

УДК/UDC 349.42

Правовое регулирование векторов государственной поддержки сельского хозяйства в агропромышленном комплексе

Козлова Елена Федоровна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: elena.kozlov97@mail.ru

Аннотация

С 2020 г. в сельском хозяйстве России начались трансформации в характере и структуре государственной поддержки всего комплекса сельского хозяйства, что позволило регионам начать стремительно развивать специфичные для них направления, имеющие приоритетный вес. Согласно новым регламентированным правилам, наиболее важные векторы помощи от государства отражены в единой субсидии, компенсирующей, стимулирующей субсидиях, а также в различных формах поддержки отрасли растениеводства и молочного скотоводства. Автор статьи считает, что новые трансформации условий государственной поддержки наконец дадут возможность регионам двигаться в приоритетных для них направлениях в рамках выделяемых бюджетных средств. По мнению автора, также необходим пересмотр статуса крестьянско-фермерских хозяйств для эффективной реализации государственных программ в их отношении.

Ключевые слова: государственная поддержка, агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, субсидии, страхование, крестьянско-фермерские хозяйства.

Legal regulation of vectors of state support for agriculture in the agro-industrial complex

Kozlova Yelena Fedorovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: elena.kozlov97@mail.ru

Abstract

Since 2020, in agriculture in Russia, transformations began in the nature and structure of state support for the entire complex of agriculture, which allowed the regions to begin to rapidly develop areas specific to them, having priority weight. According to the new regulated rules, the most important vectors of assistance from the state are reflected in a single subsidy, compensating, incentive subsidies, as well as in various forms of support for the crop and dairy industry. The author of the article believes that new transformations of the conditions of state support will finally enable the regions to move in priority directions for them within the framework of the allocated budget funds. According to the author, it is also necessary to revise the status of peasant farms for the effective implementation of state programs in relation to them.

Key words: state support, agro-industrial complex, agriculture, subsidies, insurance, peasant farms.

На сегодняшний день назрела необходимость создания оптимальных условий для повышения конкурентоспособности сельскохозяйственных товаропроизводителей на всех уровнях функционирования рыночного механизма, преодоления ограничений движения товаров и услуг, осуществления мер по демонополизации каналов сбыта с помощью разработки и реализации системных юридических мероприятий по развитию внутреннего рынка, углубления уровня переработки сельскохозяйственной продукции, ее дифференциации. Все это невозможно реализовать на практике без совершенствования критериев предоставления государственной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и другим сельским предпринимателям, а также определения малых то-

варопроизводителей исключительными объектами государственной поддержки субъектов предпринимательства в селе, т. к. они являются самыми многочисленными и самыми уязвимыми субъектами агропромышленного комплекса (далее - АПК) [1].

Комплексные меры государственной поддержки в данной сфере направлены на поддержку доходности сельскохозяйственных производителей и увеличение темпа роста экспорта продукции АПК в недостаточной степени. Одним из принципов государственной аграрной политики в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-17 ФЗ «О развитии сельского хозяйства» является унификация и объединение в универсальную структуру всего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке [2].

Десять лет назад в сфере государственного регулирования социально-экономической эволюции общественных отношений в России начались трансформации, которые продолжаются и теперь. Определяющий ключевые национальные векторы развития, национальный проект «Развитие АПК» эволюционировал в специализированную государственную программу, которая благоприятствует интенсификации всего сельского хозяйства. С 2013 г. было внедрено программно-целевое финансирование, а с 2020 г. в сельском хозяйстве России запущен новый механизм, распределяющий государственные субсидии в сфере АПК [3].

До 2013 г. в России складывалась следующая ситуация, связанная с несовершенством законодательных механизмов и стратегического планирования в сфере АПК: государственная поддержка аграрного сектора была незначительна и недостаточна, непосредственно на сельхозтоваропроизводителя приходилась только малая ее часть ввиду того, что внимание государства было сосредоточено на развитии банковского сектора и страховых компаний. Это обуславливалось тем, что целевой ориентир функционирующей государственной программы касался компенсации процентной ставки по специализированным кредитам (восполнялось 80% от всех предоставляемых субсидий) [4].

Как верно отмечает М. А. Холодова, с 2017 г. было запущено обновление самой сути государственной поддержки в исследуемой сфере, которое касается теоретических принципов и эмпирических подходов к субсидированию сферы АПК. Прогрессирующая консолидация мер поддержки со стороны государства теперь базируется на единой субсидии для регионов; помимо этого, был запущен пробный механизм льготного кредитования, который оправдал свою эффективность [5].

По нашему мнению, единая субсидия значительно преобразует полномочия и расширяет спектр возможностей своих субъектов и позволяет выбрать приоритетные направления для скорейшего достижения необходимых целевых индикаторов отдельных региональных программ. Перспективы повысить эффективность освоения бюджетных средств аграриями наконец стали оптимистичными. Исходя из программных документов Минсельхоза, по состоянию на 2020 г. в России в приоритете следующие векторы сферы АПК:

- производство зерновых и зернобобовых культур;
- мясное скотоводство и овцеводство;
- выращивание овощей открытого грунта;
- выращивание плодово-ягодных насаждений;
- выращивание льна-долгунца;
- виноградарство;
- производство молочной и молочнокислой продукции [1].

Помимо поддержки вышеуказанных направлений, с 2018 г. было утверждено пять государственных программ Правительства Российской Федерации, которые изначально функционировали как пилотные и обеспечивали планомерное внедрение проектных методов в сфере государственной поддержки важных отраслей экономики. Госпрограмма способствования развитию сельского хозяйства изначально планировалась на период 2013–2020 гг., однако теперь срок ее действия был пролонгирован до 2025 г., а ее структура качественно изменена в связи с новыми вызовами современности [6].

Обновленная структура анализируемой Госпрограммы состоит из двух частей - проектной и операционной, которые содержат сведения о приоритетных федеральных и ведомственных проектах Российской Федерации, а также о необходимых обеспечивающих их мероприятиях и условиях их эффективного функционирования.

Можно выделить следующие важные изменения в исследуемой сфере:

1. Новые юридические подходы и модель субсидирования, которые созданы с целью поддержки приоритетных отраслей АПК (однако по-прежнему остается важна стабилизация результатов, ранее достигнутых по различным направлениям) и состоят из единой субсидии, отдельной субсидии, которая призвана простимулировать рост молочной продуктивности сферы животноводства, а также предполагают различные виды поддержки в растениеводстве.
2. Осознание важности более узкой специализации отдельных регионов; выбор для них специфических целевых ориентиров и приоритетных показателей в оптимальных для каждого региона отраслях, что является целесообразным решением ввиду наличия уникальных региональных потенциалов сельскохозяйственного производства, которое находится в неразрывной связи с экономическими, инфраструктурными и климатическими особенностями.
3. Законодательное регулирование стимулирующей бюджетной поддержки всем хозяйствующим субъектам сельскохозяйственного производства, предоставившим отчетность о достижении ключевых показателей эффективности своей деятельности, без жесткой привязки к выполнению всех планов в целом по субъекту.
4. Определение ставки субсидирования отраслей на основе базовых нормативов затрат, выделяемых на производство продукции [3].

5. Поддержка несельскохозяйственной предпринимательской деятельности в селе - сферы услуг, народных промыслов и ремесел, малых заготовительных, перерабатывающих и пищевых предприятий, сельского и зеленого туризма через развитие рыночной инфраструктуры, упрощение процедур доступа субъектов несельскохозяйственного предпринимательства к использованию государственного и коммунального имущества и земли, его научную и информационно-консультационную поддержку.

Согласно новым регламентированным правилам наиболее важные векторы помощи от государства отражены в единой субсидии, компенсирующей, стимулирующей субсидиях, а также в стимулирующей поддержке отрасли растениеводства, молочного скотоводства.

Компенсирующая субсидия выделяется исходя из суммарной доли региона и объективных показателей площадей, поголовья по фактическим данным за 2018 г. Регионы имеют юридическое право самостоятельно выбирать необходимые направления и объемы распределения средств, поступивших из федерального бюджета.

Ставки для сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере компенсирующей субсидии субъекты Российской Федерации также устанавливают самостоятельно.

Стимулирующая субсидия выделяется государством исходя из доли региона по целевым показателям в пределах каждого из выбранных приоритетных направлений в согласовании с планированием на 2020 г, которое проводится в рамках регионализации (например, стимулирование производства масличных культур, развитие малых форм хозяйствования и т. д.).

При определении размера стимулирующей субсидии будут применяться коэффициенты значимости как для каждой приоритетной подотрасли АПК, так и для каждого из показателей. По мнению законодателя, самую большую потребность в государственной поддержке требует развитие малых форм хозяйствования, в частности крестьянско-фермерские хозяйства (далее - КФХ). Для того чтобы поддержка в полной мере рас-

крывала свой потенциал, необходимо наделить КФХ статусом юридического лица, поскольку хозяйственная деятельность носит общественный характер, вследствие чего субъекты структурируются в качестве отдельных организаций, которые приобретают свойства юридического лица.

Эти свойства нужны для выхода в экономический оборот [7]. КФХ имеет все признаки организации (организационное единство, руководящее единство, имущественную обособленность), поэтому можно считать, что КФХ обладает всеми свойствами субъекта предпринимательства, и для успешной реализации государственной поддержки необходимо пересмотреть их статус и роль в сфере АПК [8].

Помимо всего вышесказанного, одним из ключевых векторов государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в новом функционале субсидирования продолжает оставаться помощь в виде проведения специализированных юридических мер в сфере сельскохозяйственного страхования. Законодательное регулирование страхования в данной сфере чрезвычайно важно, поскольку именно АПК больше всего подвержен воздействию погодных рисков, которые обуславливают зависимость конечных объемов производства от природно-климатических факторов [9].

Итак, обновленная стратегия государственной поддержки сельского хозяйства имеет несколько направлений: новые юридические подходы и модель субсидирования для развития приоритетных отраслей АПК, включающие в себя единую субсидию, законодательное регулирование стимулирующей бюджетной поддержки всем хозяйствующим субъектам сельскохозяйственного производства, предоставившим отчетность о достижении ключевых показателей эффективности своей деятельности, без жесткой привязки к выполнению всех планов в целом по субъекту. Самую большую потребность в государственной поддержке имеют малые формы хозяйствования, в частности КФХ. Для того чтобы поддержка в полной мере раскрывала свой потенциал, необходимо наделить КФХ статусом юридического лица.

Помимо этого, наконец произошло определение ставки субсидирования отраслей на основе базовых нормативов затрат, выделяемых на производство продукции, а также стала функционировать поддержка несельскохозяйственной предпринимательской деятельности в селе.

Осознание важности более узкой специализации отдельных регионов и выбор для них специфических целевых ориентиров и приоритетных показателей - наиболее перспективное решение на 2020–2025 гг. ввиду наличия уникальных региональных потенциалов сельскохозяйственного производства, находящегося в неразрывной связи с экономическими, инфраструктурными и климатическими особенностями.

Список литературы

1. Информационный справочник о мерах и направлениях государственной поддержки агропромышленного комплекса Российской Федерации. URL: <http://www.gp.specagro.ru/> (дата обращения 29.05.2020).
2. О развитии сельского хозяйства: Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2015. № 1. Ст. 20 (Часть I).
3. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 375) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 32. Ст. 4549.
4. Воробьева Е. С., Воробьев О. В., Ковалева А. Е. Развитие сельского хозяйства и меры поддержки сельхозтоваропроизводителей в регионах ЦФО // Международный сельскохозяйственный журнал. 2020. № 1. 520 с.
5. Холодова М. А. Об особенностях трансформации государственной поддержки сельского хозяйства России // Экономика и экология территориальных образований. 2020. Т. 4. № 1. 740 с.
6. О долгосрочной стратегии развития агропромышленного комплекса Российской Федерации // Аналитический вестник Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. 2018. № 10 (699). С. 122.
7. Колиева А. Э. О доверительном характере правоотношений по управлению имуществом // Черные дыры в Российском законодательстве. 2011. № 6. С.33–35.
8. О крестьянском (фермерском) хозяйстве: Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 16.06.2003. № 24. Ст. 2249.

9. Кумпилов Н. Т., Назаретян К. А., Улыбина Л. К. Сельскохозяйственное страхование как эффективный инструмент повышения финансовой устойчивости агропромышленного комплекса // Вестник Академии знаний. 2020. № 2 (37). 390 с.

References

1. Information guide on measures and directions of state support for the agro-industrial complex of the Russian Federation. URL: <http://www.gp.specagro.ru/> (access date: May 29, 2020).

2. On the development of agriculture: Federal Law of December 29, 2006 No 264-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2015. No 1. Art. 20 (Part I).

3. State program for the development of agriculture and regulation of markets for agricultural products, raw materials and food for 2013-2020 // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2012. No. 32. Art. 4549.

4. Vorobyova E. S., Vorobiev O. V., Kovaleva A. E. The development of agriculture and measures to support agricultural producers in the regions of the Central Federal District // International Agricultural Journal. 2020. No. 1. 520 p.

5. Kholodova M. A. On the features of the transformation of state support for agriculture in Russia // Economy and ecology of territorial entities. 2020. T. 4. No. 1. 740 p.

6. On the long-term development strategy of the agro-industrial complex of the Russian Federation // Analytical Bulletin of the Federation Council Committee on Agrarian and Food Policy and Environmental Management. 2018. No. 10 (699). P. 122.

7. Kolieva A.E. On the confidential nature of legal relations in property management // Black holes in Russian legislation. 2011. No. 6. Pp.33-35.

8. On the peasant (farming) economy: Federal Law of 11.06.2003 No. 74-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. June 16, 2003. No. 24. Art. 2249.

9. Kumpilov N. T., Nazaretyan K. A., Ulybina L. K. Agricultural insurance as an effective tool for increasing the financial stability of the agro-industrial complex // Bulletin of the Academy of Knowledge. 2020. No. 2 (37). 390 p.