

УДК/UDC 352

Ретроспективный анализ развития нормативно-правовых актов о противодействии коррупции в городе Пенза

Живодрова Светлана Анатольевна

кандидат исторических, доцент кафедры государственного управления и
социологии региона

Пензенский государственный университет,

г. Пенза, Российская Федерация

e-mail: jivodrova_s@mail.ru

Аннотация

Коррупция на современном этапе развития российского государства является одним из наиболее опасных явлений, способствующих увеличению количества правонарушений, не только в обществе, но и в системе государственного и муниципального управления. Коррупция снижает эффективность исполнения, органами публичной власти закрепленных полномочий, одновременно подрывая авторитет государственных и муниципальных служащих. Выявление причин, условий и особенностей развития коррупции в системе местного самоуправления способствует разработке эффективной политики, направленной на пресечение и предупреждение данных явлений. В рамках данной статье раскрыты основные этапы принятия нормативно-правовых актов по противодействию коррупции в городе Пенза.

Ключевые слова: коррупция, муниципальная служба, муниципальные служащие, антикоррупционная политика.

Retrospective analysis of the development of legal acts on anti-corruption in the city of Penza

Zhivodrova Svetlana Anatolyevna

Candidate of History, associate Professor of the Department of Public administration
and sociology of the region

Penza state University, Penza, Russian Federation

e-mail: jivodrova_s@mail.ru

Abstract

Corruption at the present stage of development of the Russian state is one of the most dangerous phenomena that contribute to an increase in the number of offenses, not only in society, but also in the system of state and municipal administration. Corruption reduces the effectiveness of public authorities' performance of assigned powers, while undermining the authority of state and municipal employees. Identification of the causes, conditions and features of corruption in the local government system contributes to the development of effective policies aimed at preventing and suppressing these phenomena. This article describes the main stages of adoption of legal acts to combat corruption in the city of Penza.

Key words: corruption, municipal service, municipal employees, anti-corruption policy.

Зародившись вместе с общественными отношениями и государственным строем, коррупция в современном мире представляет собой совокупность способов и инструментов, используемых заинтересованными людьми для того, чтобы склонить должностных лиц органов государственной и муниципальной власти к совершению определенных действий. В зависимости от масштаба этих действий и используемых инструментов влияния они квалифицируются как административные правонарушения или уголовные преступления.

Особенности системы местного самоуправления, содержания и основных направлений работы органов муниципальной власти приводит к тому, что, с одной стороны, система местного самоуправления больше подвержена коррупции, с другой стороны – эти явления характеризуются повышенным уровнем социально-экономической опасности. Это связано с тем, что в системе местного самоуправления сосредоточены основные ресурсы, связанные с материально-техническим, финансовым, экономическим, кадровым, информационным обеспечением муниципальных образований и соответствующими ресурсами для реализации оперативного управления в данной сфере.

Противодействие коррупции представляет собой деятельность не только органов государственной и муниципальной власти, а также ин-

ституты и структуры гражданского общества, направленную на выявление и устранение причин и рисков коррупции, ее профилактику, а также непосредственное выявление и предупреждение, пресечение и раскрытие коррупционных преступлений, минимизацию или ликвидацию их последствий. Основные меры подобного противодействия предусмотрены российским законодательством:

- реализация мероприятий, направленных на формирование в российском обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- обеспечение информационной открытости органов государственной власти и местного самоуправления;
- проведение антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов;
- предъявление ряда требований к кандидатам на государственную и муниципальную службу;
- установление запретов и ограничений для государственных и муниципальных служащих;
- установление обязанности государственных и муниципальных служащих предоставлять сведения о своем имуществе, доходах, обязательствах, носящих имущественный характер;
- установление мер юридической ответственности для лиц, обвиняемых в совершении правонарушений коррупционного характера;
- развитие институтов контроля, в том числе, общественного контроля за соблюдением основных законодательных положений о противодействии коррупции.

В городе Пенза созданы и успешно реализуются необходимые правовые и организационные условия для проведения единой государственно-муниципальной политики по противодействию коррупции. Формирование и совершенствование антикоррупционной политики и организация деятельности органов местного самоуправления города по решению задач, направленных на противодействие коррупции является

одним из важных направлений деятельности, находящемся под контролем Главы города и Главы Администрации.

Главными принципами работы в этой сфере являются, приоритетность профилактических мер, обеспечение четкой правовой регламентации деятельности должностных лиц органов местного самоуправления, совершенствование процедур предоставления муниципальных услуг, а также решения других вопросов, непосредственно затрагивающих права и законные интересы граждан и юридических лиц. Работа по противодействию коррупции на муниципальной службе ведется по следующим основным направлениям:

1. Формирование организационно-правовой основы противодействия коррупции;
2. Реализация мер по минимизации коррупциогенных факторов в деятельности органов власти и управления;
3. Обеспечение исполнения лицами, замещающими муниципальные должности и муниципальными служащими ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции;
4. Организация взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами повышение эффективности информационно-пропагандистских и просветительских мер, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

Деятельность по совершенствованию организации работы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Пензенского городского округа организуется на основе принятого распоряжения Губернатора Пензенской области от 28.08.2014 № 257-р «О некоторых вопросах организации работы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области» [1].

На основе данного распоряжения для повышения эффективности работы по противодействию коррупции в городе Пенза:

- разработан и утвержден «План противодействия коррупции»;

- определены должностные лица, ответственные за реализацию соответствующих мероприятий плана;
- установлен порядок ежеквартального формирования отчетной информации.

При утверждении условий контракта с Главой администрации города Пензы предусмотрена обязанность главы администрации города уведомлять в письменной форме работодателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта. Данная мера нашла свое правовое закрепление в решении Пензенской городской Думы от 25.03.2005 N 55-6/4 «Об утверждении условий контракта с Главой администрации города Пензы» [2].

В целях повышения эффективности муниципальной службы в городе Пензе и контроля за соблюдением ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой глава администрации города Пензы утвердил «Порядок организации проверки сведений, предоставляемых лицами, замещающими должности муниципальной службы в администрации города, иных органах местного самоуправления города Пензы» путем принятия постановления Главы администрации города Пензы от 11.09.2006 № 1055 [3].

Решением Пензенской городской Думы от 30.11.2007 N 825-41/4 было утверждено Положение «О проведении аттестации муниципальных служащих в городе Пензе». В механизм проведения аттестации включен расширенный перечень вопросов, затрагивающих знания антикоррупционного законодательства аттестуемыми [4].

В органах местного самоуправления образованы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. Данная правовая норма нашла свое закрепление в решении Пензенской городской Думы от 23.04.2009 № 31-5/5 [5].

Постановлением Администрации г. Пензы от 16.07.2009 N 925 был утвержден порядок уведомления представителя нанимателя (работода-

теля) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего, замещающего должность муниципальной службы в администрации города к совершению коррупционных правонарушений [6].

Безусловную эффективность в борьбе с коррупцией демонстрирует также возложенная на муниципальных служащих федеральным законом «О муниципальной службе в РФ» обязанность ежегодно декларировать свои доходы и сведения об обязательствах имущественного характера, приобретенном имуществе [7, ст. 15.1]. Решением Пензенской городской Думы от 27.11.2009 № 214-11/5 был утвержден перечень муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в городе Пензе, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие города Пензы, лица, замещающие муниципальные должности на постоянной основе, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей [8].

Одним из направлений по противодействию коррупции является деятельность по проведению антикоррупционной экспертизы. В связи с чем решением Пензенской городской Думы от 24.06.2010 № 370-19/5 и постановлением Администрации г. Пензы от 10.09.2010 N 983 был утвержден «Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов города Пензы» [9].

Одним из важнейших в условиях современного государства направлений противодействия коррупции в системе муниципального управления является повышение значимости требований к служебному поведению муниципального служащего и соблюдению им требований, предъявляемых кодексами профессиональной этики. С целью обеспечения условий для добросовестного и эффективного исполнения муниципальными служащими администрации города Пензы должностных обязанностей был утвержден постановлением Администрации г. Пензы от 22.06.2011 №

716 «Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих в администрации города Пензы» [10].

Данный нормативно-правовой акт выступает в качестве одного из средств повышения эффективности выполнения обязанностей муниципальных служащих, а также авторитета и престижа муниципальной службы, формирования доверия населения к соответствующим властным структурам. Знание его содержания и требований муниципальными служащими является своего рода доказательством их профессиональной пригодности, эффективности работы и качества служебного поведения. Требованиями Кодекса определяются принципы и правила поведения муниципальных служащих, критерии их оценки, нормы ответственности за нарушение предъявляемых требований.

Разработанные в кодексе меры выступают в качестве важнейших элементов формирования правовой и корпоративной культуры муниципальных служащих и одним из эффективных нравственных механизмов противодействия коррупции. Соответственно, активное поддержание этики и морали муниципальной службы будет способствовать и формированию антикоррупционной культуры. Установление четких критериев ответственности и создание реально действующих контрольных органов позволит значительно снизить уровень коррупционных рисков [11, с.117-118].

В городе Пенза постановлением Администрации г. Пензы от 03.09.2012 N 1080 утвержден порядок применения взысканий к муниципальным служащим за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции [12].

Решением Пензенской городской Думы от 22.02.2013 N 1141-48/5 усовершенствованы меры по реализации отдельных положений Федерального законодательства в части противодействия коррупции [13].

В целях формирования целостной системы общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления города Пензы

постановлением Администрации г. Пензы от 26.11.2013 N 1412 создан «Совет общественности по противодействию «бытовой» коррупции при главе администрации города Пензы.

Основными задачами Совета общественности являются:

- анализ мер по предупреждению коррупции, по выявлению и последующему устранению причин развития коррупции в городе Пензе;
- изучение практики применения мер по противодействию «бытовой» коррупции;
- содействие в разработке программных мероприятий по реализации антикоррупционной политики в городе Пензе;
- внесение предложений в администрацию города Пензы по вопросам минимизации коррупционных проявлений;
- поддержка гражданских инициатив, направленных на противодействие коррупции;
- участие в проведении антикоррупционной пропаганды, формирование нетерпимого отношения населения города Пензы к проявлениям коррупции.

Основными формами работы Совета общественности являются:

- проведение заседаний по обсуждению и анализу хода реализации антикоррупционных мер на территории города Пензы;
- проведение общественной проверки органов местного самоуправления, муниципальных и иных организаций с целью выявления причин и условий возникновения «бытовой» коррупции;
- разработка рекомендаций руководителям органов местного самоуправления города Пензы, руководителям муниципальных и иных организаций по улучшению работы по противодействию коррупции;
- изучение мнения жителей города Пензы об уровне развития коррупции, о действенности принимаемых мер по борьбе с ней;
- участие в разработке и реализации программ, направленных на противодействие коррупции;

- информационная и консультативная поддержка некоммерческих организаций, общественных объединений (движений) города Пензы, а также гражданских инициатив, направленных на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению [14].

Постановлением администрации города Пензы от 28.11.2013 № 1415 образован Совет по противодействию коррупции при главе администрации города Пензы. Совет является совещательным органом, который оказывает содействие главе Администрации, иным органам местного самоуправления в вопросах разработки и реализации антикоррупционной политики на территории муниципального образования. Совет был создан с целью:

- участия в разработке и реализации приоритетных направлений осуществления антикоррупционной политики во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Пензенской области, органами местного самоуправления города Пензы, предприятиями, учреждениями и организациями, гражданами и общественными объединениями;
- подготовки предложений, направленных на реализацию мероприятий по предупреждению, пресечению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции в городе Пензе.

Функции совета заключаются в:

- участия в разработке и реализации направлений, форм и методов антикоррупционной политики;
- содействию развитию общественного контроля за реализацией антикоррупционной политики;
- поддержке общественных объединений, деятельность которых направлена на противодействие коррупции;

- рассмотрении результатов антикоррупционной экспертизы проектов и вступивших в силу правовых актов органов местного самоуправления города Пензы [15].

Решением Пензенской городской Думы от 25.04.2014 № 1484-61/5 принят порядок сообщения лицами, замещающими муниципальную должность, муниципальными служащими о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации [16].

Постановлением администрации города Пензы от 15.08.2014 № 960 утверждена муниципальная программа «Развитие и повышение эффективности муниципальной службы в городе Пензе на 2015 - 2020 годы», подпрограмма – «Противодействие коррупции в городе Пензе на 2015 - 2020 годы» [17].

В январе 2014 года в структуре Администрации города Пенза был создан Отдел противодействия коррупции с целью:

- профилактики коррупционных и иных правонарушений в администрации города, иных органах местного самоуправления и муниципальных учреждений (предприятий, организациях) города Пензы.
- обеспечения деятельности по соблюдению муниципальными служащими, замещающими должности муниципальной службы в администрации города Пензы, а также руководителями иных органов местного самоуправления города Пензы, запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения.
- методического обеспечения и мониторинга реализации законодательства в сфере профилактики коррупционных правонарушений на муниципальной службе в городе Пензе.

Постановлением администрации города Пензы от 25.12.2015 N 2227 утверждается «Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) муниципальными служащими администрации города Пензы о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов» [18].

Решением Пензенской городской Думы было принято ряд нормативно-правовых актов, в частности:

- от 29.04.2016 № 450-21/6 образована Комиссия Пензенской городской Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Пензенской городской Думы;
- от 29.04.2016 № 449-21/6 было утверждено Положение о Комиссии Пензенской городской Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Пензенской городской Думы
- от 29.04.2016 № 453-21/6 внесены изменения в решение Пензенской городской Думы от 25.04.2014 № 1484-61/5 «Об утверждении Положения «О порядке уведомления лицами, замещающими муниципальную должность, муниципальными служащими о получении подарков на официальных мероприятиях в связи с их должностным положением или исполнением ими должностных обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»;
- от 29.04.2016 № 452-21/6 утвержден Порядок размещения на официальном сайте Пензенской городской Думы в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» представляемых депутатами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недви-

жимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), и порядок предоставления этих сведений средствами массовой информации для опубликования в связи с их запросом» — от 27.05.2016 № 485-22/6 принят порядок принятия лицами, замещающими муниципальные должности и осуществляющими свои полномочия на постоянной основе, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций.

Постановлением администрации города Пензы от 09.09.2016 № 1530 утверждена форма соглашения о сотрудничестве по противодействию коррупции на территории города Пензы.

Постановлением администрации города Пензы от 31.03.2017 № 537 обновлен порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего, замещающего должность муниципальной службы в администрации города Пензы, к совершению коррупционных правонарушений [19].

Администрация города Пензы в 2017 году приняла активное участие во Всероссийской акции, включающей интерактивную лекцию «Объединяя усилия бизнеса и власти: системные меры по предупреждению коррупции», приуроченную к Международному дню борьбы с коррупцией.

28 сентября 2017 года в здании администрации города Пензы состоялось подписание очередного соглашения о сотрудничестве по противодействию коррупции на территории города Пензы. Указанное соглашение действует в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в рамках основных направлений деятельности органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

Согласно ст. 7 Федерального закона «О противодействии коррупции» одним из направлений деятельности является создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества.

В целях реализации указанной статьи постановлением администрации города Пензы от 09.09.2016 №1530 утверждена форма соглашения о сотрудничестве по противодействию коррупции на территории города Пензы, согласно приложению к настоящему постановлению.

Предметом данного Соглашения является сотрудничество между администрацией города Пензы и общественным объединением, с целью:

1. Реализации антикоррупционной политики на территории города Пензы;
2. Совершенствования антикоррупционного законодательства по противодействию коррупции, устранению причин и условий, порождающих коррупцию;
3. Искоренения злоупотреблений и пресечения преступлений с использованием служебного положения;
4. Обеспечения норм служебной этики муниципальными служащими;
5. Создания благоприятных условий для экономического развития города Пензы [20].

В марте 2018 года был осуществлен запуск муниципальной антикоррупционной онлайн площадки. Главной целью данной Площадки является полный охват антикоррупционных мероприятий и открытой информации муниципальных органов и организаций города. Указанную цель обозначил Президент Российской Федерации 1 марта 2018 года в послании Президента Федеральному собранию, на котором В. В. Путин сказал: «Цифровизация работы властей позволит повысить прозрачность и бороться с коррупцией».

В апреле 2018 года Администрацией города Пензы был утвержден план мероприятий («дорожной карты») по реализации принципов и механизмов (инструментов) открытости деятельности администрации города Пензы [21].

С целью повышения эффективности деятельности работников органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, предприятий и иных организаций города Пензы, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений утвержден «Порядок оценки деятельности указанных работников» [22].

По результатам Всероссийского конкурса «Лучшие кадровые практики и инициативы в системе государственного и муниципального управления» кадровая практика администрации Пензы признана лучшей на федеральном уровне, администрация города Пензы удостоена Благодарности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

На сайте администрации города Пенза жителям города предлагается пройти онлайн-опрос «Исследование эффективности принимаемых антикоррупционных мер в городе Пензе». Основными задачами опроса общественного мнения в рамках исследования эффективности принимаемых антикоррупционных мер в городе Пенза выступают:

- исследование общественного мнения различных слоёв населения для определения уровня восприятия коррупции населением;
- определение доли граждан, доверяющих деятельности органов государственной власти города Пенза в 2018-2019 гг.;
- определение, по мнению граждан, уровня информационной прозрачности деятельности органов государственной власти города Пенза;
- определение доли граждан, сталкивавшихся с проявлениями коррупции;
- определение степени информированности граждан о проблемах коррупции и антикоррупционных мероприятиях, проводимых в городе Пенза;

- определение причин возникновения коррупции в различных сферах жизнедеятельности (по мнению респондентов);
- оценка эффективности мероприятий по противодействию коррупции в органах государственной власти городе Пенза (по мнению респондентов) [23].

Результаты, проводимых социальных опросов населения позволяют органам местного самоуправления скорректировать комплекс мероприятий, направленных на противодействие коррупции, как в органах муниципальной власти, так и в подведомственных предприятиях и учреждениях.

Анализ содержания принятых органами местного самоуправления нормативно-правовых актов и их практики реализации, позволяет сделать вывод о необходимости продолжения дальнейшей работы по противодействию коррупции путем:

- внедрения в практику деятельности муниципальных служащих и сотрудников муниципальных предприятий и учреждений неукоснительного соблюдения норм антикоррупционного законодательства Российской Федерации;
- совершенствование законодательства с учетом мнения населения, выявляемого путем проведения социологических опросов и в соответствии с изменяющимися условиями развития общества и государства, а также лучших зарубежных практик борьбы с данным явлением;
- формирования среди всех слоев населения нетерпимого отношения к совершению действий коррупционного характера.

Список литературы

1. О некоторых вопросах организации работы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области: Распоряжение Губернатора Пензенской области от 23.09.2015 № 340 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/432804301> (дата обращения: 13.10.2020)

2. Об утверждении условий контракта с Главой администрации города Пензы: Решение Пензенской городской Думы от 25.03.2005 № 55-6/4 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/440546839> (дата обращения: 14.10.2020)

3. Порядок организации проверки сведений, предоставляемых лицами, замещающими должности муниципальной службы в администрации города, иных органах местного самоуправления города Пензы: Постановление Главы администрации города Пензы от 11.09.2006 № 1055. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/440542319> (дата обращения: 14.10.2020).

4. О проведении аттестации муниципальных служащих в городе Пензе: Решение Пензенской городской Думы от 30.11.2007 № 825-41/4 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/440545508> (дата обращения: 13.10.2020).

5. Об утверждении Положения «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов»: Решение Пензенской городской Думы от 23.04.2009 № 31-5/5. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/440546360> (дата обращения: 13.10.2020).

6. Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего, замещающего должность муниципальной службы в администрации города к совершению коррупционных правонарушений: Постановление Администрации г. Пензы от 16.07.2009 № 925 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/440541953> (дата обращения: 15.10.2020).

7. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 02.03.2007 № 25-ФЗ [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/ (дата обращения: 13.10.2020).

8. О перечне муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в городе Пензе, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие города Пензы, лица, замещающие муниципальные должности на постоянной основе, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей: Решение Пензенской городской Думы от 27.11.2009 № 214-11/5 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/440544186> (дата обращения: 15.10.2020).

9. Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов города Пен-

зы: Решение Пензенской городской Думы от 24.06.2010 № 370-19/5 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/440543949> (дата обращения: 15.10.2020).

10. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих в администрации города Пензы: Постановление Администрации г. Пензы от 22.06.2011 № 716 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/440546681> 22.06.2011 № 716 (дата обращения: 14.10.2020).

11. Рассадина О.В., Живодрова С.А. Реализация антикоррупционной политики в системе муниципального управления. // II Всероссийская научно-практическая конференция «Социум и жизненное пространство (междисциплинарные аспекты) – Пенза, изд-во АННОО «Приволжский дом знаний», 2019. С.114-120.

12. Об утверждении Порядка применения взысканий к муниципальным служащим администрации города Пензы за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции: Постановление Администрации г. Пензы от 03.09.2012 № 1080 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/440545247> (дата обращения: 14.10.2020).

13. О мерах по реализации отдельных положений Федерального законодательства в части противодействия коррупции: Решение Пензенской городской Думы от 22.02.2013 № 1141-48/5 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/440546582> (дата обращения: 14.10.2020).

14. О совете общественности по противодействию «бытовой» коррупции при главе Администрации города Пензы: постановление Администрация г. Пенза от 26.11.2013 № 1412 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/440587154> (дата обращения: 13.10.2020).

15. О Совете по противодействию коррупции при главе Администрации города Пензы: постановление Администрации города Пензы от 28.11.2013 № 1415 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/440545044> (дата обращения: 14.10.2020).

16. Об утверждении Порядка сообщения лицами, замещающими муниципальную должность, муниципальными служащими о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации: Решение Пензенской городской Думы от 25.04.2014 № 1484-61/5 [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.garant.ru/hotlaw/penza/543067/> (дата обращения: 13.10.2020).

17. Об утверждении муниципальной программы «Развитие и повышение эффективности муниципальной службы в городе Пензе на 2015 - 2020 годы»: Постановление администрации города Пензы от 15.08.2014 № 960 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/440546084> (дата обращения: 14.10.2020).

18. Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) муниципальными служащими администрации города Пензы о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов: Постановление администрации города Пензы от 25.12.2015 № 2227 1415 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/440546113> (дата обращения: 14.10.2020).

19. Об утверждении порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего, замещающего должность муниципальной службы в администрации города Пензы, к совершению коррупционных правонарушений администрация города Пензы: постановление от 31.03.2017 года № 537 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/446177326> (дата обращения: 13.10.2020).

20. Об утверждении формы соглашения о сотрудничестве по противодействию коррупции на территории города Пенза: Постановление администрации города Пензы от 09.09.2016 № 1530 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/440546917> (дата обращения: 13.10.2020).

21. Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации принципов и механизмов (инструментов) открытости деятельности администрации города Пензы: постановление Администрации города Пензы от 25.04.2018 № 696 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/543726040> (дата обращения: 13.10.2020).

22. Об утверждении порядка оценки деятельности ответственных работников органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, предприятий и иных организаций города Пензы по профилактике коррупционных и иных правонарушений: постановление Администрации города Пензы от 05.07.2018 №1178 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/550144263> (дата обращения: 13.10.2020).

23. Отчёт по результатам опроса населения об исследовании эффективности принимаемых антикоррупционных мер в городе Пенза. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://drive.google.com/file/d/12gIUNJuMWQSEsotzi3FiP8W2QrVQLmmr/view> (дата обращения: 14.10.2020).

References

1. About some questions of the organization of work on counteraction of corruption in local self-government bodies of municipalities of the Penza region: The order Of the Governor of the Penza region of 23.09.2015 No 340 [Electronic resource] access mode: <http://docs.cntd.ru/document/432804301> (access date: October 13 ,2020).

2. About approval of terms of the contract with the head of administration of the city of Penza: the decision of the Penza city Duma of 25.03.2005 No 55-6/4 [Electronic resource] access mode: <http://docs.cntd.ru/document/440546839> (access date: October 14, 2020).

3. The Order of the organization of verification of the data provided by the persons holding positions of municipal service in city administration, other local self-government bodies of the city of Penza: The resolution of the Head of administration of the city of Penza of 11.09.2006 No 1055. [Electronic resource] Mode of access: <http://docs.cntd.ru/document/440542319> ((access date: October 14, 2020).

4. About carrying out certification of municipal employees in the city of Penza: the decision of the Penza city Duma of 30.11.2007 No 825-41/4 [Electronic resource] access mode: <http://docs.cntd.ru/document/440545508> (access date: October 13, 2020).

5. On approval of the regulations "On commissions for compliance with the requirements for official behavior of municipal employees and conflict of interest resolution": decision of the Penza city Duma of 23.04.2009 No 31-5/5. [Electronic resource] Mode of access: <http://docs.cntd.ru/document/440546360> (access date: October 13, 2020).

6. The notification procedure of the representative of the employer (employer) about the address facts for the purpose of inducement of the municipal employee replacing a post of municipal service of the city administration for corruption offenses: resolution of the city of Penza dated 16.07.2009 No. 925 [Electronic resource] Mode of access: <http://docs.cntd.ru/document/440541953> (access date: October 15, 2020).

7. On municipal service in the Russian Federation: Federal law of the Russian Federation dated 02.03.2007 No 25-FZ [Electronic resource] Mode of access: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/ (access date: October 13, 2020).

8. About the list of municipal positions and positions of municipal service in the city of Penza, at which appointment citizens and at which replacement municipal employees of the city of Penza, the persons replacing municipal positions on a permanent basis are obliged to provide data on the income, on property and obligations of property character, and also data on the income, on property and obligations of property character of the spouse (spouse) and minor children: the decision of the Penza city Duma of 27.11.2009 No

214-11/5 [Electronic resource] Mode of access: <http://docs.cntd.ru/document/440544186> (access date: October 15, 2020).

9. On approval of the procedure For conducting anti-corruption expertise of normative legal acts and draft normative legal acts of the city of Penza: decision of the Penza city Duma of 24.06.2010 No 370-19/5 [Electronic resource] Mode of access: <http://docs.cntd.ru/document/440543949> (access date: October 15, 2020).

10. On approval of the Code of ethics and business conduct for municipal employees in the city administration of Penza: the Resolution of Administration of Penza from 22.06.2011 No. 716 [Electronic resource] Mode of access: <http://docs.cntd.ru/document/440546681> 22.06.2011 No. 716 (access date: October 14, 2020).

11. Rassadin O. V., Zhivodrova S. A. The Implementation of anti-corruption policy in the system of municipal management. // II all-Russian scientific and practical conference "Society and living space (interdisciplinary aspects) – Penza, publishing house of the Volga house of knowledge, 2019. Pp. 114-120.

12. On approval of the Procedure of application of penalties to municipal employees of a city administration of Penza for failure to comply with restrictions and prohibitions, requirements on prevention or settlement of conflict of interests and failure to perform duties prescribed in order to counter corruption: resolution of the city of Penza from 03.09.2012 No 1080 [Electronic resource] Mode of access: <http://docs.cntd.ru/document/440545247> (access date: October 14, 2020).

13. About measures for implementation of certain provisions of the Federal law on countering corruption: The Decision of the Penza city Duma on 22.02.2013 No 1141-48/5 [Electronic resource] Mode of access: <http://docs.cntd.ru/document/440546582> (access date: October 14, 2020).

14. About public Council on combating "domestic" corruption at the head of Administration of Penza city: resolution city Administration of Penza from 26.11.2013 No 1412 [Electronic resource] Mode of access: <http://docs.cntd.ru/document/440587154> (access date: October 13, 2020).

15. About the Council for countering corruption at the head of a city Administration of Penza: the resolution of a city Administration of Penza of 28.11.2013 No. 1415 [Electronic resource] Mode of access: <http://docs.cntd.ru/document/440545044> (access date: October 13, 2020).

16. On approval of the Order of the message by individuals holding a municipal position municipal servants about receiving a gift in connection with Protocol events, official journeys and other official events, participation in which is connected with the performance of their official (official) duties, delivery and evaluation of a gift, sale (redemption) and transfer of the proceeds from its implementation: the Decision of

the Penza city Duma on 25.04.2014 No 1484-61/5 [Electronic resource] Mode of access: <https://www.garant.ru/hotlaw/penza/543067/> (access date: October 13, 2020).

17. On approval of the municipal program "Development and efficiency of municipal service in the city of Penza for 2015 - 2020": The Resolution of a city administration of Penza on 15.08.2014 No. 960 [Electronic resource] Mode of access: <http://docs.cntd.ru/document/440546084> (access date: October 14, 2020).

18. On approval of the procedure for notifying the representative of the employer (employer) by municipal employees of the Penza city administration of the occurrence of personal interest in the performance of official duties, which may lead to A conflict of interests: The resolution of a city administration of Penza from 25.12.2015 No 2227 1415 [Electronic resource] Mode of access: <http://docs.cntd.ru/document/440546113> (access date: October 14, 2020).

19. On approval of the notification procedure of the representative of the employer (employer) about the address facts for the purpose of inducement of the municipal employee replacing a post of municipal service of a city administration of Penza, for committing corruption offences, the administration of Penza city: resolution from 31.03.2017, No. 537 [Electronic resource] Mode of access: <http://docs.cntd.ru/document/446177326> (access date: October 14, 2020).

20. About approval of the form of cooperation agreements for countering corruption in the city of Penza: The Resolution of a city administration of Penza from 09.09.2016 No 1530 [Electronic resource] Mode of access: <http://docs.cntd.ru/document/440546917> (access date: October 14, 2020).

21. On approval of the action Plan ("roadmap") on implementation of principles and mechanisms (tools) the openness of the activities of a city administration of Penza: the resolution of a city Administration of Penza from 25.04.2018 No. 696 [Electronic resource] Mode of access: <http://docs.cntd.ru/document/543726040> (access date: October 14, 2020).

22. About approval of the procedure of evaluation of activities of officials of local governments, municipal institutions, enterprises and other organizations of the city of Penza on the prevention of corruption and other offences: a resolution of the city Administration of Penza from 05.07.2018 No. 1178 [Electronic resource] Mode of access: <http://docs.cntd.ru/document/550144263> (access date: October 14, 2020).

23. Report on the results of the survey about the study the effectiveness of anti-corruption measures in Penza. [Electronic resource] // Mode of access: <https://drive.google.com/file/d/12gIUHJuMWQSESotzi3FiP8W2QrVQLmmr/view> (access date: October 14, 2020).