

УДК/UDC 347.635

## Правовые особенности международного усыновления

Кудрявцева Лариса Владимировна

кандидат юридических наук, доцент кафедры международного частного и  
предпринимательского права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: larisa-k75@mail.ru

Топчиева Светлана Константиновна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: topchieva99@bk.ru

### Аннотация

Права и свободы человека в международном праве провозглашены как высшие ценности. Исходя из этого, соблюдение, а также защита прав и свобод - это обязанность любого государства. Так, Всеобщая декларация прав человека предусматривается в качестве одного из основных принципов принцип особой заботы и помощи детям. Международное сообщество, поддерживая данный принцип, приняло Конвенцию о правах ребенка, признавая на международном уровне особое значение обеспечения интересов несовершеннолетних. Поддержка семьи является приоритетным направлением для многих государств. В результате проведенного исследования авторы приходят к выводу о необходимости развивать сотрудничество, устранять противоречия в международно-правовых актах, укрепляя систему обеспечения, охраны и защиты прав и интересов усыновленных детей.

**Ключевые слова:** форма устройства, усыновление, обеспечение прав, усыновитель, семейное право.

## Legal features of international adoption

Kudryavtseva Larisa Vladimirovna

Candidate of Law, assistant professor of the Department of International Private and Business Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: larisa-k75@mail.ru

Topchiyeva Svetlana Konstantinovna

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: topchieva99@bk.ru

### Abstract

Human rights and freedoms are proclaimed as the highest values in international law. Based on this, the observance and protection of rights and freedoms is the duty of any state. For example, the universal Declaration of human rights provides for the principle of special care and assistance to children as one of the basic principles. The international community, supporting this principle, has adopted the Convention on the rights of the child, recognizing at the international level the special importance of ensuring the interests of minors. Family support is a priority for many States. As a result of the study, the conclusion is made about the need to develop cooperation, eliminate contradictions in international legal acts, strengthening the system of ensuring, protecting and protecting the rights and interests of adopted children.

**Key words:** form of device, adoption, securing rights, adoptive parent, family law.

Считается, что в любом цивилизованном обществе должна обеспечиваться поддержка детей. Такие обязанности не может нести исключительно государство. Полноценное развитие ребенка может быть обеспечено только семейным воспитанием, поэтому Семейный кодекс Российской Федерации (далее - СК РФ) предусматривает, что дети, оставшиеся без опеки родителей, должны быть переданы на воспитание в семью. Вос-

питание в семье является наиболее благоприятной формой устройства детей, которые остались без попечения родителей [1].

Вопросам международного усыновления посвящены несколько международно-правовых актов. Их положения ратифицированы многими странами для унификации правового регулирования данного вопроса. Речь идет о таких международно-правовых актах, как Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о правах ребенка, Декларация прав ребенка. Специальными международными актами являются Конвенция правовой помощи и правовых отношений по гражданским, семейным и уголовным делам, Конвенция о защите детей и о сотрудничестве в сфере иностранного усыновления, а также Европейская конвенция об усыновлении детей.

СК РФ предусматривает порядок международного усыновления и международные последствия. Нормы гл. 19 СК РФ регулируют отношения, связанные с усыновлением российскими гражданами на территории России, а ст. 162 СК РФ предусматривает порядок усыновления с участием иностранных граждан, подданных иностранных государств, а также лиц без гражданства. Российская Федерация закрепляет гарантию обеспечения прав ребенка в виде сохранения гражданства страны происхождения [2]. Ребенок, рожденный на территории Российской Федерации и усыновленный родителями, имеющими гражданство иностранного государства, сохраняет гражданство Российской Федерации и приобретает второе гражданство страны его усыновителей.

Помимо этого, Российская Федерация предусматривает перечень требований для родителей-граждан иностранного государства. Речь идет о требованиях разницы в возрасте, о порядке усыновления, о получении согласия супруга усыновителя, а также о согласии самого ребенка, если он достиг десятилетнего возраста. Усыновление является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. На практике термины «усыновление» и «удочерение» являются синонимами. Усыновление обладает такими характеристиками, как бессрочный

характер и установление особой правовой связи, во многом напоминающей отношения ребенка и родителя [3].

Процедура усыновления должна отвечать интересам ребенка, а также учитывать особенности этнического происхождения, религиозной принадлежности, знание ребенком родного языка, уровень физического развития ребенка, наличие у него определенных заболеваний. Законодательство предусматривает, что братья и сестры не могут быть усыновлены разными лицами, однако в некоторых случаях, с учетом интересов детей, такое усыновление допустимо.

Речь идет о ситуациях, когда дети не знают, что у них есть полнокровные братья и сестры, когда такие дети никогда не воспитывались совместно, не проживали вместе, например ввиду наличия тяжелого заболевания у одного из них. Раздельное усыновление полнокровных братьев и сестер может быть в том случае, когда один из детей страдает тяжелым заболеванием и ему требуется специальных уход. В таких случаях законодательство позволяет разделить детей.

В процессе усыновления необходимо соблюдать принцип взаимности интересов усыновляемого и усыновителей. Согласно положениям международного частного права в Российской Федерации усыновление российских детей иностранными гражданами осуществляется по законодательству усыновителя, а при усыновлении лицом, не имеющим гражданства, - по праву государства, в котором данное лицо имеет постоянное место жительства.

При наличии у иностранных граждан или лиц без гражданства желания усыновить ребенка из России им необходимо встать на учет в соответствующий государственный орган. Процедура усыновления регулируется различными двусторонними договорами и соглашениями об усыновлении, которые призваны обеспечить права и интересы детей.

В 2010 г. Правительство Российской Федерации разработало и утвердило Правила передачи детей и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания. На основании этих правил осуществляется контроль уполномоченными органами Российской Федерации [4]. Вопро-

сы международного усыновления нашли свое отражения в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 8 от 20 апреля 2006 г. «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей». В данном нормативно-правовом акте разъяснены вопросы подсудности, формы и содержания документов, разъяснен порядок усыновления, а также содержится ряд рекомендаций для иностранных усыновителей [5].

В частности, разъяснения Верховного Суда Российской Федерации предусматривают, что международное усыновление допускается только в тех случаях, когда отсутствует возможность передачи ребенка в семью граждан Российской Федерации. При этом действует принцип запрета на использование неоправданных льгот для усыновителей. Усыновители должны представить документы об отсутствии у них заболеваний, которые препятствуют усыновлению.

Процедура международного усыновления проходит в несколько этапов. На начальном этапе усыновители подают заявление в органы опеки и попечительства Российской Федерации или обращаются в федеральный банк учета детей, оставшихся без попечения родителей. Вместе с заявлением усыновитель предоставляет документы, предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации № 275. В случае принятия положительного решения после изучения документов органы опеки и попечительства созывают комиссию, которая изучает условия жизни семьи. После проведения проверки дается заключение о целесообразности усыновления.

После принятия положительного заключения органы опеки и попечительства предоставляют заявителю сведения о детях, оставшихся без попечения родителей. Выбирая ребенка, усыновители изучают медицинские документы и заключения о здоровье и состоянии ребенка. Затем происходит знакомство будущих усыновителей с ребенком с целью общения и налаживания контакта [6]. Мнение ребенка о заявителях является довольно важным, поскольку переезд в другую страну связан с большим стрессом для ребенка. А действующее российское законодательство рас-

смачивает такой стресс как причинение психологической травмы, что противоречит принципу специальной заботы о ребенке [7].

При решении вопроса об усыновлении последнее слово остается за судом. Дела об усыновлении рассматриваются в порядке особого производства, происходят в закрытом судебном заседании с участием прокурора и представителя органа опеки и попечительства. Кроме того, если усыновляемому ребенку исполнилось 10 лет, в судебном заседании также выясняют и его мнение. Изучив все материалы дела, суд принимает решение об удовлетворении заявления об усыновлении или об отказе в удовлетворении.

Усыновление влечет за собой последствия, предусмотренные ст. 137 СК РФ: между родителями и ребенком возникают взаимные права и обязанности [8]. Однако по просьбе усыновителя между родителями и ребенком может сохраниться правовая связь, а также могут поддерживаться отношения с кровными родственниками ребенка. Тайна усыновления не всегда является обязательным условием, ее сохранение зависит от волеизъявления усыновителей. Семейное законодательство большинства государств предусматривает прямой запрет на заключение брака усыновителей и усыновленных [9].

Исходя из изложенного, следует отметить, что международное усыновление - это альтернатива устройству детей в семьи российских граждан. Основанием для международного усыновления является нахождение сведений о ребенке, оставшемся без попечения родителей сроком более 6 месяцев. Российская Федерация принимает необходимые меры по обеспечению и защите прав и интересов детей, переданных на воспитание в семью граждан других государств. В данной связи был принят федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», согласно которому гражданам США запрещено усыновление российских детей [10].

Перспективы развития международного усыновления должны быть связаны с обеспечением интересов ребенка. Прежде всего следу-

ет стимулировать передачу детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан Российской Федерации. Применение международного усыновления - это крайняя мера устройства детей в семьи. Нормы, связанные с привлечением к ответственности недобросовестных усыновителей, причинивших вред ребенку, нуждаются в доработке. Необходимо принять единый нормативно-правовой акт в данной части.

Институт международного усыновления обращает внимание на наличие социально-экономических проблем, ставит под вопрос возможность обеспечения интересов, обусловленных этническим происхождением, религиозными убеждениями. Большинство практических работников отмечают, что международное усыновление - это односторонняя миграция детей. При этом дети, не достигшие возраста 10–12 лет, не всегда мигрируют добровольно. Кроме того, нельзя исключать трудности при адаптации ребенка в чужой стране [11].

На сегодняшний день в области международного усыновления, на наш взгляд, необходимо развивать сотрудничество, устранять противоречия в международно-правовых актах, укрепляя систему обеспечения, охраны и защиты прав и интересов усыновленных детей. До сих пор не создано единого режима усыновления, а правовые акты не универсальны.

### Список литературы

1. Семейное право: учебник / Под науч. ред. Л. М. Пчелинцевой, общ. ред. Л. В. Цитович. М.: Юрайт, 2015. 330 с.
2. Гонгало Б. М., Крашенинников П. В., Михеева Л. Ю. и др. Семейное право: учебник / Под ред. П. В. Крашенинникова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2016. С. 237.
3. Тринченко К. О. Особенности международно-правового регулирования трансграничного усыновления в двухсторонних договорах России с иностранными государствами // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 2. С. 17–18.
4. Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации

Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства; Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 № 275 (ред. от 02.06.2016) // Собрание законодательства РФ. 2000. № 15. Ст. 1590.

5. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 № 8 (ред. от 17.12.2013) // Российская газета. № 0 (4058). 03.05.2006.

6. Семейный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

7. Рузакова О. А. Некоторые вопросы усыновления с иностранным элементом в условиях международной интеграции // Семейное и жилищное право. 2017. № 2. С. 16–18.

8. О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ, ред. от 23.05.2015 // Российская газета. № 302 (5975). 29.12.2012.

9. Безрукова М. Ю. Актуальные проблемы усыновления в международном частном праве: сравнительный анализ // Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия: Сб. ст. по материалам XIX междунар. науч.-практ. конф. № 6 (19). М.: МЦНО, 2018. С. 55–60.

10. Кудрявцева Л. В., Приходько Е. Г. Российское коллизионное законодательство в сфере брачно-семейных отношений: актуальные проблемы и пути совершенствования // Пробелы в российском законодательстве. № 1. 2020. С. 57–60.

11. Кудрявцева Л. В., Шевченко В. С. Проблемы коллизионного регулирования брачно-семейных отношений в международном частном праве // Актуальные проблемы современности. № 3 (21). С. 38–43.

## References

1. Family law: Textbook / Under scientific. ed. L. M. Pchelintseva, total. ed. L. V. Tsitovich. М.: Yurayt, 2015. 330 p.

2. Gongalo B. M., Krasheninnikov P. V., Mikheeva L. Yu. and others. Family Law: Textbook / Ed. P. V. Krasheninnikov. 3rd ed., Rev. and add. Moscow: Statut, 2016. P. 237.

3. Trinchenko K. O. Features of international legal regulation of cross-border adoption in bilateral agreements between Russia and foreign states // Actual problems of Russian law. 2015. No 2. Pp. 17-18.

4. On the approval of the rules for the transfer of children for adoption and control over the conditions of their life and upbringing in the families of adoptive parents on the territory of the Russian Federation and the Rules for the registration of children who



are citizens of the Russian Federation and adopted by foreign citizens or persons without citizenship; Resolution of the Government of the Russian Federation of March 29, 2000 N 275 (as amended on June 2, 2016) // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2000. No 15. Art. 1590.

5. On the application of legislation by the courts when considering cases of adoption (adoption) of children: Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation of 20.04.2006 N 8 (as amended on 17.12.2013) // Rossiyskaya Gazeta. No. 0 (4058). 2006.

6. Family Code of the Russian Federation: Federal Law of December 29, 1995 No. 223-FZ (as amended on February 6, 2020) // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1996. No 1. Art. 16.

7. Ruzakova O.A. Some issues of adoption with a foreign element in the context of international integration // Family and housing law. 2017. No 2. Pp. 16-18.

8. On measures of influence on persons involved in violations of fundamental human rights and freedoms, rights and freedoms of citizens of the Russian Federation: Federal Law of 28.12.2012 N 272-FZ, rev. from 05/23/2015 // Rossiyskaya Gazeta. No. 302 (5975). 2012.

9. Bezrukova M.Yu. Actual problems of adoption in private international law: a comparative analysis // Scientific forum: Jurisprudence, history, sociology, political science and philosophy: Sat. Art. based on the materials of the XIX Intern. scientific-practical conf. No. 6 (19). Moscow: MCNO, 2018. Pp. 55-60.

10. Kudryavtseva L. V., Prikhodko E. G. Russian conflict legislation in the field of marriage and family relations: current problems and ways of improvement // Gaps in Russian legislation, No. 1, 2020. Pp. 57-60.

11. Kudryavtseva L. V., Shevchenko V.S. Problems of conflict regulation of marriage and family relations in private international law // Actual problems of our time. No. 3 (21). Pp. 38-43.