

УДК/UDC 343.98

## К вопросу о взаимодействии оперативных подразделений ФСИН о России и МВД России

Волченков Владимир Васильевич

доктор юридических наук, профессор,

заслуженный юрист РФ

Московский университет МВД России им. В. Я. Кикотя

г. Москва, Россия

e-mail: kafedraord2010@yandex.ru

Кислый Олег Алексеевич

кандидат педагогических наук

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение

«Колледж полиции»

г. Москва, Россия

e-mail: razboiniki@yandex.ru

### Аннотация

В статье рассматриваются вопросы по важнейшим направлениям обеспечения национальной безопасности Российской Федерации от внутренних угроз, а именно борьба с преступностью и охрана общественного порядка. Приоритет в решении указанных задач принадлежит Министерству внутренних дел Российской Федерации, которое является «ядром» системы органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных форм противоправных посягательств и наделённых правом применять меры принуждения.

**Ключевые слова:** взаимодействие оперативных подразделений, факторы, влияющие на взаимодействие.

## To the question about the interaction between operational units of the federal penitentiary service of Russia and ministry of internal affairs of Russia

Volchenkov Vladimir Vasilyevich

Doctor of Law, professor, honored lawyer of Russian Federation

Moscow University of Ministry of Internal Affairs of Russian Federation

Moscow, Russia

e-mail: kafedraord2010@yandex.ru

Kislyy Oleg Alekseyevich

Candidate of Education Sciences

Moscow Police College

Moscow, Russia

e-mail: razboiniki@yandex.ru

### Abstract

The article deals with issues which relate to the most important areas of ensuring the national security of the Russian Federation from internal threats, namely the fight against crime and the protection of public order. Priority in solving these tasks belongs to the Ministry of internal Affairs of the Russian Federation which is a component of the system of Executive authorities designed to protect the life, health, rights and freedoms of citizens, property, interests of society and the state from criminal and other illegal encroachments and is entitled to use coercive measures.

**Key words:** interaction of operational units, the factors affecting the interaction.

Необходимость во взаимодействии оперативных подразделений ФСИН России с оперативными подразделениями МВД России [1] вызвана объективными факторами. В конце 90-х годов XX века ГУИН МВД России перешло в ведение Минюста России [2]. Таким образом, решение задач оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступностью стало осуществляться двумя правоохранительными органами.

За десятилетия накоплен положительный опыт их взаимодействия, но, несмотря на это, вопрос о нём в XXI веке по-прежнему актуален.

Взаимодействие двух правоохранительных органов имеет ряд специфических аспектов. Во-первых, «волна» реформ, повлиявшая на изменения законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность этих правоохранительных органов, поставила в затруднение установления сотрудничества. Это дало невозможность порой выработать единый подход к их взаимодействию, в силу различия в организации и тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий. Главное в предупреждении рецидивной преступности - применение оперативно-розыскных мер указанными правоохранительными органами. Во-вторых, в ст. 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» указано, что «частные задачи и объекты, в отношении которых проводятся оперативно-розыскные мероприятия, различны, это и обуславливает их взаимодействие» [3]. Данный аспект определяется общностью задач.

Взаимодействие оперативных подразделений ФСИН России с оперативными подразделениями МВД России последовательно характеризуется наличием единой цели – борьба с преступностью. Ч. 4 ст. 14 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» предусматривает обязанность органов, уполномоченных на осуществление оперативно-розыскной деятельности, информировать другие органы о ставших им известным фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции этих органов. В соответствии со ст. 13 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», учреждения, исполняющие наказания, обязаны в пределах своей компетенции оказывать содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность. Как отмечал А. Ю. Шумилов, взаимодействие субъектов оперативно-розыскной деятельности «заключается в совместной согласованной по целям, задачам, лицам, месту и времени деятельности (сотрудничестве) самостоятельных в организационном отношении субъектов» [4].

При сравнении норм законодательных актов авторы усматривают некоторые несоответствия в регулировании вопросов оперативно-

розыскной деятельности. Во-первых, Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» не относит к числу её задач обеспечение исполнения уголовного наказания и иных мер уголовно-правового характера, а потому за пределами оперативно-розыскной деятельности ФСИН России фактически остаются лица, осужденные к мерам наказания, альтернативным лишению свободы. Во-вторых, сопоставляя цели и задачи, отражённые в ст.1 и 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и ст. 84 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, усматривается не только их текстуальное, но и также смысловое расхождение. Так в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации цели оперативно-розыскной деятельности совсем не определены – они представляют собой некий симбиоз: «обеспечение личной безопасности осужденных, персонала, других физических лиц». В Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» эта задача изложена, как: «защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина». В Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации такие цели, как: защита собственности, обеспечение безопасности общества и государства от преступных посягательств не отражены. Следует согласиться с мнением А. П. Исиченко о том, что «задачи оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе в целом должны быть скорректированы в сторону сближения с общими задачами оперативно-розыскной деятельности» [5].

Авторы считают необходимым затронуть еще один аспект вследствие необходимости перехода в настоящее время к конкретным действиям, направленным на предупреждение рецидивной преступности. На протяжении десяти лет, на фоне общего снижения преступности в Российской Федерации, уровень рецидива имеет тенденцию к увеличению. Ранее проводившиеся исследования [6] в сфере взаимодействия оперативных подразделений ФСИН России и МВД России показывают, что процент рецидива очень высок - по статистике вновь попадает за решетку каждый третий, освободившийся из мест лишения свободы. Ежедневно из учреждений ФСИН России, расположенных на территории Ярослав-

ской области, освобождается 4-6 лиц, отбывших наказание [7]. За год это число составляет около двух тысяч, но через несколько месяцев больше половины возвращаются назад за решетку. Рецидив (60,7%) совершается в течение первого года после освобождения из мест лишения свободы, «благодаря полезным связям», оставшимся как в местах лишения свободы, так и на «воле». Учитывая «печальную» составляющую рецидива, возникает замкнутый круг: совершил преступление, отбыл наказание, побыл на «воле» и опять в места лишения свободы. В соответствии с Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», он осуществляется МВД России. Прежде всего, в отношении лиц, которые совершили преступления при рецидиве преступлений и при опасном или особо опасном рецидиве преступлений (п. 1 ч. 1 и п. 2. ч. 2 ст. 3). В связи с этим, административный надзор в отношении лиц, освобождённых из мест лишения свободы, является в современных условиях одним из основных факторов, сдерживания рецидива. На основании приказа МВД России в осуществлении административного надзора участвуют «сотрудники подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность» [8].

На взгляд авторов происходит некий разрыв в деятельности оперативных подразделений ФСИН России и МВД России. Сотрудники оперативных подразделений ФСИН России в соответствии с ч. 1 ст. 84 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации содействуют в выявлении и раскрытии преступлений, однако только тех преступлений, которые совершены осужденными до прибытия в места лишения свободы. Первые, выполнив свою функцию, забывают об этих лицах; вторые, поставив их под административный надзор, не имеют представления, кем же они стали в социальной составляющей, «проведя» пять и более лет в местах лишения свободы, а главное, об их преступных намерениях. Однако, проведя анализ ч. 1 ст. 84 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и ч. 4 ст. 14 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» усматривается опять-таки несоответствие в части, касающейся информирования других органов о став-

ших им известных фактах противоправной деятельности, т. е. преступлений, совершённых осужденными до прибытия в места лишения свободы.

Авторы считают, что ч. 1 ст. 84 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации должна более детально регламентировать столь важную составляющую оперативно-розыскной деятельности, как взаимодействие между правоохранительными органами. Поскольку ч. 1 ст. 84 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации указывает лишь на одну из форм взаимодействия, будет целесообразным дополнить данную норму следующей формулировкой: «выявление противоправных намерений осужденных лиц на совершение преступлений после их освобождения из мест лишения свободы». Это позволит существенно образом повысить эффективность административного надзора, в котором участвуют и оперативные подразделения МВД России.

### Список литературы

1. О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России: Приказ МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 г. // Российская газета. 3 августа 2012 г. № 177.
2. О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 28 июля 1998 г. № 904 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3841.
3. Лукашин М. В. Некоторые проблемы правового обеспечения взаимодействия полиции с оперативными подразделениями ФСИН России // Вестник Владимирского юридического института. – Владимир. Изд-во ВЮИ ФСИН России. 2013. № 1 (26).
4. Оперативно-розыскная энциклопедия / А. Ю. Шумилов. – М.: Изд-во Шумилова И. И., 2004.
5. Исиченко А. П. Оперативно-розыскная деятельность в исправительных учреждениях // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – М., № 1. 2012
6. Кудрявцев А. В. Проблемы правового регулирования взаимодействия оперативных подразделений УИС с иными органами, осуществляющими ОРД // Вестник института. Научно-практический журнал Вологодского института права и экономики ФСИН. Преступление. Наказание. Исправление. – Вологда: Изд-во Волог. Ин-та права и экон. ФСИН России. № 2 (18).

7. Сайт ZASUDILI.RU Каждый третий досрочно освобожденный вновь попадает в тюрьму. 19.11.2012.

8. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 // Российская газета. 26 августа 2011 г. № 189.

### References

1. On some issues of the organization of operational-search activities in the system of the Ministry of Internal Affairs of Russia: Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated June 19, 2012 No. 608 // Rossiyskaya Gazeta. August 3, 2012 No. 177.

2. On the transfer of the penal system of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation to the jurisdiction of the Ministry of Justice of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of July 28, 1998 No. 904 Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1998. No. 31. Art. 3841.

3. Lukashin M. V. Some problems of legal support for police interaction with operational units of the Federal Penitentiary Service of Russia // Bulletin of the Vladimir Law Institute. - Vladimir. Publishing house of the All-Russian Federal Penitentiary Service of Russia. 2013. No. 1 (26).

4. Operational-search encyclopedia / A. Yu. Shumilov. - M.: Publishing house of Shumilov I. I., 2004.

5. Isichenko A. P. Operational-search activity in correctional institutions // Bulletin of the penal system. - M., No. 1. 2012

6. Kudryavtsev A. V. Problems of legal regulation of the interaction of operational divisions of the penal system with other bodies carrying out ORD // Bulletin of the Institute. Scientific and practical journal of the Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service. A crime. Punishment. Correction. - Vologda: Publishing house Volog. Institute of Law and Economics. FSIN of Russia. No. 2 (18).

7. Site ZASUDILI.RU Every third person released early goes to prison again. 19.11.2012.

8. On the Procedure for the implementation of administrative supervision over persons released from places of deprivation of liberty: Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated July 8, 2011 No. 818 // Rossiyskaya Gazeta. August 26, 2011 No. 189.