

УДК/UDC 343

Осуществление прокурорского надзора за исполнением законов в местах лишения свободы

Вергун Эдуард Андреевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: vergun077@mail.ru

Аннотация

В данной статье рассматриваются некоторые аспекты осуществления прокурорского надзора за исполнением законов в местах лишения свободы. Результаты проведенных прокурорских проверок исполнения администрациями органов и учреждений уголовно-исполнительной системы законов указывают на многочисленные нарушения правовых предписаний, регламентирующих порядок и условия отбытия осужденными уголовных наказаний, содержание подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений под стражей в следственных изоляторах, а также на несоблюдение конституционных и иных гарантируемых федеральным законом прав. По мнению автора, для выявления факта нарушения прав и свобод лиц, пребывающих в местах лишения свободы, прокурору следует проводить опрос обвиняемых и подозреваемых лиц в целях установления и дальнейшего предупреждения правонарушений законности в деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы.

Ключевые слова: прокурорский надзор, места лишения свободы, следственный изолятор, исполнение закона.

Prosecutor's supervision over the execution of laws in places of deprivation of liberty

Vergun Eduard Andreyevich

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: vergun077@mail.ru

Abstract

This article examines some aspects of the prosecutor's supervision over the execution of laws in places of deprivation of liberty. The results of the prosecutor's inspections of the execution by the administrations of the bodies and institutions of the penal system of federal law rights. According to the author, in order to identify the fact of violation of the rights and freedoms of persons in prison, the prosecutor should conduct a survey of accused and suspected persons in order to establish and further prevent violations of the law in the activities of institutions of the penal system.

Key words: prosecutor's supervision, places of deprivation of liberty, pre-trial detention center, execution of the law.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Кроме того, согласно ч. 2 ст. 17 Конституции Российской Федерации основные права и свободы человека и гражданина неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения [1].

Таким образом, соблюдение и защита прав и свобод должны осуществляться в отношении всех категории граждан, включая пребывающих в местах лишения свободы. Ввиду ограниченных возможностей в защите прав и свобод лиц, пребывающих в местах лишения свободы, гарантиями их охраны выступают органы прокуратуры.

Так, согласно п. 2 ст. 1 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» к самостоятельной деятельности органов прокуратуры Российской Федерации относится осуществление надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера [2]. Подобное законодательное обособление прокурорского надзора за исполнением законов в местах лишения свободы вполне обосновано ввиду большого количества отбывающих наказание лиц, а также несоблюдения конституционных прав и иных

гарантируемых федеральным законодательством прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений лиц, отбывающих наказание [3].

Согласно статистическим данным Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2020 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержатся 491 650 человек, из них 384 498 - в исправительных колониях, 952 - в воспитательных колониях для несовершеннолетних, 1200 - в тюрьмах и 105 000 - в следственных изоляторах.

Необходимо отметить, что спецификой правового положения осужденных лиц является ограничение их прав и свобод, а также наделение специальным спектром прав и обязанностей, которые зависят от уголовно-исправительного учреждения.

В то же время со стороны исправительных учреждений допускаются нарушения прав осужденных. Так, например, по данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в 2019 г. при осуществлении надзора за законностью исполнения уголовных наказаний выявлено 123 410 нарушений закона, в связи с чем внесено 28 665 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 44 174 сотрудника уголовно-исполнительной системы [5, с. 206]. Результаты проведенных прокурорских проверок исполнения администрациями органов и учреждений уголовно-исполнительной системы законов указывают на многочисленные нарушения правовых предписаний [6], регламентирующих порядок и условия отбывания осужденными уголовных наказаний, содержание подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений под стражей в следственных изоляторах, а также на несоблюдение конституционных и иных гарантируемых федеральным законом прав.

Кроме того, согласно статистике, в 2019 г. Уполномоченному по правам человека в России поступило 4 476 обращений о нарушениях прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы, из которых обращений о нарушениях:

- в области неправомерных действий - 951;

- медицинского обеспечения - 934;
- условий содержания - 654;
- перевода в иное учреждение - 561;
- освобождения от наказания - 396;
- предоставления информации и нормативно-правовых актов - 240;
- социального обеспечения - 141;
- труда в исправительных учреждениях - 43;
- соблюдения прав при конвоировании - 32;
- иное – 524 [5, с. 204–206].

Безусловно, осуществление прокурорского надзора за соблюдением законности в учреждениях уголовно-исполнительной системы является немаловажной задачей в деятельности прокуратуры.

На наш взгляд, для выявления факта нарушения прав и свобод лиц, пребывающих в местах лишения свободы, прокурору следует проводить опрос обвиняемых и подозреваемых лиц в целях установления и дальнейшего предупреждения правонарушений законности в деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 // Собрание законодательства РФ. № 47. 1995. Ст. 4472.
3. Об организации надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Приказ генеральной прокуратуры Российской Федерации от 30.01.2007 № 19 // СПС «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_-LAW_162690/ (дата обращения: 22.10.2020).
4. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы / Официальный сайт Федеральной службы исполнения наказания. URL: <http://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 22.10.2020).

5. Доклад уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2019 г. // Официальный сайт уполномоченного по правам человека в Российской Федерации URL: https://ombudsmanrf.org/upload/files/docs/lib/doc2019_fin_-compressed.pdf (дата обращения: 22.10.2020).

6. Усенко А. С. Некоторые аспекты криминалистической характеристики незаконного участия в предпринимательской деятельности // В книге: Научное обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник тезисов по материалам Всероссийской (национальной) конференции. Ответственный за выпуск А. Г. Коцаев. 2019. С. 400-401.

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2014. No. 31. Art. 4398.

2. On the Prosecutor's Office of the Russian Federation: Federal Law of 17.01.1992 No. 2202-1 // Collected Legislation of the Russian Federation. No. 47. 1995. Art. 4472

7. 3. On the organization of supervision over the execution of laws by the administrations of bodies and institutions executing criminal punishments, pre-trial detention centers during detention of suspects and accused of committing crimes: Order of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation of January 30, 2007 No. 19 // SPS "Consultant Plus". URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_-162690/ (access date: 22.10.2020).

4. Brief description of the penal system / Official site of the Federal Penitentiary Service. URL: <http://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20harka%20UIS/> (access date: October 22, 2020).

5. Report of the Ombudsman in the Russian Federation for 2019 // Official website of the Ombudsman in the Russian Federation URL: https://ombudsmanrf.org/upload/files/docs/lib/doc2019_fin_-compressed.pdf (access date: October 22, 2020).

6. Usenko A. S. Some aspects of the criminalistic characteristics of illegal participation in entrepreneurial activity // In the book: Scientific support of the agro-industrial complex. Collection of abstracts based on the materials of the All-Russian (national) conference. Responsible for the release of A. G. Koschaev. 2019. Pp. 400-401