат	0,89546832
Нормированный R-квадрат	0,585836916
Стандартная ошибка	266,8386571
Наблюдения	35

*Таблица 1*

В результате анализа модели значимыми были определены следующие факторы:

- наличие коммуникаций (X2);
- расположение вблизи учреждений здравоохранения (X4);
- наличие вблизи (до 1 км) объекта остановок общественного транспорта (X5);
- наличие вблизи (до 1 км) парка, зон отдыха (X6);
- наличие улучшений (X7);
- удаленность от административного центра населенного пункта (X8).

**Результаты корреляционной зависимости**

	<b>Y</b>	<b>X1</b>	<b>X2</b>	<b>X3</b>	<b>X4</b>	<b>X5</b>	<b>X6</b>	<b>X7</b>	<b>X8</b>	<b>X9</b>
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Y</b>	1	-0,04507	-0,30781	0,16893	0,332357	0,318864	0,09109	0,40837	0,71093	-0,26320
<b>X1</b>	-0,04507	1	0,062531	0,328057	0,275705	0,210147	0,132048	0,283698	0,013835	-0,01162
<b>X2</b>	-0,30781	0,062531	1	0,07538	0,10206	0,25672	-0,01833	-0,15169	-0,10499	0,34426
<b>X3</b>	0,16893	0,328057	0,07538	1	0,73855	0,69663	0,33714	0,08092	-0,04169	0,11677
<b>X4</b>	0,332357	0,275705	0,10206	0,73855	1	0,51450	0,49391	0,08575	-0,05645	0,185412
<b>X5</b>	0,318864	0,210147	0,25672	0,69663	0,51450	1	0,36962	0,31372	0,08391	0,01807
<b>X6</b>	0,09109	0,132048	-0,01833	0,33714	0,49391	0,36962	1	0,18995	-0,22644	-0,0284
<b>X7</b>	0,40837	0,283698	-0,15169	0,08092	0,08575	0,31372	0,18995	1	-0,0667	-0,1085
<b>X8</b>	0,71093	0,013835	-0,10499	-0,04169	-0,05645	0,08391	-0,22644	-0,0667	1	-0,60697
<b>X9</b>	-0,26320	-0,011624	0,34426	0,11677	0,185412	0,01807	-0,0284	-0,1085	-0,60697	1

*Таблица 2*

Факторы  $X_1$ ,  $X_3$  и  $X_9$  выпали, т. к. коэффициент корреляции составил 0,04, 0,17 и 0,26 соответственно, что по шкале Чеддока говорит о слабой линейной тесноте связи (0,1–0,3) и, следовательно, не несет значимости в процессе определения кадастровой стоимости. R-квадрат полученной модели составляет 0,89546832, что означает, что модель адекватна, т. к. значения показателей адекватности модели следующие: до 0,5 — неадекватна, от 0,5 до 0,8 — достаточно адекватна, больше 0,8 — адекватна.

По результатам произведенных вычислений было выявлено, что выбранные для дальнейших расчетов ценообразующие факторы оказывают наибольшее влияние на кадастровую стоимость земельных участков населенных пунктов, а потому представляют наибольшую ценность в процессе группировки и определении стоимости.

Т. к. государственная кадастровая оценка — это сложный и трудоемкий процесс, включающий в себя подготовку и обработку перечня ценообразующих факторов, выявление наиболее значимых факторов в отношении множества объектов, то мы предлагаем в качестве упрощения обработки ценообразующих факторов в процессе оценки объединить их в три большие группы:

1. Класс социальной обеспеченности территории — все, что может обеспечить человека комфортным проживанием.
2. Класс инженерной обеспеченности — все виды коммуникаций (электро-, водо-, газо-, теплоснабжение и водоотведение).
3. Класс удаленности (местоположение) — учитывает показатели расстояний (удаленность объекта оценки от административного центра населенного пункта, удаленность от центра субъекта и т. д.).

### Список литературы

1. Барсукова Г. Н., Юрченко К. А. Арендные земельные отношения в развитии аграрного бизнеса // В сборнике: Проблемы, противоречия и перспективы развития России в современном мире: экономико-правовые аспекты. Сборник ста-

тей материалы Международной научно-практической конференции. Краснодарский университет МВД России и др.; под общ. ред. Э. В. Соболева, С. И. Берлина, В. В. Сорокожердьева, 2014. С. 38–42.

2. Жуков В. Д., Радчевский А. Н., Юрченко К. А. Кадастровая оценка вновь образуемых земельных участков земель сельскохозяйственного назначения // Политический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2015. № 109. С. 585–596.

3. Забугин Н. Н., Юрченко К. А. Ведение государственного кадастра недвижимости в муниципальном образовании (районе, городе): учебно-методическое пособие. Краснодар: КубГАУ, 2010. 128 с.

4. Можная Е. В., Юрченко К. А. Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости // В сборнике: Современные проблемы и перспективы развития земельно-имущественных отношений. Сборник статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции. 2019. С. 496–501.

5. Юрченко К. А. Организационно-экономический механизм регулирования земельных отношений в аграрном секторе экономики (по материалам Краснодарского края): автореферат дисс. ... канд. экон. наук // Краснодар: КубГАУ, 2015. 22 с.

6. Юрченко К. А. Сущность и содержание организационно-экономического механизма регулирования земельных отношений // Вестник Адыгейского государственного университета, серия «Экономика». 2018. №1. С. 24–30.

## References

1. Barsukova G. N. Rental land relations in the development of agricultural business / G. N. Barsukova, K. A. Yurchenko // Problems, contradictions and prospects for the development of Russia in the modern world: economic and legal aspects: materials of the Intern. scientific and practical conf. - Krasnodar, 2014. Part 1. Pp. 38–42.

2. Zhukov V. D. Cadastral assessment of newly formed land plots of agricultural land / V. D. Zhukov, A. N. Radchevsky, K. A. Yurchenko // Political Mathematical Electronic Scientific Journal of the Kuban State Agrarian University. – 2015. – № 109. Pp. 585-596.

3. Zabugin N. N. Maintaining the state real estate cadastre in a municipal formation (district, city): textbook. Method. allowance / N. N. Zabugin, K. A. Yurchenko / Krasnodar: KubSAU, 2010. 128 p.

4. Mozhnaya E. V. Determination of the cadastral value of real estate / E. V. Mozhnaya, K. A. Yurchenko // Modern problems and prospects for the development of land and property relations: materials of All-Russian. scientific-practical conf. 2019. Pp. 496-501.

5. Yurchenko K. A. The organizational and economic mechanism for regulating land relations in the agricultural sector of the economy (based on materials from the Krasnodar Territory): abstract of thesis. ... cand. econ. Sciences // Kuban. state agrarian. un-t Krasnodar, 2015. – 22 p.

6. Yurchenko K. A. The essence and content of the organizational and economic mechanism for regulating land relations // Bulletin of the Adygea State University, series "Economics". 2018. No1. Pp. 24–30.

УДК/UDC 339.5

## Основные направления развития экспортного потенциала АПК в Российской Федерации

Карамышева Анна Алексеевна

студентка магистратуры, Школа бизнеса и международных компетенций МГИМО

Московский государственный институт международных отношений

г. Москва, Россия

e-mail: annkaramysheva@gmail.com

Карамышева Светлана Геннадьевна

преподаватель кафедры иностранных языков

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: svetakaramysheva@hotmail.com

SPIN-код: 4650-9524

### Аннотация

Развитие экспортного потенциала и его товарной структуры является чрезвычайно значимой и актуальной задачей для АПК: Россия расширяет свое присутствие на мировом рынке агропродовольственных товаров, и выявление основных направлений развития экспортного потенциала позволит ей войти в лидеры по производству и экспорту и удерживать свои позиции. В данной статье объектом исследования является экспортный потенциал растениеводческих и животноводческих отраслей России, предметом исследования — внешний рынок и нынешнее состояние экспорта АПК в Российской Федерации. Целью данной статьи является проведение анализа экспортного потенциала агропромышленного комплекса России и выявление основных направлений его развития. В качестве материалов исследования были использованы отчеты международных аналитических компаний, национальных служб статистики разных стран, данные международных организаций.

**Ключевые слова:** агропромышленный сектор, экспортный потенциал, экспортная структура, экспорт зерновых и зернобобовых культур, экспорт мяса, перспективный экспортный рынок.

## The Main Trends of the Agro-Industrial Complex Export Potential Development

Karamysheva Anna Alekseyevna

student in the master's programme, MGIMO School of Business and International Proficiency

Moscow State Institute of International Relations

Moscow, Russia

e-mail: annkaramysheva@gmail.com

Karamysheva Svetlana Gennadyevna

lecturer at the Department of Foreign Languages

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: svetakaramysheva@hotmail.com

SPIN Code: 4650-9524

### Abstract

The development of export potential and its commodity structure is an extremely significant and urgent task for the agro-industrial complex: Russia is expanding its presence in the world market of agri-food products and the identification of the main trends for the development of export potential will allow it to become a leader in production and export and maintain its position. The object of the study is the export potential of the crop and livestock industries in Russia; the subject of the study is the foreign market and the current state of exports of Russian agro-industrial complex. The purpose of the study is to analyze the export potential of the Russian agro-industrial complex and identify the main trends of its development. The article is based on the reports of international analytical companies, national statistics services of different countries, reports of international organizations.

**Key words:** agro-industrial sector, export potential, export structure, export of grain and leguminous crops, export of meat, promising export market.

Сегодня продовольственную ситуацию во многих странах можно охарактеризовать как нестабильную: эпидемии животных и последние месяцы пандемии показывают, что чрезмерная концентрация мирово-

го производства может привести к глобальному риску дестабилизации поставок, что затронет огромное количество людей. Развитие российского экспортного потенциала, его рост и диверсификация как никогда раньше отвечают интересам мирового сообщества. Экспортный потенциал страны является составной частью национальной экономики, он представляет собой способность национальной экономики производить конкурентоспособную продукцию и продвигать ее по мировым ценам в необходимом объеме. В современных условиях расширение торговли зерном на мировом рынке является важнейшим геополитическим фактором для повышения политического и экономического авторитета России в мире. Крупномасштабный экспорт российской пшеницы стал одним из основных инструментов внешнеторговой политики страны, особенно в странах с многомиллионным населением — Средней, Центральной и Юго-Восточной Азии, Северной Африки, Среднего и Ближнего Востока [1].

В России ни один из крупных сельскохозяйственных секторов не претерпел таких существенных изменений во внешнеэкономической деятельности, как зерновое хозяйство. По итогам первой половины сезона 2019–2020 гг. валовый сбор пшеницы вырос на 3 % в сравнении с урожаем 2018 г., что составило 74,3 млн тонн; 29,2 млн тонн было экспортировано в 2019 г. Согласно прогнозу Минсельхоза к 2020 г. сбор урожая возрастет до 81 млн тонн, из которых 36 млн тонн будут экспортированы [1]. Далее рассмотрим рис. 1, на котором изображен объем и стоимость экспорта зерновых и зернобобовых культур России за период с 2001 по 2019 гг. [2].

Объем экспорта зерновых и зернобобовых в 2019 г. достиг 40 млн тонн. За год поставки сократились на 27,8 %, или на 15 млн тонн. Российский экспорт зерновых и зернобобовых культур в 2018 г. составил 56 млн тонн. За год поставки увеличились на 26,1 %, или на 11 млн тонн, за 5 лет — на 187,2 %, или 36 млн тонн, за 10 лет — на 314,6 %, или 42 млн тонн, за 15 лет — на 402,9 %, или 45 млн тонн. В 2001 г. экспорт зерновых и зернобобовых культур из России был относительно низким

### Объем и стоимость экспорта зерновых и зернобобовых культур

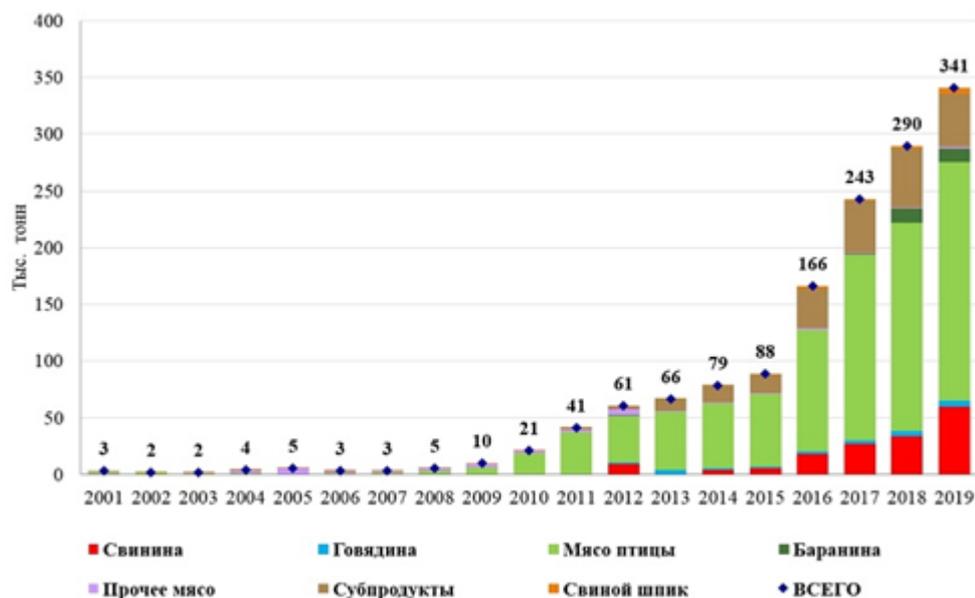


Рисунок 1

— всего 3 млн тонн. В 2019 г. по сравнению с 2018 г. объемы экспорта пшеницы, ржи, ячменя, кукурузы, сорго, гречихи, просо, тритикале и гороха сократились. Напротив, увеличились поставки овса, риса, нута, чечевицы и фасоли. 30 % всех экспортных поставок приходится на четыре основные региональные компании, экспортирующие российскую пшеницу: ТД «Риф», ГК «Астон», «Зерно-Трейд», «Юг Руси». Российская пшеница экспортируется в Северную Африку — в Египет, Ливию, Марокко; на Ближний Восток — в Турцию, Иран, Йемен; в страны СНГ — Азербайджан, Армению, Грузию; в Европу — Албанию, Грецию, Италию, Испанию [2]. На рис. 2 представлена динамика объемов экспорта мяса [3].

Основываясь на информации, представленной на рис. 2, заметим, что с 2001 по 2009 гг. экспортные поставки были на самом низком уровне, в 2010–2015 гг. значительно увеличились и в 2016–2019 гг. достигли максимальных значений. В 2019 г. общий объем экспорта мяса достиг 341,0 тыс. тонн, что представляет собой рекордный показатель за последние 19 лет [4]. По сравнению с 2018 г. объемы увеличились на 17,7 %, по

*Динамика объемов экспорта мяса по виду, тыс. тонн*



*Рисунок 2*

сравнению с 2014 г. — на 333,5 %, за 10 лет — более чем в 35 раз. В 2001 г. экспорт мяса был всего 2,9 тыс. тонн. Экспорт мяса в 2019 г. достиг 592,1 млн долларов, что на 45,2 % выше, чем в 2018 г. За 5 лет стоимость экспорта увеличилась на 394,2 %, за 10 лет — в 26 раз. В 2001 г. эта цифра составляла 4,4 млн долларов.

Дальнейшему развитию отрасли препятствует нехватка складских площадей и логистических центров, подходящих для таких объемов продукции, но агропромышленный сектор России может показать положительную динамику: динамика сохранится, но отрасль будет расти медленнее [5]. В последние годы правительство РФ проделало серьезную работу по улучшению условий ведения бизнеса, достижению макроэкономической стабилизации [6]. В целом, на сегодняшний день поставки российской продукции АПК представлены в Европе, Азии, Африке, странах СНГ — в 160 государствах. Среди поставок отгрузка зерна превалирует, однако прослеживается значительный рост экспорта масличных, мясной продукции и рыбы, в связи с этим возможно изменение экспортной структуры.

Согласно инерционному сценарию развития производства пшеницы, объем экспорта пшеницы в 2020–2024 гг. составит около 56,2 млн тонн. По предварительным оценкам экспорт в прошлом году достиг более 25 млрд долларов. В 2018 г. экспорт сельскохозяйственного сырья и продуктов питания достиг 24,9 млрд долларов, что на 20,2 % больше, чем по итогам 2017 г. Цель уже была поставлена — достичь 45 млрд долларов к концу 2024 г. [1].

Так, перспективными направлениями продвижения российской продукции растениеводческих и животноводческих отраслей можно назвать следующие. К 2030 г. экспорт зерна из России может составить около 40 млн тонн и перспективными экспортными рынками зерна будут: для пшеницы — Египет, Турция, Азербайджан, Иран, Бангладеш, Нигерия, Иран, Марокко, Алжир, Индонезия, Филиппины, Республика Корея, Китай; для кукурузы — Турция, Республика Корея, Иран, Ливан, а также Египет, Китай, Алжир, Вьетнам, Индонезия; для ячменя — Саудовская Аравия, Иран, Иордания, Алжир и Ливан; для овса — Монголия. Что касается растительного масла, важным направлением должно стать укрепление позиций России на рынке Китая. Необходимо отметить значимость выхода российского подсолнечного масла на рынок Индии.

Растущий спрос на мясо птицы в ряде регионов мира, особенно в Азии, обусловлен быстрым перераспределением структуры потребления: потребление красного мяса уменьшится, а белого мяса увеличится. Так, перспективными внешними рынками для поставок мяса птицы будут страны Ближнего Востока и африканские страны. В конце 2019 г. Вьетнам открыл доступ на свой рынок к поставкам российской свинины, но рынок Китая для нее еще закрыт, и хорошая репутация России на рынке Вьетнама поспособствует выходу на рынок соседних стран. Развитие цепочки поставок с использованием контейнерных поездов значительно сократит время доставки мяса в Китай. Для экспорта мяса баранины перспективными внешними рынками являются Иран, Китай, Саудовская Аравия, для экспорта мяса птицы — страны Ближнего Востока и африканские страны. Перспективными направлениями расширения

российского экспорта говядины являются мусульманские страны Юго-Восточной Азии, страны Персидского залива. Стоит отметить, что в 2019 г. Россия получила право экспортировать мясо крупного рогатого скота в Бразилию, а в 2020 г. Россия получила право экспортировать говядину в Китай [3].

Основным направлением развития экспортного потенциала России является поддержание стабильности внутреннего рынка и формирование активной экспортной политики со странами-участницами Евразийского экономического союза и СНГ, сотрудничество с партнерами по Шанхайской организации сотрудничества, БРИКС, АТЭС.

Повышение эффективности использования ресурсов, увеличение производства и повышение его конкурентоспособности, обеспечение безопасности сельскохозяйственной продукции, развитие логистики будут способствовать достижению мультипликативного эффекта — возможности продвижения товаров российского происхождения в смежных отраслях, что приведет к процветанию экономики.

### Список литературы

1. Обзор рынка сельского хозяйства // Сайт компании «Делойт». URL: <https://clck.ru/NstJp> (дата обращения: 16.07.2020).
2. Мониторинг рынков АПК, аналитика // Сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. URL: <http://mcsx.ru/analytics/> (дата обращения: 16.07.2020).
3. Российский рынок мяса 2019. Тенденции и прогнозы // АБ-Центр: экспертно-аналитический центр агробизнеса. URL: <https://clck.ru/NstKD> (дата обращения: 16.07.2020).
4. Обзоры аграрных отраслей России // Институт Конъюнктуры Аграрного Рынка. URL: <https://clck.ru/NstMR> (дата обращения: 16.07.2020).
5. Карамышева А. А., Карамышева С. Г. Реализованные и запланированные инвестиционные проекты в агросекторе с привлечением иностранного капитала // Научное обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник тезисов по материалам Всероссийской (национальной) конференции. 2019. С. 557–558.
6. Карамышева А. А., Карамышева С. Г. Роль иностранных инвестиций в развитии экономики России // Эпомен. 2019. № 32. С. 80–88.

## References

1. Agricultural market overview // URL: <https://clck.ru/NstJp> (access date: July 16, 2020).
2. Monitoring of agricultural markets, analytics // URL: <http://mcx.ru/analytics/> (access date: July 16, 2020).
3. Russian meat market 2019. Trends and trends // ab-centre.ru URL: <https://clck.ru/NstKD> (access date: July 16, 2020).
4. Reviews of agricultural industries in Russia // ikar.ru URL: <https://clck.ru/NstMR> (access date: July 16, 2020).
5. Karamysheva A., Karamysheva S. // Implemented and planned investment projects involving foreign capital in the agricultural sector // Collection of abstracts on the materials of the All-Russian (national) conference // 2019. Pp. 557-558.
6. A. Karamysheva, S. Karamysheva // Role of foreign investments in the development of Russian economy // Epomen. 2019. No 32. Pp. 80-88.

УДК/UDC 343.3

## **Злоупотребление должностными полномочиями: проблемные вопросы**

Коняхин Владимир Павлович

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой уголовного права и криминологии

Кубанский государственный университет

г. Краснодар, Россия

e-mail: vladkon54@mail.ru

Романченко Никита Валерьевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный университет

г. Краснодар, Россия

e-mail: alex\_nickita@mail.ru

### **Аннотация**

В данной статье затрагиваются проблемы квалификации преступления, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации — злоупотребление должностными полномочиями. Должностные преступления существуют с самого момента появления государства. Уголовная ответственность за должностные преступления в нашей стране начинает формироваться в конце XV–XVI вв. и продолжает развиваться по настоящее время. Спустя десятилетия, как показывает практика, число должностных преступлений растет, а число раскрытых преступлений нельзя назвать даже удовлетворительным. В работе рассматриваются проблемные вопросы теории и практики, существующие на сегодняшний момент, устранение которых будет способствовать значительному уменьшению совершаемых преступлений в данной области.

**Ключевые слова:** должностные преступления, проблемы квалификации, злоупотребление, должностное лицо, должностные полномочия.

## Abuse of Official Authority: Problems of Qualification

Konyakhin Vladimir Pavlovich

Doctor of Law, professor, head of the Department of Criminal Law and Criminology

Kuban State University

Krasnodar, Russia

e-mail: vladkon54@mail.ru

Romanchenko Nikita Valeryevich

student of the Faculty of Law

Kuban State University

Krasnodar, Russia

e-mail: alex\_nickita@mail.ru

### Abstract

This article will address the problems of qualification of a crime under the Criminal code of the Russian Federation - Abuse of official authority. Official crimes have existed since the very beginning of the state. After all, where there is power and certain powers, there will always be a desire to benefit from it for yourself or others. Criminal responsibility for official crimes in our country begins to form at the end of the 15–16<sup>th</sup> centuries and continues to develop to this day. Decades later, as practice shows, the number of official crimes is growing, and the number of solved crimes can not even be called satisfactory. Problematic issues of theory and practice that exist at the moment will be considered, the elimination of which will contribute to a significant reduction of crimes committed in this area.

**Key words:** white-collar crime, problems of qualification, abuse of the official authority.

На сегодняшний день существует обширная как судебная, так и следственная практика по злоупотреблению должностными полномочиями, наглядно показывающая существование проблем теории и практики применения данной статьи.

Проблемы возникают из-за различных факторов. Это недоработки и пробелы законодателя, непроработанное толкование статьи, а также несогласованность понятий, приведенных законодателем.

В данной статье хотелось бы раскрыть, какие проблемы требуют решения, что в дальнейшем повлияет на статистику раскрытия и привлечения к ответственности за данное преступное деяние.

Самой главной является проблема разграничения смежных преступлений. История развития института злоупотребления должностными полномочиями показывает, что проблемы существовали как в дореволюционном законодательстве, так и в советском. Формулировки статей менялись, как менялись и сами названия статей, а проблемы оставались.

Проследивая весь путь становления института о злоупотреблении должностными полномочиями, можно заметить, что правоприменитель ставил целью ужесточить ответственность должностных лиц, при этом сама объективная сторона преступления усиливалась слабо, четких и однозначных формулировок не было, всегда присутствовал оценочный характер. Особо заметными оценочные понятия стали видны с принятием Уголовного кодекса Российской Федерации 1996 г. [1].

Статья о злоупотреблении должностными полномочиями была дополнена новыми формулировками, что должно было облегчить правоприменителю понимание, кто и за что будет нести ответственность. Также законодатель принял, например, ст. 285.4 УК РФ, схожую по своей конструкции со ст. 285 УК РФ, и ряд других статей [2].

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» (далее — Постановление) раскрывает смежные преступления, но все же на практике бывает не полностью понятен вопрос их разграничения [3].

Важно разграничивать понятия злоупотребления и превышения должностными полномочиями. Превышение должностными полномочиями состоит в том, что при совершении преступления виновное должностное лицо явно выходит за рамки/пределы своей компетенции (наделенной полномочиями), а не использует таковую вопреки интересам службы. При этом исследование практики по таким делам позволяет

сделать вывод о реальном существовании совокупности преступлений в виде злоупотребления и превышения должностными полномочиями.

При разграничении данных преступлений необходимо обратить внимание на ключевые признаки состава — «корыстный мотив» и «личную заинтересованность». Для этого в Постановлении дается определение этих признаков. Но при этом перечень не является закрытым, что, с одной стороны, дает право на судебское усмотрение, а с другой стороны, создает проблемы квалификации, т. к. не всегда правоприменитель может правильно определить, является ли то или иное действие личной заинтересованностью или корыстным мотивом.

Таким образом, из вышесказанного следует, что в сегодняшних реалиях необходимо дополнить перечень личной заинтересованности и корыстного мотива, что впоследствии исключит ошибки в квалификации тех или иных преступлений.

Также нераскрытым является вопрос толкования понятия «использование должностных полномочий». Злоупотребление должностных полномочий предполагает как действие, так и бездействие. При этом само понятие «использование» означает применение активных действий должностного лица, что, в свою очередь, ставит под вопрос злоупотребление путем бездействия.

Полагаем, что будет целесообразно изменить формулировку ст. 285 УК РФ на «использование или неиспользование». Такая формулировка полностью охватит различные формы злоупотребления в данном составе преступления [4].

В ст. 285 УК РФ признаком состава также является причинение «существенных нарушений прав». Снова обращаясь к Постановлению, мы видим, что здесь также встречается неясность и оценочный характер данного признака. Отсутствует указание на объем причиненного вреда, нарушение каких-либо конкретных прав.

Мы считаем, что в данном случае должен быть исключен оценочный характер и вышеуказанные недостатки должны быть четко прописаны в Постановлении.

С учетом изложенного полагаем, что в настоящее время существует реальная необходимость и обязательность в принятии дополнительных разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации (далее — Пленума ВС РФ) по данной категории дел, учитывающих новые положения уголовного законодательства об ответственности за злоупотребление должностными полномочиями, а также разработки новых методик по борьбе с данными преступными деяниями.

Проработанная и четко сформулированная объективная сторона преступления в дальнейшем поспособствует появлению полной и структурированной методики борьбы, поскольку будут более конкретно отграничены преступные деяния от непроступных [5].

Также сам процесс доказывания по данному составу преступления имеет пробелы именно из-за отсутствия точности в формулировках, непроработанности самого института преступления в целом. Большинство уголовных дел «разваливаются» на стадии досудебного расследования [6].

В заключении сформулируем основные выводы. Мы считаем, что в настоящее время назрела необходимость в дополнительных разъяснениях Пленума ВС РФ и самого УК РФ, учитывающих новые положения уголовного законодательства об ответственности должностных лиц в сфере злоупотребления должностными полномочиями и возникающие в практике применения вопросы квалификации. Например, требует проработки сама ст. 285 УК РФ в части дополнения ее формулировкой «использование или неиспользование». Пленум ВС РФ от 16 октября 2009 г. № 19 также должен быть доработан, должна быть исключена неясность и оценочный характер понятий, т. к. с момента его издания прошло уже 11 лет, а проблемы существуют и сегодня.

#### Список литературы

1. Густова Э. В. Новеллы уголовного законодательства: проблемы конструирования и применения // Журнал российского права. 2018. № 11. С. 129–137.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» // Собрание законодательства РФ. Вып. № 12. 2009.

4. Борков В. Н. Повышена ответственность за злоупотребления при выполнении государственного оборонного заказа // Законность. 2018. № 3. С. 49–53.

5. Российское уголовное право. Особенная часть: учебник для вузов / Под ред. В. П. Коняхина и М. Л. Прохоровой. М.: Контракт, 2015. 928 с.

6. Галахова А. В. Должностные преступления. М., 1998. С. 17.

### References

1. Gustova E.V. Novels of Criminal Law: Problems of Design and Application // Journal of Ros. rights. 2018. No. 11. Pp. 129-137.

2. The Criminal Code of the Russian Federation: Federal Law of 13.06.1996 No. 63-FZ // Collected Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 25. Art. 2954.

3. Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation of October 16, 2009 No. 19 "On judicial practice in cases of abuse of office and abuse of office" // Collected Legislation of the Russian Federation, issue No. 12, 2009

4. Borkov B.H. Increased responsibility for abuse in the implementation of the state defense order // Legality. 2018. No. 3. Pp. 49-53.

5. Russian criminal law. Special part: textbook for universities / ed. Dr. jurid. sciences, prof., honored lawyer of the Russian Federation V.P. Konyakhina and Dr. Sciences, prof. M.L. Prokhorova. - M.: "Contract 2015. 928 p.

6. Galakhova A. V. Official crimes. M., 1998. P. 17.

УДК/UDC 353.2

## Определение основных проблем развития потребительской сферы и выбор стратегии развития города Краснодара

Лазарева Елена Васильевна

студент

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: bugayova2013@mail.ru

### Аннотация

Краснодар, как столица Краснодарского края, выступает в качестве центрального звена потребительского рынка края. В нем сконцентрировано значительное количество предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения, которые предлагают свои товары и услуги не только жителям города, но и покупателям из близлежащих муниципальных образований, а также транзитным пассажирам. Актуальность данного исследования обусловлена рядом обстоятельств. Во-первых, постоянным повышением роли потребительского рынка в муниципальном управлении. Потребительский рынок характеризует уровень благосостояния народа и обеспечивает социально-экономическое развитие государства. Здесь концентрируются многие проблемы, характерные для развития страны в целом. Во-вторых, развитием законодательной, методической базы развития потребительского рынка в городе. В-третьих, возрастанием роли администрации города в управлении потребительским рынком. От этого зависит благосостояние жителей города. Чтобы достичь нужного результата, необходимо участие администрации муниципального образования в развитии.

**Ключевые слова:** потребительская сфера, государственное регулирование, Краснодарский край, эффективность, SWOT-анализ.

# Determination of the Main Problems of the Development of the Consumer Sphere and the Choice of the Development Strategy of the City of Krasnodar

Lazareva Yelena Vasilyevna

student

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: bugayova2013@mail.ru

## Abstract

Krasnodar, as the capital of Krasnodar Krai, acts as the central link in the consumer market of the region. A significant number of trade, public catering and consumer services enterprises are concentrated in it, which offer their goods and services not only to residents of the city, but also to buyers of nearby municipalities, as well as transit passengers. The relevance of this study is due to a number of circumstances. First, by the constant increase in the role of the consumer market in municipal governance. The consumer market characterizes the level of well-being of the people and ensures the social and economic development of the state. Many problems typical for the development of the country as a whole are concentrated here. Secondly, the development of the legislative and methodological framework for the development of the consumer market in the city. Third, the growing role of the city administration in managing the consumer market. The well-being of city residents depends on this. To achieve the needed result, the participation of the administration of the municipality in the development is necessary.

**Key words:** consumer sphere, government regulation, Krasnodar Krai, efficiency, SWOT analysis.

В соответствии с результатами проведенного авторского исследования потребительской сферы МО г. Краснодар следует выделить следующие проблемы:

1. Несовершенство государственного регулирования, выражающееся в отсутствии нормативно-правового акта, регламентирую-

щего финансово-хозяйственную деятельность организаций общественного питания [1].

2. Недостаточный уровень развития торговой и транспортной инфраструктуры, в частности: слабый уровень хозяйственных связей между товаропроизводителями и продавцами, недостаточное количество складских объектов, высокая рыночная стоимость недвижимого имущества, арендной платы и подведения коммуникаций [2].
3. Неравномерность распределения населения по территории Краснодарского края и низкий уровень среднедушевых доходов.
4. Недостаточный уровень квалификации кадров.
5. Недостаточность государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства [3].

Решение данных проблем приведет к новому импульсу развития качества услуг в розничной торговле в городе Краснодаре.

В результате проведенной оценки потребительской сферы города Краснодара в таблице 1 определен SWOT-анализ развития отрасли потребительской сферы МО г. Краснодар [4, 5]. Выработана стратегическая цель — создание товаропроводящей системы, обеспечивающей эффективную дистрибуцию для производителей и эффективное удовлетворение потребностей населения. Для создания данной системы следует увеличить уровень консолидации в отрасли, проводить меры по совершенствованию и развитию методов и форматов обслуживания, усиливать хозяйственные связи между организациями торговли и товаропроизводителями. Кроме того, следует обеспечивать достаточный уровень конкуренции и поддерживать субъектов малого и среднего предпринимательства, не ограничивая развитие крупных торговых сетей.

## SWOT-анализ развития отрасли потребительской сферы муниципального образования город Краснодар

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Географическое положение г. Краснодара, статус краевого центра, близость южных курортов (ежегодное увеличение количества отдыхающих и гостей края).</li> <li>2. Относительно благоприятная экономическая, политическая и социальная ситуация в регионе (высокий в округе уровень ВРП на душу населения, собственных доходов бюджета, инвестиций в основной капитал и т. д.).</li> <li>3. Стабильные темпы развития отрасли.</li> <li>4. Высокая степень взаимодействия органов государственной власти с субъектами отрасли.</li> <li>5. Активная политика органов государственной власти для привлечения инвестиций, что способствует вхождению края в первые десятки различных рейтингов.</li> <li>6. Проведение Зимних Олимпийских игр 2014 года на территории Краснодарского края.</li> <li>7. Наличие развитой системы среднего и высшего образования.</li> <li>8. Наличие относительно развитой транспортной инфраструктуры (близость к 9 морским портам, железная дорога, автомобильные дороги, международный аэропорт)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Проблемы, связанные с государственным регулированием отрасли:                         <ul style="list-style-type: none"> <li>– наличие административных барьеров;</li> <li>– неоднозначная трактовка положений федеральных документов;</li> <li>– чрезмерное регулирование некоторых аспектов отраслевой деятельности;</li> <li>– недостаток внимания отдельным аспектам отрасли (например, отсутствие должного уровня регулирования сферы бытовых услуг на муниципальном уровне).</li> </ul> </li> <li>2. Низкое качество инфраструктуры услуг:                         <ul style="list-style-type: none"> <li>– недостаток уже имеющихся площадей для размещения торговых точек;</li> <li>– сложности с получением земли под строительство новых торговых объектов;</li> <li>– ограниченные возможности по подключению к сетям коммунального хозяйства;</li> <li>– недостаточное развитие дорожной инфраструктуры;</li> <li>– недостаток складских помещений.</li> </ul> </li> <li>3. Недостаточный уровень обеспеченности экономики транспортно-логистической и коммунальной инфраструктурой.</li> <li>4. Низкий профессиональный уровень подготовки персонала в данной сфере.</li> <li>5. Недостаточно высокая культура потребления у населения.</li> <li>6. Низкая конкурентоспособность местных производителей товаров и услуг (например, массовое производство городскими товаропроизводителями продукции, выработанной на основании ТУ, а не ГОСТа, что ухудшает качественные характеристики продукции)</li> </ol>

Возможности (О)	Угрозы (Т)
1. Стабилизация и повышение темпов экономического развития в глобальных и региональных масштабах. 2. Повышение инвестиционного потенциала города и стремительный рост инвестиций в экономику. 3. Внесение изменений в федеральное и краевое законодательство, направленных на интенсификацию инновационного типа развития экономики. 4. Вступление России в ВТО	1. Ужесточение государственного регулирования отрасли. 2. Снижение уровня конкуренции. 3. Сокращение доли малого бизнеса в отрасли в связи с сокращением финансирования и мер государственной поддержки развития малого бизнеса. 4. Недостаточно добросовестное исполнение регулирующими и контролирующими органами своих обязанностей в части контроля потребительского рынка

*Таблица 1*

Исходя из поставленной стратегической цели, анализа проблем, возможностей и угроз, стоящих перед отраслью, можно сформулировать 7 основных направлений:

- повышение эффективности государственного регулирования сектора торговли и услуг;
- развитие инфраструктуры торговли;
- стимулирование развития торговли и услуг в малых и отдаленных населенных пунктах;
- обеспечение необходимого уровня конкуренции;
- поддержка развития малого и среднего бизнеса;
- снижение кадрового дефицита в отрасли;
- стимулирование потребительского спроса.

По итогам проведенного анализа стоящих перед отраслью проблем, возможностей и угроз, перед Управлением торговли и бытового обслуживания администрации города Краснодара необходимо поставить новые задачи:

- создание условий для развития материально-технической базы потребительской сферы, привлечение в отрасль инвестиций;
- мобилизация доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края;

- мониторинг потребительского рынка и осуществление муниципального контроля;
- стабилизация цен на продукты питания;
- упорядочение работы городских рынков, мелкорозничной сети на территории города, ликвидации очагов несанкционированной торговли и переходу на цивилизованные ее формы;
- создание необходимых условий для роста профессионального мастерства и творческой активности торгового персонала, вовлечение трудовых коллективов в общественную жизнь города;
- выработка антикризисных мер по стабилизации работы потребительского рынка города;
- правовое обеспечение регулирования деятельности потребительского рынка города Краснодара;
- обеспечение информационной доступности к работе управления.

В целях обеспечения дополнительных налоговых поступлений, рекомендуем Управлению торговли и бытового обслуживания администрации муниципального образования город Краснодар принять следующие меры:

- Осуществить мероприятия по ликвидации несанкционированной торговли и содействию размещения физических лиц на рынках города с уведомлением о необходимости постановки на налоговый учет и уплаты налогов.
- Внедрять в практику систему работы по предоставлению мест для размещения нестационарных торговых объектов на конкурсной и платной основе, что позволит привлечь в бюджет города около 4,6 млн руб.
- Проводить адресную работу с налогоплательщиками, допустившими снижение налоговых отчислений, ухудшение показателей финансово-хозяйственной деятельности, проводится мониторинг причин снижения финансовых показателей, а также выработки рекомендаций по стабилизации и повышению эффек-

тивности их деятельности, по выявлению налоговой недоимки и ее своевременному погашению. В результате ожидается погашение дебиторской задолженности на сумму более 4 млн руб.

Вступление России во Всемирную торговую организацию, расширение международного сотрудничества и межгосударственных связей, в том числе на культурном уровне, позволит расширить товарный ассортимент, снизить цены на импортные товары за счет снижения таможенных пошлин на потребительском рынке города Краснодара.

### Список литературы

1. Булгаров М. А., Титаренко Э. А. Разработка социальных муниципальных программ // Проблемы экономического роста и устойчивого развития территорий: материалы IV международной научно-практической интернет-конференции, г. Вологда, 15–17 мая 2019 г. Вологда: ФГБУН ВолНИЦ РАН, 2019. 479 с. С. 266–268.

2. Романов Т. Р., Булгаров М. А. Социально-экономическое развитие Краснодарского края: проблемы и пути их решения // Молодежь и системная модернизация страны: сборник научных статей 5-й Международной научной конференции студентов и молодых ученых: в 6 томах. Том. 2. Экономика. Продолжение. Гуманитарные науки / Отв. редактор А. А. Горохов. Курск: Юго-Западный государственный университет, 2020. 419 с. С. 46–49.

3. Об утверждении Стратегии развития потребительской сферы Краснодарского края до 2020 года // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

4. Булгаров М. А. Способы оптимизации системы управления устойчивым развитием сельских территорий муниципального образования Северский район // Новая наука: новые вызовы: I Международная научно-практическая конференция. Краснодар: АНО ДПО «ИССиМ», 2018. 81 с. С. 21–25.

5. Булгаров М. А. К вопросу об устойчивом развитии сельских территорий // Итоги научно-исследовательской работы за 2017 год: сборник статей по материалам 73-й научно-практической конференции преподавателей / отв. за вып. А. Г. Кошаев. Краснодар: КубГАУ, 2018. С. 431–432.

### References

1. Bulgarov M. A., Titarenko E. A. Development of social municipal programs // Problems of economic growth and sustainable development of territories: materials of the IV international scientific and practical web conference. Vologda: Vologda Research Center of the Russian Academy of Sciences, 2019. 479 p. Pp. 266–268.

2. Romanov T. R., Bulgarov M. A. Socio-economic development of Krasnodar Krai: problems and solutions // Youth and systemic modernization of the country: collection of scientific articles of the 5th International Scientific Conference of Students and Young Scientists: In 6 volumes. Volume 2. Economics. Humanitarians / Managing editor: A. A. Gorokhov. Kursk: The Southwest State University, 2020. 419 p. Pp. 46–49.

3. On the approval of the Strategy for the development of the consumer sphere of Krasnodar Krai until 2020 // Consultant Plus.

4. Bulgarov M. A. Methods for optimizing the management system for sustainable development of rural areas of the municipality of Seversky district / New Science: New Challenges: I International Scientific and Practical Conference. Krasnodar: Institute for Standardization, Certification and Metrology, 2018. 81 p. Pp. 21–25.

5. Bulgarov M. A. On the issue of sustainable development of rural areas // The results of research work for 2017: a collection of articles based on the materials of the 73<sup>rd</sup> scientific and practical conference of teachers / Managing editor: A. G. Koshayev. Krasnodar: KubSAU, 2018. Pp. 431-432.

УДК/UDC 332.6:336.226.2

## **Зеленая экономика: баланс между социальным, экономическим и экологическим аспектами**

Марьин Евгений Владимирович

кандидат юридических наук, доцент кафедры земельного права и государственной регистрации недвижимости

Московский государственный университет геодезии и картографии (МИИГАиК)

г. Москва, Россия

e-mail: evgenii\_marin@mail.ru

### **Аннотация**

В статье рассмотрена получившая все большее распространение модель «зеленой экономики». Автор отмечает, что зеленая экономика является альтернативой доминирующей экономической модели, которая усугубляет неравенство и создает благоприятные условия для окружающей среды и здоровья человека. В последнее десятилетие концепция зеленой экономики стала стратегическим приоритетом для многих правительств. Цель экологической экономики в современном мире заключается в обеспечении баланса между социальным, экономическим и экологическим аспектами, с тем, чтобы производственные процессы приносили обществу богатства и не наносили ущерба окружающей среде. В то же время в статье рассмотрены и критические аспекты зеленой экономики, проблемы, которые могут возникнуть при её активной внедрении в повседневную практику.

**Ключевые слова:** зеленая экономика, экологизация производства, экологический кризис, энергоэффективность, зеленые компании, зеленые рабочие места, модернизация, зеленый рост, зеленые финансы.

## Green Economy: Balancing Social, Economic and Environmental Aspects

Maryin Yevgeniy Vladimirovich

Candidate of Law, assistant professor of the Department of Land Law and State Registration of Real Estate

Moscow State University of Geodesy and Cartography (MIIGAiK)

Moscow, Russia

e-mail: evgenii\_marin@mail.ru

### Abstract

The article discusses the increasingly widespread model of the “green economy”. The author notes that the green economy is an alternative to the dominant economic model that exacerbates inequality and creates favorable conditions for the environment and human health. In the last decade, the green economy concept has become a strategic priority for many governments. The goal of the ecological economy in the modern world is to strike a balance between social, economic and environmental aspects so that production processes bring wealth to society and do not harm the environment. At the same time, the article also discusses the critical aspects of the green economy, the problems that may arise with its active implementation in everyday practice.

**Key words:** green economy, greening production, environmental crisis, energy efficiency, green companies, green jobs, modernization, green growth, green finance.

Долгое время для обеспечения экономического роста природные ресурсы использовались так, как если бы они были безграничны, что привело к кризису ресурсов с угрозами дефицита и роста цен.

Изменение модели производства, обусловленное инновациями, новыми технологиями и глобализацией, привело к промышленной революции, которая привела к парадигматическому сдвигу в экономике и рынках. Однако, в то же время это привело к сопутствующим ущербам, таким, как изменение климата, дисбаланс и растущее неравенство. Этот ущерб не только затрагивает экономику, но и распространяется на финансовую, продовольственную, климатическую, энергетическую и социальную сферу [1, с. 18].

На конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2012 года подход к зеленой экономике был принят в качестве важного инструмента искоренения нищеты. Эта концепция отражает сдвиг парадигмы в сторону целостного подхода, в котором ценятся природа и окружающая среда, благосостояние человека и экономическое развитие [2, с. 140].

Рассмотрим иные аспекты «зеленой экономики». Деятельность считается зеленой, когда она менее загрязнительна и менее ресурсоемка. В то же время зеленая экономика включает в себя два вида деятельности: традиционные виды деятельности, осуществляемые с использованием более чистых, или менее энергоемких процессов, и экологические виды деятельности, целью которых является охрана окружающей среды или рациональное использование природных ресурсов [3, с. 41].

Эти мероприятия являются частью цели «зеленого роста», направленного на обеспечение устойчивого и устойчивого развития в долгосрочной перспективе. В целом же зеленая экономика соответствует режиму экономического развития, ориентированного на экологическую устойчивость, экономическую рентабельность и социальную интеграцию, возможную общую гуманизацию общества [4, с. 55].

Поэтому она поощряет развитие, которое поддерживает улучшение благосостояния и социальное равенство; в то же время, направленное на значительное снижение рисков для охраны окружающей среды и предотвращения экологического истощения [5].

Для того чтобы эта тенденция изменилась, и чтобы зеленая экономика в отечественных просторах, в частности, была прибыльной необходимо пересмотреть свои политические действия и рассмотреть реальность экологических проблем. Цель экологической экономики заключается в обеспечении баланса между социальным, экономическим и экологическим аспектами, с тем, чтобы производственные процессы приносили обществу богатства и не наносили ущерба окружающей среде [6, с. 72].

Для того чтобы зеленая экономика могла быть осуществлена, необходим ряд обстоятельств. Для этого потребуется законодательство, которое делает ставку на этот тип экономики, увеличение государственных инвестиций и частного предпринимательства так называемыми зелеными секторами, стимулирование зеленой экономики. Так в настоящее время многие банки продвигают инвестиции в проекты, направленные на защиту окружающей среды, они известны как зеленые банки [7, с. 55].

В то же время перспективы внедрения зеленой экономики вызывают и некоторые критические соображения. Противники зеленой экономики видят в этом лишь приспособление нынешней либеральной системы, а то и коммерциализацию природы: зеленая экономика-это якобы коммерциализация природы. Мы отказываемся от права собственности на природу, которой нельзя рационально управлять. Экосистемные услуги предоставляются бесплатно [8, с. 15].

Зеленая экономика может замедлить темпы, с которыми население Российской Федерации и мира движется к дефициту, но, ни в коем случае не решает окончательно проблему дефицитных ресурсов. В зеленой экономике не предлагается справедливого распределения ресурсов, иными словами, будут сохраняться значительные различия в распределении богатства. В ней не рассматриваются некоторые аспекты международных торговых отношений [9, с. 158]. Если не учитывать, как это влияет на международную торговлю, это может привести к эскалации протекционизма.

Таким образом, зеленая экономика направлена на исправление экологических внешних факторов, обращаясь к рынку, однако рыночные инструменты могут быть не самыми подходящими для измерения вызванного воздействия на окружающую среду.

### Список литературы

1. Киевич А. В. Ситуация в мировой экономике: стабильность или приближающийся экономический апокалипсис // Современные аспекты экономики. 2016. № 6 (226). С. 15-23.

2. Черешнев В. А., Никулина Н. Л., Боярских А. И. Эволюция исследований: от устойчивого развития к «зеленой» экономике // Вестник Забайкальского государственного университета, 2014. № 8. С. 133-143.

3. Кузина Л. В. «Зеленая экономика» как альтернатива существующей рыночной экономике. // Лесной вестник (Forestrybulletin). 2015 № 19 (4). С. 37-42.

4. Ефимов В. Ф., Никольский Е. В. Типология современного гуманизма: противостояние антропоцентрических и теоцентрических тенденций // Вестник Днепропетровского университета им. Альфреда Нобеля. Серия: Филологические науки. 2012. № 2 (4). С. 45-62.

5. Полушкина Т. М., Панчина Ю. С. От органического сельского хозяйства к «зеленой экономике». // Управление экономическими системами: электронный научный журнал, 2015. № 8. (80).

6. Похвощев В. А., Лукина А. В. «Зеленая экономика» в социальном развитии России. // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие), 2014 № 1 (17). С. 70-74.

7. Лаврикова Ю. Г., Малыш Е. В. Зеленая экономика в кластерном развитии // Региональная экономика: теория и практика .2014. № (36). С. 48-59.

8. Зомонова Э. М. Понятие и принципы «зеленой» экономики. // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2016. № 5. С. 13-17.

9. Кругликова Т. В. Проблемы формирования "зеленой экономики" в России. // Россия и современный мирю 2016 № (2 (91)). С. 155-168.

#### References

1. Kievich A. V. Situation in the world economy: stability or the approaching economic apocalypse // Modern aspects of the economy. 2016. No. 6 (226). Pp. 15-23.

2. Chereshnev V. A., Nikulina N. L., Boyarskikh A. I. Evolution of research: from sustainable development to a "green" economy // Bulletin of the Trans-Baikal State University, 2014. No. 8. Pp. 133-143.

3. Kuzina L.V. "Green economy" as an alternative to the existing market economy. // Forestry Bulletin. 2015 No. 19 (4). Pp. 37-42.

4. Efimov V. F., Nikolsky E. V. Typology of modern humanism: opposition of anthropocentric and theocentric tendencies. Bulletin of Dnepropetrovsk University. Alfred Nobel. Series: Philological Sciences. 2012. No. 2 (4). Pp. 45-62.

5. Polushkina T. M., Panchina Yu. S. From organic agriculture to "green economy". // Management of economic systems: electronic scientific journal, 2015. No. 8. (80).

6. Pokhvoshchev V. A., Lukina A. V. "Green economy" in the social development of Russia. // WORLD (Modernization. Innovation. Development), 2014 № 1 (17). S. 70-74.

7. Lavrikova Yu. G., Malyshev E. V. Green economy in cluster development // Regional economy: theory and practice. 2014. No. (36). Pp. 48-59.

8. Zomonova E. M. Concept and principles of "green" economy. // Azimuth of scientific research: economics and management. 2016. No. 5. Pp. 13-17.

9. Kruglikova T. V. Problems of the formation of a "green economy" in Russia. // Russia and the modern world 2016 № (2 (91)). Pp. 155-168.

УДК/UDC 711.55

## Территориальное зонирование города Краснодара

Межян Сируник Арамовна

студентка землеустроительного факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: sirunik.mezhyan@mail.ru

Цораева Элеонора Николаевна

кандидат сельскохозяйственных наук, доцент кафедры землеустройства и земельного кадастра

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: elionora@list.ru

SPIN-код: 1656-8129

### Аннотация

В статье рассматриваются основные территориальные зоны города Краснодара, выявляются проблемы в расположении границ территориальных зон, а также предлагаются пути решения данных проблем. Территориальные зоны — это земельные территории, объединенные возможностью застройки конкретными видами объектов. В качестве объекта исследования выбрана территориальная зона рекреационного назначения, а именно Ботанический сад им. И. С. Косенко. Авторы проанализировали расположение границ данной территории и сравнили с другими планами и картами города Краснодара. В ходе исследования было выявлено несоответствие границ в разных источниках. В связи с этим авторы пришли к выводу о необходимости проведения комплексных работ по территориальному зонированию муниципального образования с целью внесения правок в карты и планы города.

**Ключевые слова:** территориальные зоны, градостроительство, функциональные зоны, зоны рекреационного назначения, границы территорий.

## Territorial Zoning of the City of Krasnodar

Mezhyan Sirunik Aramovna

student of the Faculty of Land Management

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: sirunik.mezhyan@mail.ru

Tsorayeva Eleonora Nikolayevna

Candidate of Agricultural Sciences, assistant professor of the Department of Land Management and Land Cadastre

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: elionora@list.ru

SPIN Code: 1656-8129

### Abstract

The article examines the main territorial zones of the city of Krasnodar, identifies problems in the location of the boundaries of territorial zones, and suggests ways of solving these problems. Territorial zones are land areas united by the possibility of building specific types of objects. As the object of the study, a territorial recreational zone was selected, namely the Kosenko Botanical Garden. The authors analyzed the location of the boundaries of this territory and compared it with other plans and maps of the city of Krasnodar. The study revealed a discrepancy between boundaries in different sources. In this regard, the authors came to the conclusion that it is necessary to carry out comprehensive work on the territorial zoning of the municipality in order to amend the maps and plans of the city.

**Key words:** territorial zones, urban planning, functional zones, recreational zones, territory borders.

Территориальные зоны представляют собой отдельные земельные территории муниципального образования. К существующим для каждого муниципального образования Правилам землепользования и застройки прикрепляются сведения о границах территориальных зон [1]. Эти сведения содержат и графическое описание местоположения границ территориальных зон, и перечень координат характерных точек этих границ

в системе координат. Все эти данные используются для ведения Единого государственного реестра недвижимости, поэтому они должны быть достоверны.

Следует обозначить, что для каждой территориальной зоны определяется цель ее создания и физические характеристики, устанавливается градостроительный регламент. Кроме того, исключается нахождение любого участка в нескольких территориальных зонах [2].

Территориальные зоны состоят из функциональных зон, т. е. видов территорий с конкретными разрешенными использованиями [3]. В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации выделяют следующие виды территориальных зон:

- жилые зоны,
- общественно-деловые зоны,
- производственные зоны,
- зоны инженерной и транспортной инфраструктур,
- зоны сельскохозяйственного использования,
- зоны рекреационного назначения,
- зоны особо охраняемых территорий,
- зоны размещения военных объектов,
- зоны специального назначения [4].

Объектом настоящего исследования являются документы градостроительного зонирования: основная база границ города Краснодара, карта границ МСК-23 населенного пункта и карта градостроительного зонирования (далее — ПЗЗ). В данной статье мы рассматриваем зону рекреационного назначения.

Необходимо указать, что в состав зон рекреационного назначения могут включаться зоны в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, а также в границах иных территорий, предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом [4].

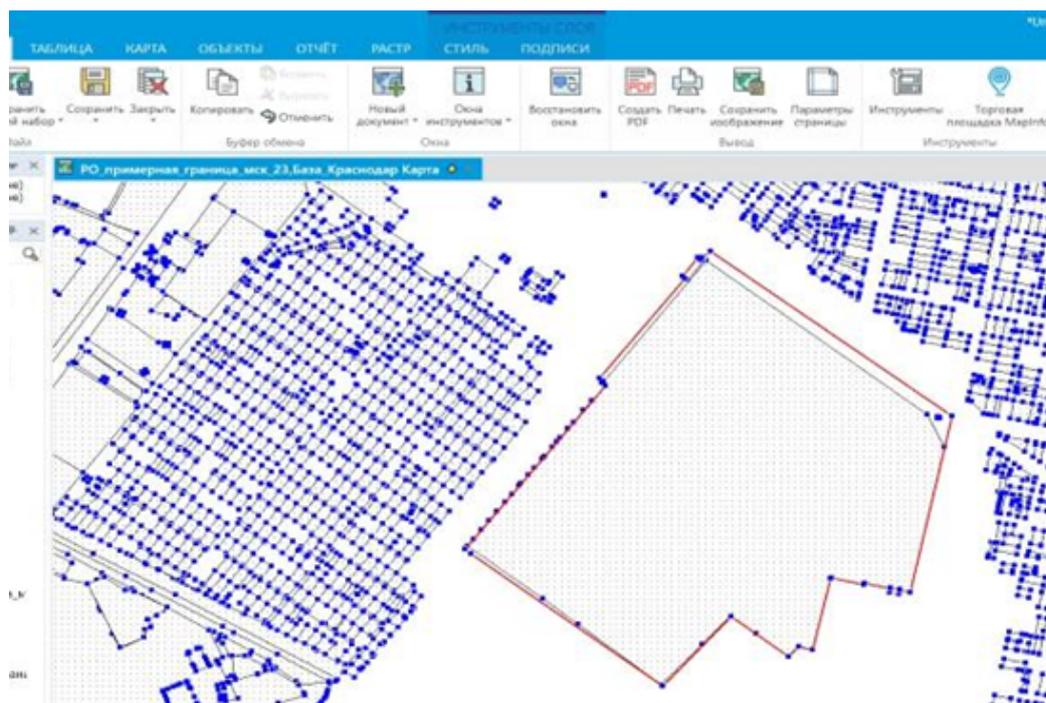
В качестве примера была взята территория Ботанического сада им. И. С. Косенко в городе Краснодаре, это зона зеленых насаждений общего

пользования (РО). К общим сведениям об объекте исследования можно отнести:

1. Местоположение объекта: Краснодарский край, город Краснодар, Прикубанский округ, ул. Калинина.
2. Площадь объекта  $\pm$  величина погрешности определения площади ( $P \pm \Delta P$ ): 444 959 кв. м  $\pm$  235 кв.м.

При наложении основной базы границы города Краснодара на РО границы МСК-23 мы выявили большое различие границы территориальной зоны. Данное различие (рис. 1) свидетельствует о несоответствии границ территорий.

### *Соединение базы границ города Краснодара с картой МСК-23 в MapInfo*



*Рисунок 1*

После установления точной территориальной зоны (рис. 2) мы решили к использованию карты правил землепользования и застройки от 16.07.2018 ред 57 п.12 города Краснодара. Необходимо было добавить границу территориальной зоны согласно правилам землепользования и застройки и совместить его с предыдущей установленной границей.

## *Окончательная граница территориальной зоны в AutoCAD*



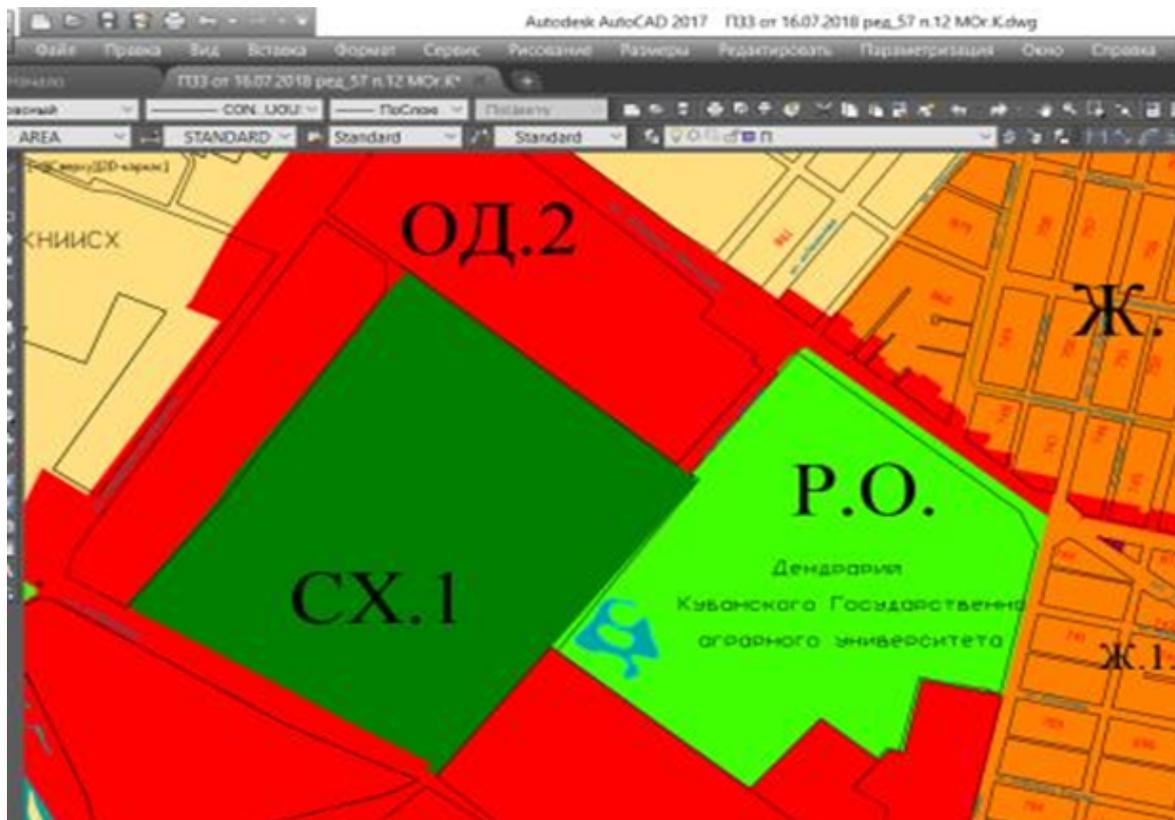
*Рисунок 2*

В результате этого было выявлено несоответствие границы в некоторых точках участка. В основном ошибки заключались в различии установленных в ПЗЗ поворотных опорных пунктах территории. В этом аспекте исследование показало неправильное расположение границ данного объекта.

Рассматривая данную проблему, стоит указать, что границы территориальных зон могут устанавливаться, например, по линиям магистралей или улиц, по красным линиям или границам земельных участков, по границам населенных пунктов и иным границам.

В результате проведенного исследования мы выявили несоответствие границ территории рекреационного назначения границам карты МСК-23 и карты правил землепользования и застройки. Отметим тот факт, что мы рассмотрели только одну небольшую территорию, которая входит в состав территориальной зоны рекреационного назначения. Тем не менее мы смогли выявить недостатки местоположения террито-

### *Граница территориальной зоны из ПЗЗ в AutoCAD*



*Рисунок 3*

риальной зоны рекреационного назначения на картах и планах города Краснодара.

По нашему мнению, необходимо провести комплексные работы по территориальному зонированию города Краснодара, исследовать местоположения границ территориальных зон и внести исправления в карты и планы города.

#### **Список литературы**

1. Градостроительный кодекс Краснодарского края: закон Краснодарского края от 21.07.2008 № 1540-КЗ // Правовые акты Краснодарского края. URL: <https://krasnodarpravo.ru/zakon/2008-07-21-n-1540-kz/> (дата обращения: 06.08.2020).
2. Груздев В. М. Территориальное планирование. Теоретические аспекты и методология пространственной организации территории: учебное пособие для вузов. Н. Новгород: ННГАСУ, 2014. С. 9.

3. Рой О. М. Основы градостроительства и территориального планирования: учебник и практикум для академического бакалавриата. М.: Издательство Юрайт, 2019. 233 с.

4. Градостроительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. Вып. 1. 2005. Ст. 16.

### References

1. Urban planning code of the Krasnodar Territory: the law of the Krasnodar Territory of 21.07.2008 No 1540-KZ // KrasnodarPravo. URL: <https://krasnodarpravo.ru/zakon/2008-07-21-n-1540-kz/> ((access date: August 6, 2020).

2. Gruzdev V. M. Territorial planning. Theoretical aspects and methodology of the spatial organization of the territory [Text]: textbook. pos. for universities / Nizhny Novgorod. state architect-build un-t. - N. Novgorod: NNGASU, 2014.146 p.

3. Roy O. M. Basics of urban planning and territorial planning // Textbook and workshop / Moscow, 2019. Ser. 76 Higher education (1st ed.). P. 233.

4. Urban Development Code of the Russian Federation: Federal Law dated December 29, 2004 N 190-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation.. No. 1. 2005 Art. 16 (Part I).

УДК/UDC 347

## **К вопросу о соотношении гражданского и семейного законодательства в части регулируемого исключительного права на результат интеллектуальной деятельности, принадлежащий одному из супругов**

Негишинская Любовь Федоровна

кандидат юридических наук, доцент кафедры международного частного и  
предпринимательского права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина  
г. Краснодар, Россия

e-mail:

Оганезов Эдгар Маратович

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина  
г. Краснодар, Россия

e-mail: mark97ru@mail.ru

### **Аннотация**

В данной статье рассматриваются отдельные проблемы определения общего имущества супругов. В частности исследуется природа исключительного права на результат интеллектуальной деятельности в гражданском законодательстве в соотношении с семейным законодательством. Устанавливаются проблемы регулирования семейным законодательством отношений между супругами, связанных с исключительным правом на результаты интеллектуальной деятельности, предлагаются пути их решения. Затрагивается проблема соотношения права собственности и прав на результаты интеллектуальной деятельности, указывается на необходимость их четкого разграничения. В частности указывается на невозможность применения положений о праве собственности к регулированию отношений по совместному обладанию исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности супругами. Предлагаются соответствующие изменения в законодательстве в целях обеспечения единообразия применения гражданского законодательства в исследуемом вопросе.

**Ключевые слова:** авторские права, исключительное право, общее имущество супругов, интеллектуальные права, право собственности.

## On the Issue of the Relationship Between Civil and Family Legislation in Terms of Regulating the Exclusive Right to the Result of Intellectual Activity Owned by One of the Spouses

Netishinskaya Lyubov Fedorovna

Candidate of Law, assistant professor of the Department of International Private and Business Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

Oganezov Edgar Maratovich

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: mark97ru@mail.ru

### Abstract

This article examines some of the problems of determining the common property of spouses. In particular, the author examines the nature of the exclusive right to the results of intellectual activity in civil law in relation to family law.. The author establishes the problems of regulation of relations between spouses by family legislation related to the exclusive right to the results of intellectual activity, and suggests ways of solving them. The problem of correlation of property rights and rights to the results of intellectual activity is touched upon, the need for their clear distinction is pointed out. In particular, it is pointed out that it is impossible to apply the provisions on property rights to the regulation of relations on joint possession of exclusive rights to the results of intellectual activity by spouses. The corresponding changes in the legislation are proposed in order to ensure the uniformity of the application of civil legislation in the issue under study.

**Key words:** copyrights, exclusive rights, common property of spouses, intellectual rights, property rights.

После вступления в силу ч. 4 ГК РФ, посвященной интеллектуальным правам, в научной литературе возникло множество дискуссий, связанных с определением природы прав на результаты интеллектуальной деятельности. Так, несмотря на очевидную самобытность указанной категории прав, отдельные ученые продолжают утверждать о возможности применения к интеллектуальным правам положений о праве собственности. Однако развитие данных теорий и их применение на практике недопустимо, так как право собственности является исключительно вещным правом, которое применимо только к материальным ценностям. Результаты интеллектуальной деятельности в свою очередь нематериальны, имеют существенные отличия от материальных объектов, а следовательно говорить об однородности прав на такие объекты с правом собственности недопустимо.

Анализ норм, содержащихся в ч. 4 ГК РФ, показывает, что законодатель рассматривает интеллектуальные права как самостоятельный вид прав, отрицает применение к ним права собственности, однако в отдельных моментах позволяет усомниться в своей позиции по данному вопросу.

Так в п. 2 ст. 34 СК РФ законодатель устанавливает положение о том, что к имуществу нажитому супругами в период брака и являющемуся, следовательно, их совместной собственностью относятся доходы каждого из супругов от результатов интеллектуальной деятельности [1]. Представляется, что такая позиция законодателя непонятна и вызывает прежде всего вопрос: какие могут быть доходы от результатов интеллектуальной деятельности, если учесть, что результаты интеллектуальной деятельности представляют собой нематериальные объекты (идеи, решения, образы и т. д.), которые существуют в сознании их создателей. Доходы могут возникнуть от использования результата интеллектуальной деятельности, которое составляет содержание исключительного права, как права имущественного, возникающего у автора на результат интеллектуальной деятельности вместе с личным неимущественным правом - правом авторства.

По нашему мнению наиболее правильным является положение п. 2 ст. 256 ГК РФ, в соответствии с которым исключительное право на результат интеллектуальной деятельности, принадлежащее автору такого результата (ст. 1228 ГК РФ), не входит в общее имущество супругов. Однако доходы, полученные от использования такого результата, являются совместной собственностью супругов, если брачным договором между ними не предусмотрено иное.

С учетом вышеизложенного считаем, что редакция п. 2 ст. 34 СК РФ должна быть изменена и содержать следующий текст: «К имуществу нажитому супругами во время брака относятся доходы каждого из супругов, полученные от использования результата интеллектуальной деятельности».

Редакция ст. 36 СК РФ также должна быть изменена следующим образом: «Исключительное право на результат интеллектуальной деятельности, созданный одним из супругов, принадлежит автору такого результата и не входит в общее имущество супругов».

Следует также отметить недостатки судебной практики в части применения указанных выше положений. Так в силу абз. 2 п. 88 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2012 г. № 9 «О судебной практике по делам о наследовании», исключительное право на результат интеллектуальной деятельности, приобретенное за счет общих доходов супругов по договору об отчуждении такого права, является их общим имуществом и наследуется с учетом правил ст. 1150 ГК РФ [2]. В данном случае судебная практика позволяет отнести к имуществу, нажитому супругами в период брака исключительное право, которое по смыслу п. 1 ст. 34 СК РФ будет являться совместной собственностью супругов, что противоречит положению п. 3 ст. 1227 ГК РФ, согласно которому к интеллектуальным правам не применяются положения о праве собственности и иных вещных правах, если иное не установлено правилами раздела 7 ГК РФ [3].

При толковании норм, связанных с обладанием исключительным правом несколькими лицами, необходимо исходить из того, что раз-

ным лицам может принадлежать «одинаковое» исключительное право на один и тот же результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации [4, с. 56] и при этом на отношения по совместному обладанию исключительным правом не могут распространяться положения ст. 256 ГК РФ как это усматривается из рассмотренного выше Постановления Пленума, для регулирования таких отношений существуют положения п. 3 ст. 1229 ГК РФ, согласно которому в случае правообладания исключительным правом несколькими лицами, оно осуществляется каждым из них по своему усмотрению.

Таким образом, законодателю необходимо более четко провести разграничение между правом собственности и правами на результаты интеллектуальной деятельности. В частности, отказаться от использования термина «интеллектуальная собственность», а также изменить положения СК РФ в части регламентации соотношения исключительного права на результат интеллектуальной деятельности с общим имуществом супругов и привести их в точное соответствие с положениями ГК РФ для обеспечения единообразия применения гражданского законодательства и отсутствия ошибок в судебной практике.

### Список литературы

1. Семейный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1996. №1. Ст. 16.
2. О судебной практике по делам о наследовании: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2012 г. № 9 // Справочная правовая система «Гарант».
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая): федеральный закон от 18.12.2006 №230-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2006. № 52 (Часть 1). Ст. 5496.
4. Белая Е. Ю., Нетишинская Л. Ф. К вопросу о содержании исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации // Эпомен № 12. 2018. С. 52-58.

### References

1. Family Code of the Russian Federation: Federal Law of 29.12.1995, No. 223-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation.1996. No. 1. Art. 16.
2. On judicial practice in cases of inheritance: Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated May 29, 2012 No. 9 // Garant.
3. Civil Code of the Russian Federation (part four): Federal Law of 18.12.2006 No. 230-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation.2006. No. 52 (Part 1). Art. 5496.
4. Belaya E. Yu., Netishinskaya L. F. On the question of the content of the exclusive right to the result of intellectual activity or to a means of individualization // Scientific journal Epomen. No. 12. 2018. Pp. 52-58.

УДК/UDC 343.9

## Техническое обеспечение расследования краж автотранспортных средств

Облицов Владислав Альбертович

студент магистратуры юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: cheeverss@yandex.ru

Юрастов Федор Викторович

студент магистратуры юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: fedor.yurastov@mail.ru

### Аннотация

В статье рассматриваются проблемы технического обеспечения следователя при расследовании краж автотранспортных средств и пути их дальнейшего решения. Технические средства необходимы для быстрого реагирования и отыскания автотранспортных средств. Поиск автомобилей должен осуществляться незамедлительно после того, как обнаруживается пропажа. Число автомобильных краж увеличивается с каждым годом. Статистика данного вида преступлений неумолимо прогрессирует. Камеры видеонаблюдения как метод отыскания угнанного автотранспортного средства, автоматизированный учет угнанных автотранспортных средств и информационно-поисковые системы рассматриваются как способ достижения цели по расследованию краж автотранспортных средств. Авторы отмечают, что необходимым является усиление технического обеспечения следователя для раскрытия данного вида краж, повышение квалификации следователя при раскрытии преступлений, связанных с автомобильными кражами, а также поиск автотранспортных средств путем применения современных технических средств.

**Ключевые слова:** кражи, техническое обеспечение, автотранспортные средства, поиск автомобилей, угон.

# Technical Support for the Investigation of Thefts of Motor Vehicles

Oblitsov Vladislav Albertovich

student in the master's programme of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: cheeverss@yandex.ru

Yurastov Fedor Viktorovich

student in the master's programme of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: fedor.yurastov@mail.ru

## Abstract

The article deals with the problems of technical support of the investigator in the investigation of thefts of vehicles and the ways of their further solution. Technical means are necessary for a quick response and finding vehicles. The search for vehicles should be carried out immediately after the loss is found. The number of car thefts is increasing every year. The statistics of this type of crime is progressing inexorably. CCTV cameras as a method of finding a stolen vehicle, automated registration of stolen vehicles and information retrieval systems are considered as a way to achieve the goal of investigating theft of vehicles. The authors note that it is necessary to strengthen the technical support of the investigator to disclose this type of theft, improve the qualifications of the investigator in solving crimes related to car theft, as well as search for vehicles by using modern technical means.

**Key words:** theft, technical support, vehicles, car search.

В соответствии со статистическими данными МВД России за 2019 г. было совершено 23 600 краж автотранспортных средств в России. Регионы, которые стали лидерами по количеству автокраж:

- 1) Санкт-Петербург (4 100);
- 2) Москва (2 540);
- 3) Ленинградская область (915) [1].

В Краснодарском крае было зафиксировано 717 случаев такого вида преступлений, из которых 62 % краж приходится на автотранспортные средства легкового типа, 29 % — на мототехнику, 6 % — на грузовой автотранспорт и 3 % — на другие автотранспортные средства [1].

Таким образом, данный вид преступлений широко распространен по всей России. Специфичность краж автотранспортных средств выражается в нескольких факторах:

1. Положительно сказывается на раскрытии преступлений фактор наличия индивидуальных признаков у каждого автомобиля (марка автомобиля, государственный регистрационный номер, VIN-номер кузова и т. д). Данные признаки имеют большое значение при расследовании и раскрытии преступления такого типа, т. к. они являются важными доказательствами.
2. Отрицательно сказывается на раскрытии преступлений то, что преступник моментально скрывается с места преступления на угнанном им автомобиле, при этом следы преступления в основном остаются в автотранспортном средстве.
3. Отрицательно сказывается на раскрытии преступлений слабое техническое оснащение камерами видеонаблюдения на дорогах общего пользования в городах и их почти полное отсутствие за пределами крупных населенных пунктов [2].

В связи с этим проблемой в раскрытии данного вида преступлений является невозможность своевременно зафиксировать местонахождение украденного автомобиля и самого преступника [3]. За короткий период преступник успевает разобрать автотранспортное средство и продать его по частям, что значительно усложняет поиск украденного автомобиля.

Наиболее охраняемые и технически оснащенные автотранспортные средства требуют длительного времени для совершения кражи. В связи с этим для совершения такого вида преступления преступники выбирают вечернее и ночное время. Это обусловлено рядом сопутствующих факторов (отсутствие на постах сотрудников ГИБДД, ненадежная работа сторожей, малочисленность свидетельского состава, малая освещенность

территории и т. д.). Субъективные факторы также имеют большое значение при совершении краж, например осторожность вора, его опыт и др. В отличие от квартирных краж, угоны автотранспортных средств, как уже говорилось выше, чаще совершаются в ночное время, т. к. требуют меньшей предосторожности.

Розыскные мероприятия осуществляет следователь в процессе расследования или по приостановленному делу и только процессуальными или организационно-техническими средствами. Целью розыскных действий следователя является розыск известных, уже установленных объектов [4].

Необходимость укрепления сил и улучшения средств по борьбе с данными видами преступлений (кражи автотранспортных средств) обусловлена:

- множественностью данных преступлений;
- их ежегодным увеличением в разных регионах;
- появлением черного рынка сбыта, что способствует постоянному увеличению спроса на дешевые краденые автомобили и их запчасти;
- высокой организованностью и технической подготовленностью лиц, совершающих данные преступления;
- минимальной раскрываемостью угонов и сбыта автомобилей или других транспортных средств, причиной которой является низкая степень подготовленности и профессионализма оперативно-розыскных органов и иных органов внутренних дел;
- их латентностью.

Правильная организация информационного, правового, экспертно-криминалистического и другого обеспечения деятельности правоохранительных органов по борьбе с криминальным автобизнесом является одним из главных условий успешного управления деятельностью органов внутренних дел в рассматриваемой сфере борьбы с преступностью. Также стоит обозначить важность создания актуальной информационной базы и ее систематического пополнения, прогноза, анализа и свое-

временной реализации достоверной информации, принятия на этой базе управленческих и организационных решений.

Таким образом, при расследовании автомобильных краж следователь обращается к автоматизированному учету угнанных автотранспортных средств и информационно-поисковым системам. Но в связи с малым количеством камер и наличием слабого программного обеспечения данные действия являются малозначительными [5].

Подводя итог, необходимо отметить потребность в усилении технического обеспечения следователя для раскрытия данного вида краж, а именно в увеличении количества регистрирующих устройств на дорогах общего пользования и в улучшении программного обеспечения информационно-поисковых систем, связанных с поиском угнанных автотранспортных средств.

#### Список литературы

1. Статистические данные МВД РФ за 2019 год // Сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://xn-b1aew.xn-p1ai/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 20.07.2020).
2. Усманов Р. А. Информационное обеспечение деятельности органов внутренних дел: криминалистическая регистрация: автореф ... дисс. канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2002. С. 15.
3. Криминалистика: современные проблемы, история и методология: научно-методическое пособие / Г. Н. Мухин, Д. В. Исютин-Федотков. М.: Юрлитинформ, 2012. С. 233.
4. Влезько Д. А. К вопросу о понятии и содержании розыскной деятельности, осуществляемой следователем // В сборнике: Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. Сборник научных трудов. Вып. 5. Иркутск: ФГКОУ ВПО ВАК МВД России, 2014. С. 16.
5. Влезько Д. А. Основные направления использования автоматизированных информационных систем в криминалистической методике // Научное обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник тезисов по ресурсам всероссийской (научной) конференции / Отв. за вып. А. Г. Коцаев. Краснодар: КубГАУ, 2019. С. 341–342.

### References

1. Statistical data of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation for 2019 // Internal Affairs Russian Federation. URL: <https://xn-b1aew.xn-p1ai/deljatelnost/statistics> (access date: July 20, 2020).
2. Usmanov R.A. Information support for the activities of internal affairs bodies: criminalistic registration // Abstract of thesis ... diss. Cand. legal. sciences. Ekaterinburg, 2002, p. 15.
3. Forensic science: modern problems, history and methodology: scientific and methodological manual / GN. Mukhin, D.V. Isyutin-Fedotkov. Moscow: JurLitinform, 2012. p. 233;
4. Vlezko D.A. To the question of the concept and content of the search activity carried out by the investigator // Criminalistics: yesterday, today, tomorrow: Art. scientific. tr. - Issue 5 - Irkutsk: FGKOU VPO VAK Ministry of Internal Affairs of Russia, 2014. P. 16.
5. Vlezko D.A. The main directions of using automated information systems in forensic techniques // scientific support of the agro-industrial complex. Collection of abstracts on the resources of the All-Russian (scientific) conference. / resp. For issue. A.G. Koschaev. - Krasnodar: KubGAU, 2019 Pp. 341-342.

УДК/UDC 331.5.024.54

## Рекомендации по совершенствованию системы трудоустройства пенсионеров Краснодарского края

Орехова Маргарита Сергеевна

старший преподаватель кафедры государственного и муниципального управления

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: rosmolovskaya@list.ru

SPIN-код: 3206-9844

Цирдава Алена Максимовна

студентка факультета управления

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: alenochka.tsirdava@mail.ru

### Аннотация

Процесс старения населения определяется быстрыми и постоянно ускоряющимися темпами. С каждым годом относительная доля пожилых людей неуклонно увеличивается. При этом желание и возможность продолжать работать после наступления пенсионного возраста также растет. Однако сегодня пожилые люди, которые хотят продолжить трудовую деятельность, сталкиваются с огромным количеством препятствий. Это и открытая, и скрытая дискриминация, несоответствие потребностей пожилых людей и рабочей среды. Возраст стал выступать очень важным критерием при приеме на работу и увольнении. В настоящее время после увеличения пенсионного возраста федеральным законом Российской Федерации от 3 октября 2018 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», востребованность людей старшего возраста на рынке труда представляется особенно актуальной.

**Ключевые слова:** труд, рынок труда трудовые отношения, рабочая сила, государственное управление, эффективность, совершенствование, Краснодарский край.

## Recommendations for Improving the System of Employment of Pensioners in Krasnodar Krai

Orekhova Margarita Sergeevna

senior lecturer at the Department of State and Municipal Administration

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: rosmolovskaya@list.ru

SPIN Code: 3206-9844

Tsirdava Alena Maksimovna

student of the Faculty of Management

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: alenochka.tsirdava@mail.ru

### Abstract

The aging process of the population is determined by a fast and constantly accelerating pace. The relative proportion of older people is steadily increasing every year. At the same time, the desire and ability to continue working after the onset of retirement age is also growing. However, today older people who want to continue working are faced with a huge number of obstacles. This is both open and hidden discrimination, a mismatch between the needs of older people and the working environment. Age has become a very important criterion for hiring and firing. At present, after the increase in the retirement age by the federal law of the Russian Federation of October 3, 2018 On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on the Issues of Appointment and Payment of Pensions, the demand for older people in the labor market is particularly relevant.

**Key words:** labor, labor market, labor relations, labor force, public administration, efficiency, improvement, Krasnodar Krai.

Возрастная структура Краснодарского края характеризуется малой численностью детей, молодежи и взрослого населения и высокой численностью людей пенсионного возраста. В настоящее время все большее число людей пенсионного возраста планируют осуществлять трудо-

вую деятельность после выхода на пенсию по старости и выслуге лет [1].

Численность граждан пенсионного возраста в Краснодарском крае в период с 2014 по 2019 г. увеличилась на 12,73 %, или на 162,3 тыс. человек [2]. В первую очередь увеличивается численность женщин пенсионного возраста, доля которых находится на уровне 70 % от всех жителей в возрасте старше трудоспособного [2].

Рост числа работающих граждан пенсионного возраста обусловлен потребностью в получении дополнительного источника дохода, потребностью том, чтобы чувствовать себя частью социума, а также нежеланием работодателя расторгать трудовые отношения с работником, готовым осуществлять трудовую функцию за минимальную заработную плату (например, с работниками в сфере ЖКХ). Возможно, основной причиной увеличения численности осуществляющих трудовую функцию лиц, достигших пенсионного возраста, является нехватка материальных средств для обеспечения достойного уровня жизни.

После выхода на пенсию более 19 % экономически активного населения в возрасте старше трудоспособного — это квалифицированные работники сельского и лесного хозяйства, рыбоводства и рыболовства, 17 % — специалисты высшего уровня квалификации, 13 % — неквалифицированные рабочие, 12 % — работники сферы обслуживания и торговли, охраны граждан и собственности, а 11 % — операторы производственных установок и машин, сборщики и водители [3].

На наш взгляд, предложения об отмене или понижении размера пенсий по государственному пенсионному обеспечению неэффективны, т. к. в сложившейся экономической ситуации неофициальный рынок труда составляет значительную долю граждан. Отмена выплат пенсий по старости может привести к его расширению.

Следует создать государственные (муниципальные) учреждения или некоммерческие организации, нанимающие на работу лиц, достигших пенсионного возраста или ушедших на пенсию по выслуге лет, в

целях проведения тренингов, лекций для молодежи, т. е. для передачи молодому поколению своего социального трудового опыта.

Безработица и проблема занятости лиц, достигших пенсионного возраста и ушедших на пенсию по выслуге лет, носит глобальный характер и требует разработки и внедрения новых программ, способствующих адаптации данной социальной группы на рынке труда. С увеличением численности лиц, достигших пенсионного возраста, возникают трудности с их трудоустройством и сохранением рабочего места по достижении пенсионного возраста или выслуги лет. Потенциал этой категории граждан не используется в полном объеме, несмотря на нехватку трудовых ресурсов.

Статистика показывает, что за пять лет число обратившихся в центры занятости пенсионеров и граждан пенсионного возраста возросло на 20 % [3]. Это говорит о востребованности этой государственной услуги у граждан пенсионного возраста в Краснодарском крае. Однако лишь треть из обратившихся смогли трудоустроиться, в основном (более чем 70 %) на временную работу. Среди вакансий, на которые были трудоустроены пенсионеры по старости, лидируют такие профессии, как рабочий, уборщик помещений, сторож, делопроизводитель, бухгалтер [3].

Можно предложить такие мероприятия по содействию трудоустройству граждан пенсионного возраста в Краснодарском крае, как:

- 1) информирование о возможностях профессионального обучения и трудоустройства;
- 2) профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование;
- 3) организация временного трудоустройства;
- 4) содействие занятости;
- 5) содействие развитию гибких форм занятости и домашнего труда.

### Список литературы

1. Харазишвили Л. В., Дарбинян М. О., Булгаров М. А. Сущность и значение кадровой службы государственного управления в Российской Федерации // Проблемы развития экономических систем: вызовы современности: Материалы III Международной научно-практической конференции / Ответственный редактор: В. И. Меньщикова. 2018. С. 368–372.

2. Росстат оценил рост числа пенсионеров в России // RNS информационное агентство. URL: <https://rns.online/economy/Rosstat-otsenil-rost-chisla-pensionerov-v-Rossii-2019-11-14/> (дата обращения: 24.08.2020).

3. Труд и занятость в России. 2019: Стат. сб. / Росстат. Т. 78. М., 2019. 135 с.

### References

1. Kharazishvili L. V., Darbinyan M. O., Bulgarov M. A. The essence and significance of the personnel service of public administration in the Russian Federation // Problems of the development of economic systems: modern challenges: Proceedings of the III International Scientific and Practical Conference / Managing editor: V. I. Menshchikova. 2018. Pp. 368–372.

2. Rosstat assessed the growth in the number of pensioners in Russia // RNS news agency. URL: <https://rns.online/economy/Rosstat-otsenil-rost-chisla-pensionerov-v-Rossii-2019-11-14/> (access date: August 24, 2020).

3. Labor and employment in Russia. 2019: A collection of statistics / Rosstat. Vol. 78. Moscow, 2019. 135 p.

УДК/UDC 347

## Актуальные проблемы системы законодательства о туристской деятельности в Российской Федерации

Порожняк Майя Владимировна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: nenastoyashchiy2026@mail.ru

Шульга Антонина Константиновна

кандидат юридических наук, доцент кафедры международного частного и  
предпринимательского права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: antonina.bolshakova@inbox.ru

### Аннотация

Развитие туризма тесно связано с развитием отраслей народного хозяйства, поскольку он является статьей дохода как государственного, так и регионального бюджетов. Размеры доходов от туристской деятельности постоянно растут. Учитывая значение туризма и его роль как фактора, стимулирующего развитие экономики, задачей государства является создание условий для внутреннего туризма, финансовые потоки которого направляются на развитие государства. В связи с этим вопрос о реформировании туристской отрасли является актуальным. Направления и перспективы развития туристской отрасли зависят во многом от системы российского законодательства. В результате исследования авторы приходят к выводу о том, что изменения законодательства Российской Федерации, предусматривающие регулирование туристской сферы, должны быть связаны с принятием нового закона о туристской деятельности, положения которого отражают все изменения, произошедшие за последнее время.

**Ключевые слова:** туристская деятельность, туризм, законодательство, защита прав, правовое регулирование.

## Actual Problems of the System of Legislation on Tourist Activities in the Russian Federation

Porozhnyak Mayya Vladimirovna  
student of the Faculty of Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: nenastoyashchiy2026@mail.ru

Shulga Antonina Konstantinovna  
Candidate of Law, assistant professor of the Department of International Private and  
Business Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: antonina.bolshakova@inbox.ru

### Abstract

The development of tourism is closely related to the development of sectors of the national economy, since it is an item of income for both the state and regional budgets. The amount of income from tourism is constantly growing. Given the importance of tourism and its role as a factor stimulating economic development, the task of the state is to create conditions for domestic tourism, the financial flows of which are directed to the development of the state. In this regard, the issue of reforming the tourism industry is becoming relevant. The directions and prospects for the development of the tourism industry depend largely on the system of Russian legislation. As a result of the study, it was concluded that changes in the legislation of the Russian Federation, providing for the regulation of the tourism sector, should be associated with the adoption of a new law on tourism activities, the provisions of which reflect all the changes that have occurred recently.

**Key words:** tourist activity, tourism, legislation, protection of rights, legal regulation.

В настоящее время система российского законодательства, регулирующая туризм, носит фрагментарный характер и отличается декларативностью. При этом во многих зарубежных странах, где внешний туризм является довольно серьезной статьей доходов, создали подробное

нормативно-правовое регулирование. Так, во Франции действует специализированный Кодекс туризма, в Италии принят Законодательный декрет, названный Кодексом туризма. Тенденция выделения отдельной отрасли права — туристского права — говорит об улучшении понимания необходимости доступности законодательства. Однако важно не только создание специализированных нормативно-правовых актов, но и их качество, а также перспективы систематизации законодательства [1].

Российское законодательство, регулирующее туристскую деятельность, по мнению представителей науки, устарело и нуждается в проведении комплексной работы по его улучшению [2]. Для этого необходимо обратить внимание не только на тенденции развития, направления реформ, но и на особенности и условия становления законодательства о туризме в России.

Формирование и развитие законодательства Российской Федерации о туризме носило противоречивый характер. В общем виде этапы развития законодательства, предусматривающего регулирование туристской сферы, можно разделить на следующие этапы:

- первый этап (советский этап развития) — 1917–1991 гг.,
- второй этап (настоящее время) — 1991–2020 гг.

Советский период развития связан с формированием системы правового регулирования туризма. Так, право на туризм было предусмотрено Конституцией СССР 1977 г., однако подробной регламентации и законодательного закрепления форм осуществления данное право не получило, поэтому правовое регулирование туризма осуществлялось посредством принятия отдельных внутриведомственных нормативно-правовых актов.

После перестройки и начала нового этапа экономического развития ожидаемо возникла потребность в совершенствовании законодательства о туристской деятельности. Соответственно, наметился новый этап развития законодательства. На данном этапе были сформированы основы правового регулирования туристской деятельности, которые определяют содержание туристической деятельности и в настоящее время. Так, в

1994 г. был издан Указ Президента РФ о принятии дополнительных мер по развитию туризма, в котором поддержка туризма относилась к числу приоритетных задач развития [3].

Современный этап нормативно-правового регулирования туристской деятельности связан с конституционным закреплением прав и гарантий, имеющих прямое отношение к туризму: право свободного перемещения по территории государства и выезда за пределы государства, право на отдых, право на охрану здоровья и медицинскую помощь, право на участие в культурной жизни и право на доступ к культурным ценностям [4].

Исходные положения правового регулирования туристской деятельности закреплены в нормах международного права. Так, приняты Манильская декларация о мировом туризме [5], Гаагская декларация межпарламентской конференции по туризму [6], а также иные предписания и соглашения с иностранными государствами для развития двустороннего сотрудничества.

Модельный закон СНГ не относится к системе источников законодательства о туристской деятельности, однако на его положения стоит обратить внимание, говоря о совершенствовании отечественного законодательства о развитии туристской деятельности [7].

Общие положения, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, реализованы в Федеральном законе «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» [8]. В данном федеральном законе были полностью воплощены задачи, решить которые было необходимо еще в самом начале формирования туристской отрасли. Однако положения данного закона предусматривают лишь экономический аспект туристской деятельности как отдельного направления предпринимательской деятельности, оставляя без внимания другие важные вопросы.

Само понятие «туризм», предусмотренное законом о туристской деятельности, нуждается в пересмотре. Туризм — это сложное явление, которое предусматривает правовое регулирование посредством сразу нескольких отраслей права. Развитие туризма является направлением

осуществления не только экономической, но и социальной, культурной политики государства. В связи с этим пересмотра требует вся система терминов [1].

Нормативно-правовые акты, регулирующие туристскую деятельность, относятся к разным отраслям права. Например, порядок получения виз для выезда за пределы России регулируется административным законодательством, а получение таможенных услуг и порядок транспортировки грузов — нормами таможенного права.

Среди источников нормативно-правового регулирования туристской деятельности важное место занимает Гражданский кодекс Российской Федерации. Именно гражданское право является основой правового регулирования туристской деятельности. В частности, речь идет о Федеральных законах «О защите прав потребителей», «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Среди подзаконных нормативно-правовых актов в первую очередь речь идет об указах Президента Российской Федерации и о Стратегиях экономического развития, а также о концепциях федеральных целевых программ, например, программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации на 2019–2025 гг.», а также о целевой программе «Развитие культуры и туризма».

Помимо Конституции и федеральных законов правоотношения в сфере туристской деятельности регулируются внутриведомственными нормативно-правовыми актами, например, приказами Министерства труда и социального развития, приказами и инструкциями Министерства культуры, Министерства экономического развития.

Субъекты Российской Федерации издают собственные нормативно-правовые акты. При этом анализ нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации демонстрирует наличие проблем во всей системе нормативно-правового регулирования туристской деятельности. В частности, отсутствует единообразие в терминологии, понятие «туристская

деятельность» в преобладающем количестве нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации отсутствует. Вместо понятия «туристская деятельность» используется понятие «туризм». Например, закон Алтайского края о туризме используются термины «въездной туризм» и «выездной туризм». Также используются термины «туристско-рекреационный кластер» и «автотуристский кластер», при этом определения термина «кластер» в законе нет [2].

Многие нормативно-правовые акты, предусматривающие регулирование туристских отношений, туристскую деятельность, относятся к сугубо экономической сфере, несмотря на то, что туризм носит комплексный характер и является одним из ключевых направлений политики государства.

Специальные законы в сфере туристской деятельности обусловлены проведением различных спортивных мероприятий. Международные спортивные соревнования способствуют туристическому притоку. А федеральное законодательство, разработанное более 20 лет назад, требует доработки в соответствии с международными нормативно-правовыми актами. В частности, необходимо усовершенствовать понятийный аппарат, устранить имеющиеся коллизии и пробелы, провести работу по унификации правовых норм различных отраслей права, регулирующих туристскую деятельность.

Однако спешить с изменениями не стоит. Многие изменения, принятые путем внесения поправок в Федеральный закон о туристской деятельности, в Кодекс об административных правонарушениях, связанные с классификацией гостиничных услуг и объектов туристской индустрии, не отвечают современным условиям [9].

На рассмотрении Государственной Думы находятся законопроекты, целью которых является устранение пробелов, например, введение понятия «экстремальный туризм», разработка перечня обязанностей туроператора, способов оплаты размещения, а также проведение работы над совершенствованием системы гарантий соблюдения прав туристов

[10]. Поспешная законодательная работа приводит к тому, что число нормативно-правовых актов увеличивается.

Такое состояние дел не способствует процессу совершенствования законодательства. Главной целью законодателя должно стать создание нового федерального закона о туризме. Экспертное сообщество длительное время обращает внимание законодателя на необходимость пересмотра терминологического словаря. После пересмотра терминов необходимо внести изменения в понятия «туристская деятельность», «туризм», «отдых», «рекреация» и принять новый Федеральный закон «О туризме в Российской Федерации».

Ориентиром законодателя может стать Модельный закон СНГ «О туристской деятельности». В соответствии с ним туризм отнесен к составной части социально-экономической сферы государства. Правовое регулирование туристской деятельности должно предусматривать обеспечение права на свободное передвижение и пребывание за пределами места жительства [7].

Структура федерального закона нуждается в корректировке и обновлении понятийного аппарата, а также в изменении подходов к целям и задачам развития отрасли. Законодателю необходимо разработать классификацию видов туризма. Например, по цели путешествия туризм делится на рекреационный, лечебный, деловой, образовательный, религиозный, этнический. В зависимости от вида предложения туризм делится на индивидуальный и группой, а также на комплексное обслуживание по системе «все включено». По источнику финансирования туризм делится на самостоятельный и организованный [11].

Специального правового регулирования требует спортивный и оздоровительный туризм. Законодательного разрешения требуют вопросы, связанные с предоставлением гарантий туроператорам, поскольку массовые случаи банкротств туроператоров приводят к нарушению прав. Требуется на законодательном уровне закрепить обязанность туроператора информировать туриста об оплате гостиницы и перелетов [12].

Таким образом, изменения законодательства Российской Федерации, предусматривающие регулирование туристской сферы, должны быть связаны с принятием нового закона о туристской деятельности, положения которого отражают все изменения, произошедшие за последнее время. Принятие такого закона станет наиболее эффективным способом унификации отечественного законодательства и приведения его норм в соответствие нормам международного права, а также станет эффективным способом устранения пробелов и коллизий, первым шагом на пути к кодификации туристского законодательства Российской Федерации.

### Список литературы

1. Круглов В. В. Проблемы и перспективы кодификации спортивного законодательства России // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2017. № 4. С. 165–175.
2. Кудреватых С. А., Кудреватых А. С. О системе законодательства в сфере туризма // Туризм: право и экономика. 2015. № 2. С. 3–8.
3. О дополнительных мерах по развитию туризма в Российской Федерации и об упорядочивании использования государственной собственности в сфере туризма: Указ Президента РФ от 25 апреля 1994 г. № 813 // Собрание законодательства РФ. 1994. № 1. Ст. 2.
4. Манильская декларация о мировом туризме. Принята Резолюцией 37/10 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 1982 г. // Организация Объединенных Наций. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/manila\\_declaration.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/manila_declaration.shtml) (дата обращения: 14.07.2020).
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
6. Гагская декларация межпарламентской конференции по туризму 1989 г. (вместе с конкретными выводами и рекомендациями) (принята в г. Гааге 10.04.1989– 14.04.1989) // Информационный бюллетень. Межпарламентская ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2000. № 25. С. 213–239.
7. Модельный закон о туристской деятельности (новая редакция) (Принят в г. Санкт-Петербурге 16.04.2015 Постановлением 42-14 на 42-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // СПС «Консультант Плюс».

8. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 49. Ст. 5491.

9. Никитин А. А., Шевченко О. А., Кашехлебова Е. А. Эволюция и перспективы развития системы отечественного законодательства в сфере туризма // Туризм: право и экономика. 2019. № 4. С. 13–17.

10. О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»: Проект Федерального закона № 296880-7 // Система обеспечения законодательной деятельности URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/296880-7> (дата обращения: 15.07.2020).

11. Удалов Д. Э. Источники правового регулирования туристской деятельности // Туризм: право и экономика. 2018. № 4. С. 7–12.

12. Тарасенко О. А. Тенденции правоприменительной практики в сфере туристской деятельности // Предпринимательское право. 2019. № 4. С. 46–58.

### References

1. Kruglov V. V. Problems and Prospects for Codification of Russian Sports Legislation // Law. Journal of the Higher School of Economics. 2017. No. 4. Pp. 165-175.

2. Kudrevatykh S. A., Kudrevatykh A. S. On the system of legislation in the field of tourism // Tourism: law and economics. 2015. No. 2. Pp. 3-8.

3. On additional measures for the development of tourism in the Russian Federation and on streamlining the use of state property in the field of tourism: Decree of the President of the Russian Federation dated April 25, 1994 No. 813 // SZ RF. 1994. No. 1. Art. 2.

4. Manila Declaration on World Tourism. Adopted by General Assembly Resolution 37/10 of November 15, 1982 // United Nations. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/manila\\_declaration.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/manila_declaration.shtml) (date access date July 14, 2020).

5. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote 12.12.1993) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2014. No. 31. Art. 4398.

6. The Hague Declaration of the 1989 Interparliamentary Conference on Tourism (together with specific conclusions and recommendations) (adopted in The Hague 10.04.1989 - 14.04.1989) // Information Bulletin. Interparliamentary Assembly of Member States of the Commonwealth of Independent States. 2000. No. 25. Pp. 213-239.

7. The CIS Model Law "On Tourism Activities"(new edition) was adopted by the Resolution of the IPA CIS dated 04.16.2015 No. 42-14.

8. On the foundations of tourist activity in the Russian Federation: Federal Law of November 24, 1996, No. 132-FZ // SZ RF. 1996. No. 49. Art. 5491.

9. Nikitin A.A., Shevchenko O.A., Kashekhlebova E.A. Evolution and development prospects of the system of domestic legislation in the field of tourism // Tourism: law and economy. 2019. No. 4. Pp. 13-17.

10. On amendments to Article 1 of the Federal Law "On the Basics of Tourist Activity in the Russian Federation": Draft Federal Law No. 296880-7 // System for ensuring legislative activity URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/296880-7> (date of access: 15.07.2020).

11. Udalov D. E. Sources of legal regulation of tourist activity // Tourism: law and economics. 2018.No. 4. Pp. 7-12.

12. Tarasenko O. A. Trends in law enforcement practice in the field of tourism // Entrepreneurial Law. 2019.No. 4.Pp. 46-58.

УДК/UDC 332

## Перспективы использования земельного участка государственной собственности в целях обеспечения населения объектами социальной инфраструктуры в МО г. Краснодар

Ткаченко Владимир Валерьевич

студент землеустроительного факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: volodya.tkachenko.1998@mail.ru

Яроцкая Елена Вадимовна

кандидат экономических наук, профессор, заведующая кафедрой землеустройства  
и земельного кадастра

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: yarockaya\_ev@mail.ru

SPIN-код: 5785-9850

### Аннотация

В данной статье показана социально-экономическая характеристика МО г. Краснодар. Дана характеристика земельного участка государственной собственности, который предлагается использовать под размещение объектов социальной инфраструктуры. Показана возможность осуществления передачи земельного участка муниципальному образованию.

**Ключевые слова:** государственная собственность, социальная инфраструктура, земельные ресурсы.

# Prospects for the Use of a State-Owned the Land Plot in Order to Provide the Population With Social Infrastructure Facilities in the Municipal District of Krasnodar

Tkachenko Vladimir Valeryevich  
student of the Faculty of Land Management  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia

e-mail: volodya.tkachenko.1998@mail.ru

Yarotskaya Yelena Vadimovna

Doctor of Economics, professor, head of the Department of Land Management and Land Cadastre

Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia

e-mail: yarockaya\_ev@mail.ru

SPIN Code: 5785-9850

## Abstract

This article gives the concept of social infrastructure, indicates its importance, analyzes and shows the socio-economic characteristics of the municipality of Krasnodar. The description of the state-owned land plot, which is proposed to be used for the placement of social infrastructure objects, is provided. The possibility of transferring a land plot to a municipality is shown..

**Key words:** public property, social infrastructure, land resources.

Современный Краснодар — интенсивно развивающийся город. Из-за миграционного притока за 18 лет Краснодар вырос в полтора раза. Численность населения с 2012 г. увеличилась на 75 %. Действующий генеральный план не учитывал этого, поэтому накопилось серьезное отставание в обеспеченности города социальной, транспортной и инженерной инфраструктурой.

Уровень развития социальной инфраструктуры — важный показатель экономики городов.

Существует огромная нехватка объектов образования: обеспеченность ими составляет 40 % от нормы, объектов здравоохранения — 60 %, объектов культуры — 50 %, объектов спорта — 20 %. Также по нормативам озеленения города на каждого жителя должно приходиться около 21 кв. м озеленения, а приходится всего 3,8 кв. м.

Сложившаяся обстановка в МО г. Краснодар показывает, что существует нехватка земель для размещения жизненно важных объектов социальной инфраструктуры, которые повысили бы уровень благосостояния города.

При острой нехватке самих объектов инфраструктуры существует также проблема нехватки земельных участков, где возможно было бы данные объекты разместить. Поэтому перед администрацией МО г. Краснодар стоит задача поиска таких земельных участков.

В качестве примера предлагается рассмотреть земельный участок с кадастровым номером 23:43:0139077:29. (рис. 1)

*Земельный участок с кадастровым номером 23:43:0139077:29 (скриншот фрагмента публичной кадастровой карты и карты Google)*



Рисунок 1

Исследуемый для размещения объектов социальной инфраструктуры земельный участок находится в Фестивальном микрорайоне на улице им. Дзержинского. Дата регистрации: 2012 г. С тех пор земельный участок государственной собственности простаивал и нерационально использовался. В 2019 г. он был обременен в пользу АО «ДОМ.РФ» в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» от 24.07.2008 № 161-ФЗ. Категория земель — земли населенных пунктов. Разрешенное использование — объекты торговли.

Земельный участок расположен в окружении сложившейся городской застройки многоэтажными жилыми домами, а с западной стороны к нему прилегают детские площадки. На действующей карте функциональных зон земельный участок расположен в зоне ОД-2 (зона общественно-делового назначения). На проектной карте функциональных зон земельный участок расположен в зоне Ж-2 (зона застройки многоэтажными жилыми домами).

Основные виды разрешенного использования в этих зонах дают возможность размещать на земельных участках объекты социальной инфраструктуры, такие как начальное образовательное учреждение, дошкольное образовательное учреждение, территория общего пользования (сквер).

В зоне рассматриваемого земельного участка наблюдается нехватка объектов социальной инфраструктуры. Неподалеку есть и школа, и дошкольное учреждение, но этого все равно не хватает. Озелененных территорий рядом нигде нет. В связи с такими обстоятельствами муниципальному образованию предлагается получить рассматриваемый участок в пользование для повышения социальной обеспеченности района.

Чтобы осуществить процесс безвозмездной передачи, губернатору необходимо подать соответствующее ходатайство, которое будет рассматриваться около 60 дней. Все мероприятия, которые необходимо осуществить для безвозмездной передачи земельного участка, займут около 2,5 месяцев, и муниципальному образованию придется потратить на это 22 000 руб. (табл. 1).

### Технико-экономические показатели

Мероприятие	Стоимость, руб.	Значение показателя, день	
		Через МФЦ	Через Росреестр
Постановка на кадастровый учет	22 000	12	10
Рассмотрение ходатайства	–	60	

*Таблица 1*

После осуществления процедуры по безвозмездной передаче земельного участка муниципальному образованию для размещения объектов социальной инфраструктуры повысится социальная эффективность района.

### Список литературы

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.
2. Комаров С. И., Рассказова А. А. Прогнозирование и планирование использования земельных ресурсов и объектов недвижимости: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2020 г. 298 с.
3. Яроцкая Е. В., Шумаева К. В. Организационно-экономический механизм регулирования земельных отношений при размещении объектов инженерной инфраструктуры // Землеустройство, кадастр недвижимости и мониторинг земельных ресурсов: материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 15-летию юбилею кафедры землепользования и земельного кадастра Бурятского государственного университета (Улан-Удэ, 13–15 сентября 2018 г.) / Под общ. ред. В. Н. Хертуева, Л. О. Григорьевой. Улан-Удэ: Издательство Бурятского государственного университета, 2018. С. 79–82.
4. Федеральная государственная информационная система территориального планирования // Сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. URL: <https://fgistp.economy.gov.ru/> (дата обращения: 04.08.2020).
5. Suhardimana D., Oulavanh K. The territorial politics of land use planning in Laos / Diana Suhardimana, Oulavanh Keovilignavonga, MilesKenney - Lazarb // Land Use Policy. 2019. No 83. Pp. 346-356.

### References

1. The Land Code of the Russian Federation dated 25.10.2001 No. 136-FZ // Consultant Plus.

2. Komarov S. I. Forecasting and planning the use of land resources and real estate: a textbook for universities / S. I. Komarov, A. A. Rasskazova // Moscow: Yurayt, 2020 - 298 p. Access mode: <https://urait.ru/bcode/455135>.

3. Yarotskaya E. V., Shumaeva K. V. Organizational and economic mechanism for regulating land relations when placing engineering infrastructure facilities // Land management, real estate cadastre and monitoring of land resources: materials of the All-Russian scientific and practical conference dedicated to the 15th anniversary of the Department of Land Use and the land cadastre of the Buryat State University (Ulan-Ude, September 13-15, 2018) / ed. V. N. Khertueva, L. O. Grigorieva. - Ulan-Ude: Publishing House of the Buryat State University, 2018 .Pp. 79-82

4. Federal state information system of territorial planning: [Electronic resource]. URL: <https://fgistp.economy.gov.ru/>

5. Suhardimana D., Oulavanh K. The territorial politics of land use planning in Laos / Diana S., Oulavanh K., MilesKenney - Lazarb // Land Use Policy. 2019. No 83. Pp. 346-356.

УДК/UDC 343.982.3

## Использование современных технологий в криминалистике

Шпак Нина Михайловна

преподаватель кафедры криминалистики

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: nina190478@yandex.ru

SPIN-код: 3277-8469

### Аннотация

Высокий уровень развития преступности в России в настоящее время свидетельствует о сохранении реальной угрозы жизни и здоровью законопослушных граждан. В этой связи представляет реальный практический интерес внедрение современных технологий в правоохранительную деятельность. В статье рассмотрены новые виды криминалистической техники, а также основные современные технологии, которые позволяют предупредить совершение преступления, быстрее разыскать преступника, а также раскрыть нераскрытые преступления прошлых лет. Криминалистика как наука изучает и обобщает опыт борьбы с преступностью, разрабатывает новые средства, приемы и методы раскрытия, расследования и предупреждения преступлений. Ценным источником доказательств является заключение различных видов экспертиз. Основанием для назначения экспертизы чаще всего является отождествление искомых объектов по их следам-отображениям.

**Ключевые слова:** расследование преступлений, криминалистика, криминалистическая техника, правоохранительная деятельность.

## The Use of Modern Technologies in Forensic Science

Shpak Nina Mikhaylovna

lecturer at the Department of Criminology

Kuban State Agrarian University Krasnodar, Russia

e-mail: nina190478@yandex.ru

SPIN Code: 3277-8469

### Abstract

The high level of crime development in Russia at the present time indicates that there is still a real threat to the life and health of law-abiding citizens. In this regard, the introduction of modern technologies in law enforcement is of real practical interest. The article discusses new types of forensic technology, as well as the main modern technologies that allow you to prevent the Commission of a crime, quickly find the criminal, as well as to solve unsolved crimes of the past years. Criminalistics as a science studies and summarizes the experience of fighting crime, develops new tools, techniques and methods of detection, investigation and prevention of crimes. A valuable source of evidence is the conclusion of various types of examinations. The basis for the appointment of expertise is most often the identification of the desired objects by their traces.

**Key words:** crime investigation, criminalistics, forensic technology, law enforcement.

Криминалистика как наука возникла на стыке общественных, естественных и технических наук. С развитием научных знаний наблюдается процесс обогащения теории и практики расследования преступлений новыми научными знаниями, который сопровождается появлением новых технических средств.

Как правило, качество следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий зависит от того, как много времени прошло после получения информации о произошедшем преступлении [1]. Соответственно, чем больше прошло времени с момента совершения преступления, тем больше вероятность уничтожения следов совершения преступления самим преступником, иными лицами или другими факторами [2].

Раскрытие и расследование преступлений является кропотливым и трудоемким процессом, который может растянуться по времени на несколько лет. Ускорению процесса расследования способствует использование современных достижений в криминалистике.

Так, например, незаменимым помощником для розыска преступника является система распознавания лиц, которая установлена в качестве приложения на современных смартфонах и других мобильных устройствах. Полученные изображения, попадая в специальную базу данных,

позволяет их идентифицировать в дальнейшем. Существующая технология позволяет через камеры, установленные в местах массового скопления людей, проверять до 20 человек в секунду. Однако, если преступник отрастит бороду или оденет очки, такая система идентификации может не сработать. Благодаря новому программному обеспечению появилась возможность преобразовать 2D-изображения в имитированные 3D-модели лица человека за очень короткое время (примерно за 1 секунду), даже если преступник изменил положение головы или выражение лица. Такая система распознавания построена на том, что каждое лицо индивида содержит около 80 узловых точек, характеризующих ширину носа, расстояние между глаз, глубину глазных впадин, длину челюсти, форму подбородка. Данные точки имеют свои размеры и образуют числовой код, называемый «отпечаток лица», который и попадает в базу данных. В процессе идентификации человека программное обеспечение проходит через следующие этапы:

1. **Обнаружение:** получение 2D- или 3D-снимка изображения лица человека;
2. **Центровка:** после определения лица система отмечает положение головы, ее размер и позу;
3. **Измерение:** происходит измерение системой кривых на лице человека и на их основании создается шаблон;
4. **Репрезентация:** система переводит шаблон в уникальный код, который задает каждому шаблону набор чисел, представляющих особенности и черты лица.
5. **Сопоставление:** 3D-снимок сопоставляется с трехмерным изображением, содержащемся в базе данных. Если снимок сделан в формате 3D, а база данных состоит из двумерных снимков, то трехмерное изображение раскладывается на несколько составляющих (двумерные снимки одних и тех же черт лица под разными углами), которые затем конвертируются в 2D-изображения.

6. **Верификация или идентификация:** в ходе верификации снимок сравнивается только с одним снимком в базе данных (1:1). При идентификации происходит сравнение полученного снимка лица предполагаемого преступника со всеми снимками, которые содержатся в базе данных, что позволяет выявить несколько возможных совпадений (1:N).

Кроме 3D-моделей развиваются другие направления распознавания личности. Так компанией Identix была создана высокоточная биометрическая технология распознавания лиц, которая может анализировать текстуру кожи — поры, линии и шрамы, что позволяет увеличить точность работы данного метода по сравнению с традиционным на 25 % [3].

По словам Александра Бастрыкина, благодаря внедрению современных технических средств, в последнее время было раскрыто около 40 тысяч преступлений, по которым уголовные дела были приостановлены. Для раскрытия и расследования преступлений прошлых лет использовались разные приборы криминалистической техники.

Например, криминалистический источник света позволяет найти визуально невидимые следы, в том числе и следы крови. С этой целью широко используются высокоинтенсивные источники криминалистического света Projektina SL-450, «ИКС-450», «МИКС-450».

При помощи данных устройств было раскрыто преступление, связанное с убийством и расчленением трупа молодой женщины. Ее труп преступники перевозили на автомобиле, от которого впоследствии пытались избавиться, перепродавали несколько раз и затем утопили его в реке. Однако, обнаружив автомобиль, специалисты при помощи источника криминалистического света на матерчатой обшивке багажника обнаружили следы крови погибшей [4]. В результате приостановленное уголовное дело было раскрыто.

Очень часто при задержании преступники пытаются скрыть следы совершенного преступления, удаляя ненужные файлы данных с мобильных устройств или компьютеров. Однако благодаря оснащению мобиль-

ными комплексами по сбору и анализу цифровых данных "UFED" можно считывать информацию с мобильных устройств и восстанавливать удаленные пользователем файлы с телефона, компьютера или ноутбука.

Для дистанционного обнаружения металлических и неметаллических объектов в водной среде используются эхолоты. Тепловизоры позволяют обнаружить теплоконтрастные объекты, например, обнаружить преступников в темное время суток или в условиях плохой видимости из-за погодных метеословий. Поиск электронных устройств (мобильных и других) обеспечивают нелинейные локаторы.

Большая работа по сбору отпечатков пальцев рук проводится на месте происшествия. Однако далеко не всегда при помощи магнитной кисти и порошка можно обнаружить отпечатки пальцев рук в труднодоступных местах, на кожаных и тканевых поверхностях. Использование цианакрилатной камеры позволяет обнаружить и изъять следы на рукояти огнестрельного оружия, на ручке дипломата или сумки, которые являются невидимыми невооруженным глазом.

Помимо папиллярных узоров на отпечатках пальцев имеются следы белков и жиров, образованных в результате жизнедеятельности человека. В том случае, если обнаруженного на месте преступления отпечатка пальца нет в базе данных, то его невозможно будет идентифицировать. Белковые вещества и жиры по своему составу у разных людей различны. Они могли бы сообщить много информации о человеке, который их оставил и помочь следствию провести розыск преступника.

Криминалистическими подразделениями широко применяются свойства георадара, позволяющие радиоволнам отражаться от границ различных поверхностей с разной проницаемостью или проводимостью. Такой прибор будет издавать звуковой сигнал в случае изменения плотности почвы при наличии там тайников или скрытых захоронений.

Для обнаружения на месте происшествия оружия, боеприпасов, бомб и мин используется современный металлодетектор, который позволяет обнаружить объекты на глубине до 3 метров, а магнитометр — на глубине до 20 метров.

Таким образом, использование новейших достижений в криминалистике при раскрытии и расследовании преступлений позволяет повысить качество расследования, ускорить сроки предварительного следствия, раскрыть преступления прошлых лет, уголовные дела по которым приостановлены.

### Список литературы

1. Головин М. В. Расследование преступлений по горячим следам // В сборнике: Современные проблемы отечественной криминалистики и перспективы ее развития Сборник научных статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции (с международным участием), посвященной 20-летию кафедры криминалистики. Ответственный редактор Г. М. Меретуков. 2019. С. 239-242.
2. Негода Н. О., Головин М. В. Криминалистическая характеристика преступлений, связанных с покушением на половую неприкосновенность несовершеннолетних лиц // Бюллетень науки и практики. 2019. Т. 5. № 5. С. 440-443.
3. Хель И. Распознавание лиц: как это работает и что с ним будет дальше? // Hi News.ru. URL: <https://hi-news.ru/technology/raspoznvanie-lic-kak-eto-rabotaet-i-cto-s-nim-budetDalshe.html> (дата обращения: 15.08.2020).
4. Бастрыкин А. След в след // Российская газета - Федеральный выпуск № 236 (7104).

### References

1. Golovin M. V. Investigation of crimes in hot pursuit // In the collection: Modern problems of domestic forensic science and the prospects for its development A collection of scientific articles based on the materials of the All-Russian scientific and practical conference (with international participation) dedicated to the 20th anniversary of the Department of Criminalistics. Managing Editor G.M. Meretukov. 2019. Pp. 239-242.
2. Negoda N. O., Golovin M. V. Criminalisticheskaya characterization of crimes related to the attempt on sexual inviolability of minors // Bulletin of science and practice. 2019. Vol. 5. No. 5. Pp. 440-443.
3. Hel I. Facial recognition: how does it work and what happens next? // Hi-News.ru. URL: <https://hi-news.ru/technology/raspoznvanie-lic-kak-eto-rabotaet-i-cto-s-nim-budetDalshe.html> (access date: August 01, 2020).
4. Bastrykin A. In trail. - Russian newspaper-Federal issue No 236 (7104).

УДК/UDC 334.025

## Основные направления совершенствования управления в области физкультуры и спорта в Тахтамукайском районе Республики Адыгеи и оценка их эффективности

Эмексузян Григорий Альбертович

студент факультета управления

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: emeksuzuyan98@bk.ru

### Аннотация

Широкий спектр деятельности учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, инструкторов по спорту, спортивных организаций, клубов, центров позволяет решать не только специфические задачи физического воспитания подрастающего поколения, но и вопросы социального формирования личности. Высокий престиж спорта в глазах молодежи можно эффективно использовать в антинаркотической профилактике. Для молодых людей желание самоутвердиться является одним из самых главных мотивов к занятиям. Постоянное занятие спортом для подростка является тем здоровым ресурсом, который помогает справиться с нагрузками, повышенными требованиями социума, стрессами и конфликтами. В статье представлены конкретные рекомендации по развитию и совершенствованию управления в области физической культуры и спорта в Тахтамукайском районе Республики Адыгеи.

**Ключевые слова:** спорт, физическая культура, муниципальное управление, государственное управление, эффективность, совершенствование, Республика Адыгея.

# The Main Directions of Improving Management in the Field of Physical Culture and Sports in the Takhtamukaysky District of the Republic of Adygea and an Assessment of Their Effectiveness

Emeksuzyan Grigoriy Albertovich  
student of the Faculty of Management  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: emeksuzyan98@bk.ru

## Abstract

A wide range of activities of institutions of additional education of physical culture and sports orientation, sports instructors, sports organizations, clubs, centers allows solving not only specific tasks of physical education of the younger generation, but also issues of social formation of personality. The high prestige of sport in the eyes of young people can be effectively used in anti-drug prevention. For young people, the desire to assert themselves is one of the most important motives for taking classes. Constant sports for a teenager is that healthy resource that helps to cope with stress, increased demands of society, stress and conflicts. The article presents specific recommendations for the development and improvement of management in the field of physical culture and sports in the Takhtamukaysky District of the Republic of Adygea.

**Key words:** sport, physical culture, municipal administration, state administration, efficiency, improvement, Republic of Adygeya.

При разработке основных направлений совершенствования управления в области спорта в Тахтамукайском районе Республике Адыгеи основное внимание должно уделяться:

- проведению мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни;
- формированию у детей, молодежи и взрослого населения устойчивой потребности к занятиям физической культурой и спортом;

- воспитанию ответственного отношения к своему собственному здоровью как составной части целостного здоровья нации.

Положительный эффект от разовых мероприятий, не включенных в целостную систему, минимален. Мы предлагаем запланировать комплекс мероприятий, направленных на привлечение всех категорий населения муниципального образования Тахтамукайский район Республики Адыгеи к спорту. Дефицит профилактической работы хотя бы в одном социальном звене (школьники, студенты, призывники, трудящиеся, работающая молодежь, ветераны) или на одном из возрастных уровней (дети, подростки, молодежь, взрослое население) на порядок снижает ожидаемый эффект [1].

В целях повышения уровня обеспеченности спортивными сооружениями в соответствии с социальным нормативом, а также привлечения дополнительных инвестиций в строительство спортивных сооружений [2] на территории Республики Адыгея мы предлагаем следующее.

Рекомендуем главе муниципального образования Тахтамукайский район:

- организовать строительство новых спортивных объектов (бассейнов, стадионов, спортивных центров, открытых площадок);
- своевременно осуществлять капитальный ремонт и реконструкцию спортивных сооружений, находящихся в муниципальной собственности;
- оказывать сельским поселениям Тахтамукайского района методическую и практическую помощь в организации работы по строительству спортивных сооружений [3; 4];
- ежеквартально представлять (до 5 числа месяца, следующего за отчетным) в Комитет по физической культуре и спорту Республики Адыгеи информацию о результатах работы, направ-

ленной на повышение уровня обеспеченности населения основными спортивными сооружениями;

- назначить ответственных за организацию работы по строительству спортивных объектов.
- обеспечивать корректировку плана-прогноза строительства основных спортивных сооружений до 2030 г. ежегодно по итогам двенадцати месяцев.

Ниже представлены мероприятия по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления по развитию в области физкультуры и спорта в муниципальном образовании Тахтамукайский район:

- участие в республиканских соревнованиях и комплексных мероприятиях Республики Адыгеи;
- проведение районных спортивных соревнований;
- проведение фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди обучающихся образовательных организаций;
- повышение квалификации работников физической культуры и спорта, участие в подготовке и переподготовки кадров;
- издание и приобретение информационно-методической литературы и изготовление стендов, плакатов, баннеров;
- приобретение спортивного инвентаря и оборудования для подведомственных учреждений, спортивной экипировки для сборных команд района.

Одним из основных мероприятий по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления по развитию в области физкультуры и спорта в муниципальном образовании Тахтамукайский район является организация и проведение фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди обучающихся образовательных организаций.

Задачами фестиваля являются:

- популяризация комплекса ГТО среди подрастающего поколения;

- повышение уровня физической подготовки обучающихся;
- пропаганда здорового образа жизни;
- создание условий, мотивирующих к занятиям физической культурой и спортом;
- поощрение обучающихся, показавших лучшие результаты по выполнению нормативов и требований комплекса ГТО и активно участвующих в деятельности по продвижению комплекса ГТО среди сверстников [5].

Текущее управление реализацией мероприятий по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления по развитию в области спорта в муниципальном образовании Тахтамукайский район должен осуществлять Отдел по физической культуре и спорту.

Ожидаемые результаты реализации проекта совершенствования деятельности органов местного самоуправления по развитию в области спорта в муниципальном образовании Тахтамукайский район:

- увеличение числа занимающихся физической культурой и спортом в организациях, учреждениях дополнительного образования спортивной направленности;
- увеличение числа работающего населения, которое занимается физической культурой и спортом, за счет участия в Спартакиаде трудящихся с охватом 20–25 % от общего числа населения;
- увеличение количества учащихся общеобразовательных школ, занимающихся физической культурой и спортом;
- увеличение общего числа занимающихся физической культурой и спортом до 25 % населения;
- увеличение числа занимающихся адаптивной физической культурой и спортом до 3–5 % от общего числа инвалидов в районе;
- увеличение количества мероприятий с большим охватом участников всех категорий населения;
- улучшение показателей развития отрасли спорта в Тахтамукайском районе;

- повышение уровня спортивного мастерства жителей района, занимающихся физической культурой и спортом.

### Список литературы

1. Орехова М. С., Булгаров М. А. Проблемы информационного обеспечения в администрации городского поселения г. Крымск // Экономика и предпринимательство. 2017. № 8-4 (85). С. 1102–1105.
2. Белоконь Л. Н., Осмоловская М. С. Сущность информации и информационного обеспечения органов муниципальной власти // В сборнике: Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики. Материалы IV международной научно-практической конференции. 2016. С. 30–34.
3. Булгаров М. А. К вопросу об устойчивом развитии сельских территорий // В сборнике: итоги научно-исследовательской работы за 2017 год. Сборник статей по материалам 73-й научно-практической конференции преподавателей. 2018. С. 431–432.
4. Перетягтько М. А., Булгаров М. А. Информационное обеспечение в процессе муниципального управления // В сборнике: Вестник научно-технического творчества молодежи Кубанского ГАУ. Сборник статей по материалам научно-исследовательских работ: в 4 томах. Сост.: А. Я. Барчукова, Я. К. Тосунов; под ред. А. И. Трубилина, отв. ред. А. Г. Кощаев. 2017. С. 28–31.
5. Булгаров М. А. Способы оптимизации системы управления устойчивым развитием сельских территорий муниципального образования Северский район // В сборнике: Новая наука: новые вызовы. Сборник научных трудов I Международной научно-практической конференции. 2018. С. 21–25.

### References

1. Orekhova M. S., Bulgarov M. A. Problems of information support in the administration of the urban settlement of Krymsk // Economy and Entrepreneurship. 2017. No. 8-4 (85). Pp. 1102-1105.
2. Belokon L. N., Osmolovskaya M. S. The essence of information and information support for municipal authorities // In the collection: Economics and management: topical issues of theory and practice. Materials of the IV international scientific and practical conference. 2016. Pp. 30-34.
3. Bulgarov M. A. On the issue of sustainable development of rural areas // In the collection: the results of research work for 2017, a collection of articles based on the materials of the 73rd scientific and practical conference of teachers. 2018. Pp. 431-432.

4. Peretyatko M. A., Bulgarov M. A. Information support in the process of municipal management // In the collection: Bulletin of scientific and technical creativity of youth of the Kuban GAUS Collection of articles on the materials of research work: in 4 volumes. Compiled by: A. Ya. Barchukova, Ya. K. Tosunov; edited by A. I. Trubilin, executive editor A.G. Koshaev. 2017. Pp. 28-31.

5. Bulgarov M. A. Methods for optimizing the management system for sustainable development of rural areas of the municipality of Seversky district / In the collection: I International scientific and practical conference. - Krasnodar, 2018 . Pp. 21-25.