

УДК/UDC 343

Некоторые аспекты осуществления прокурорского надзора за соблюдением законности в следственных изоляторах

Вергун Эдуард Андреевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: vergun077@mail.ru

Аннотация

В данной статье рассматриваются некоторые аспекты осуществления прокурорского надзора за соблюдением законности в следственных изоляторах. Отмечается, что при проведении прокурорской проверки соблюдения законности в следственных изоляторах первостепенное значение необходимо выделить допущенным администрацией следственного изолятора фактам принижения человеческого достоинства, необоснованного применения дисциплинарного взыскания, а также жестокого обращения с лицами, содержащимися под стражей. По мнению автора, прокурор обладает спектром всех необходимых полномочий, позволяющих осуществлять прокурорский надзор за соблюдением режима законности в следственных изоляторах. Автор предлагает дополнить положения ст. 33 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 нормой об обязательном ведении мониторинга лиц, содержащихся в следственных изоляторах, что позволит снизить количество совершаемых нарушений администрацией и сотрудниками следственного изолятора.

Ключевые слова: содержание под стражей, следственный изолятор, прокурор, прокурорский надзор, акты прокурорского реагирования, законность.

Some aspects of the prosecutor's supervision over the observance of the rule of law in pre-trial detention centers

Vergun Eduard Andreyevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: vergun077@mail.ru

Abstract

This article examines some aspects of the prosecutor's supervision over the observance of law in pre-trial detention centers. It is noted that when conducting a prosecutor's check of compliance with the law in pre-trial detention centers, it is of paramount importance to highlight the facts of humiliation of human dignity, unjustified application of disciplinary punishment, as well as cruel treatment of persons in custody admitted by the administration of the detention center. According to the author, the prosecutor has a range of all the necessary powers that allow prosecutors to exercise supervision over the observance of the rule of law in pre-trial detention centers. The author proposes to supplement the provisions of Art. 33 of the Federal Law No. 2202-1 of January 17, 1992, the norm on the compulsory monitoring of persons held in pre-trial detention centers, which will reduce the number of violations committed by the administration and employees of the detention center.

Key words: detention, remand prison, prosecutor, prosecutor's supervision, acts of prosecutor's response, legality.

На сегодняшний день уголовно-исполнительная система Российской Федерации претерпевает существенные изменения в области обеспечения прав и законных интересов осужденных лиц.

Наблюдается динамика исключения фактов унижения достоинства человека, а также поэтапное приближение к международным стандартам уголовно-исполнительной деятельности. В международных стандартах обращения с осужденными, а также в уголовно-исполнительном законодательстве развитых и развивающихся стран отмечается недопустимость

усугубления страданий, связанных с заключением под стражу, поскольку заключение как таковое уже является мерой наказания [1]. Ввиду этого действенным механизмом контроля за соблюдением законности в исправительных учреждениях за деятельностью администраций и сотрудников учреждения предварительного заключения будет выступать осуществление прокурорского надзора и обязанность исполнения администрацией следственного изолятора актов прокурорского реагирования об устранении допущенных нарушений порядка отбывания заключения под стражу, а также нарушений прав и свобод граждан, оставленных в следственных изоляторах.

Данная обязанность регламентируется Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 [2], ст. 22 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации [3], а также ст. 51 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ [4].

Исходя из содержания вышеуказанных федеральных законов, прокурор обязан осуществлять проверку законности и порядка содержания лиц под стражей не реже одного раза в месяц.

Кроме того, порядок осуществления прокурорских проверок в следственных изоляторах регламентируется Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 8 августа 2011 г. № 237, в соответствии с которым прокурорам, осуществляющим надзор за исполнением законов в следственных изоляторах.

При выявлении лиц, содержащихся в следственных изоляторах без законных на то оснований, а также лиц, срок содержания под стражей которых истек, прокурор обязан незамедлительно принимать меры к их освобождению. По каждому факту незаконного содержания граждан в следственном изоляторе прокурор обязан проводить проверку, материалы которой при наличии оснований передавать в соответствующие следственные органы.

При проведении прокурорской проверки соблюдения законности в следственных изоляторах первостепенное значение необходимо уделить допущенным администрацией следственного изолятора фактам прини-

жения человеческого достоинства, необоснованного применения дисциплинарного взыскания, а также жестокого обращения с лицами, содержащимися под стражей [5].

Так, например, согласно докладу Уполномоченного по правам человека за 2019 г. в администрацию уполномоченного поступило 4 476 обращений о нарушениях прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы (из них о совершении правонарушений - 951; о нарушении медицинского обеспечения - 934; о нарушении условий содержания - 654; о нарушении перевода в иное учреждение - 561; о нарушении социального обеспечения - 141; о нарушении трудовых прав в исправительных учреждениях - 43) [5, с. 204–206].

Кроме того, особое значение при проведении прокурорской проверки следует уделять фактам применения сотрудниками администрации следственного изолятора к лицам, содержащимся в следственном изоляторе, мер принуждения и физического воздействия.

Так, согласно ст. 28 Федерального закона от 21 июля 1993 г. № 5473-І сотрудники уголовно-исполнительной системы могут применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, а также любые подручные средства на территории следственных изоляторов в состоянии необходимой обороны, в случае крайней необходимости или при задержании лица, совершившего побег из следственного изолятора [6].

Поскольку применение мер принуждения и физического воздействия допустимо лишь в исключительных случаях, необоснованное применение сотрудниками администрации следственного изолятора силы является грубым нарушением законности в следственном изоляторе. В данном случае прокурору необходимо получить в течение 24 часов с момента применения специальных средств соответствующее уведомление, в случае применения огнестрельного оружия - незамедлительно [7].

Подводя итог вышеизложенному, отметим, что прокурор обладает спектром всех необходимых полномочий, позволяющих осуществлять прокурорский надзор за соблюдением режима законности в следствен-

ных изоляторах. В то же время, на наш взгляд, следует дополнить положения ст. 33 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 нормой об обязательном ведении мониторинга лиц, содержащихся в следственных изоляторах, что позволит снизить количество нарушений, совершаемых администрацией и сотрудниками следственного изолятора.

Список литературы

1. Уткин В. А. Международные стандарты обращения с осужденными и проблемы их реализации. Томск: Изд-во НТЛ, 1998.
2. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 // Собрание законодательства РФ. № 47. 1995. Ст. 4472.
3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1997. № 2. Ст. 198.
4. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 29. Ст. 2759.
5. Об организации прокурорского надзора за соблюдением законодательства при содержании подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания органов внутренних дел, пограничных органов ФСБ России, на гауптвахтах, в конвойных помещениях судов (военных судов): Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 08.08.2011 № 237 // СПС «Консультант Плюс»
6. Об организации надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Приказ генеральной прокуратуры Российской Федерации от 30.01.2007 № 19 // СПС «Консультант Плюс».
7. Доклад уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2019 г. // Официальный сайт уполномоченного по правам человека в Российской Федерации URL: https://ombudsmanrf.org/upload/files/docs/lib/doc2019_fin_-compressed.pdf (дата обращения: 22.10.2020).

References

1. Utkin V. A. International standards for the treatment of convicts and problems of their implementation. Tomsk: Publishing house NTL, 1998.

2. On the Prosecutor's Office of the Russian Federation: Federal Law of 17.01.1992 No. 2202-1 // Collection of the Legislation of the Russian Federation. No. 47. 1995. Art. 4472.

3. The Criminal Code of the Russian Federation dated January 8, 1997 No 1-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1997. No. 2. Art. 198.

4. On the detention of suspects and accused of committing crimes: Federal Law of July 15, 1995 No. 103-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1995. No. 29. Art. 2759.

5. Order of the General Prosecutor's Office of the Russian Federation of August 8, 2011 N 237 "On the organization of prosecutorial supervision over compliance with the law when keeping suspects and accused in temporary detention facilities of the internal affairs bodies, border agencies of the FSB of Russia, in guardhouses, in escort rooms of courts (military courts) " // Legality 2011, No 12.

6. On the organization of supervision over the execution of laws by the administrations of bodies and institutions executing criminal punishments, pre-trial detention centers during detention of suspects and accused of committing crimes: Order of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation of January 30, 2007 No. 19 // Consultant Plus.

7. Report of the Ombudsman in the Russian Federation for 2019 // Official website of the Ombudsman in the Russian Federation URL: https://ombudsmanrf.org/upload/files/docs/lib/doc2019_fin_compressed.pdf (access date: October 22, 2020).