

УДК/UDC 341.9

## **К вопросу о международном усыновлении детей: порядок и перечень проблем**

Мустафин Рафаэль Фаильевич

кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского процесса и  
международного права

Кубанский государственный университет

г. Краснодар, Россия

e-mail: mustafinrf@yandex.ru

Мустафина Светлана Анатольевна

кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры земельного,  
трудового и экологического права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: grisertel666@yandex.ru

Слезко Екатерина Сергеевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный университет

г. Краснодар, Россия

e-mail: katya.durneva.47@mail.ru

### **Аннотация**

В настоящее время вопрос международного усыновления является весьма актуальным. Возможность усыновления детей иностранными гражданами закреплена в законодательствах множества стран, в т. ч. и России. В данной статье рассматриваются нормативно-правовые акты, регламентирующие процедуру международного усыновления, его порядок и этапы, включая последовательность действий потенциальных усыновителей и список документов, необходимых для предоставления в суд. Описывается порядок проведения проверок за бытовыми условиями проживания ребенка в иностранном государстве после реализации процедуры усыновления, возложенный на правительственное учреждение Российской Федерации по попечительству и социальной защите. Также в статье проводится анализ российского законодательства по вопросам международного усыновления детей иностранными гражданами, выявляются проблемы устройства детей, оставшихся без попечения роди-

телей. На основании проведенного исследования авторами формируются выводы о необходимости контроля за компетентными органами, осуществляющими процедуру усыновления, и совершенствования законодательства для устранения существующих в международном усыновлении проблем.

**Ключевые слова:** международное усыновление, дети, потенциальные усыновители, органы опеки и попечительства, иностранные государства.

## The question about an international adoption: procedure and list of problems

Mustafin Rafael Failyevich

Candidate of Law, assistant professor of the Department of Civil Procedure and International Law

Kuban State University

Krasnodar, Russia

e-mail: mustafinrf@yandex.ru

Mustafina Svetlana Anatolyevna

Candidate of Law, senior lecturer of the Department of Land, Labor and Environmental Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: grisertel666@yandex.ru

Slezko Yekaterina Sergeyevna

student of the Faculty of Law

Kuban State University

Krasnodar, Russia

e-mail: katya.durneva.47@mail.ru

### Abstract

Currently, the issue of international adoption is very relevant. The possibility of adoption of children by foreign citizens is enshrined in the laws of many countries, including the and Russia. This article discusses the legal acts governing the procedure for international adoption, its procedure and stages, including the sequence of actions of potential adoptive parents and the list of documents required for submission to the court. The procedure for conducting checks on the living conditions of a child in a foreign state

after the implementation of the adoption procedure, entrusted to the government agency of the Russian Federation for guardianship and social protection, is described. The article also analyzes the Russian legislation on the international adoption of children by foreign citizens, identifies the problems of the placement of children left without parental care. On the basis of the study, the authors formulate conclusions about the need to control the competent authorities that carry out the adoption procedure and improve legislation to eliminate the problems existing in international adoption.

**Key words:** international adoption, children, potential adoptive parents, guardianship and custody authorities, foreign states.

В современном мире значительное число детей остается без родительской опеки ввиду самых различных жизненных обстоятельств, которые могут быть связаны, например, с финансовым положением в семье или со смертью родителей. Дети в силу своей уязвимости нуждаются в особой защите, поэтому их передача на воспитание в семьи предпочтительнее, чем их воспитание в специальных учреждениях для детей-сирот. К тому же только усыновление позволяет обеспечить постоянный характер воспитания ребенка, а не временный, как это происходит с другими формами устройства детей.

На современном этапе для Российской Федерации остается актуальным вопрос усыновления детей лицами иностранного государства. Начиная с 2000 г., когда Россия подписала гаагскую Конвенцию о защите детей, и по настоящее время институт международного усыновления развивается и совершенствуется в России [1]. В частности, регулирование международного усыновления регламентируется достаточно широким числом нормативно-правовых актов. Одними из наиболее значимых являются конвенция, подписанная в Гааге в 1993 г., которая гарантирует права детей [2], а также Декларация прав ребенка, подписанная в Женеве в 1924 г. [3].

В российском законодательстве нормы об усыновлении и защите детей регламентируются Семейным кодексом Российской Федерации (далее - СК РФ), Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК

РФ) и рядом федеральных законов. Законодательство Российской Федерации регламентирует случаи возможного усыновления иностранными гражданами. Так, согласно ст. 24 СК РФ усыновление детей иностранными гражданами и лицами без гражданства возможно только в том случае, если не представляется возможным передать их на воспитание родственникам (независимо от того, где они проживают) или в семьи граждан России [4]. Данный вопрос раскрывается более подробно в п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 20 апреля 2006 г., где особое внимание судов обращено на необходимость истребования при подготовке дела к судебному разбирательству у органов опеки и попечительства документов, подтверждающих, что ребенок не может быть передан на воспитание родственникам или в семьи граждан России [5].

Данное правило пришло во внутрироссийское законодательство из международного. Так, ст. 21 Конвенции ООН о правах ребенка указывает, что усыновление ребенка гражданином другой страны должно рассматриваться только в качестве альтернативного варианта [6]. Основаниями для отказа на усыновление иностранному лицу могут служить неблагоприятная социально-экономическая, экологическая обстановка в государстве или недостаточная законодательная защищенность российских детей-сирот на территории иностранного государства.

Что же касается человека, желающего усыновить ребенка, то действуют ограничения, не допускающие усыновление в случае, если усыновитель:

- страдает алкоголизмом или наркоманией;
- болеет туберкулезом или иными инфекционными заболеваниями;
- имеет болезнь, которая в Российской Федерации приводит к 1-й группе инвалидности;
- имеет психическое расстройство.

Согласно законодательству Российской Федерации усыновить российского ребенка могут граждане не любого государства, т. к. в России

действует запрет на усыновление для некоторых стран. В 2013 г. запретили усыновление российских детей-сирот гражданам США, в частности из-за халатного отношения к детям. Этот запрет установлен ст. 4 Федерального закона «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод граждан Российской Федерации» [7]. Данное нововведение подверглось критике среди европейских государств. Свое мнение сформулировал и Европейский суд по правам человека, указав, что такие нормы российского законодательства являются дискриминационными и должны быть отменены в России. По нашему мнению, государство, применив запрет на усыновление в отношении США, тем самым с раннего детства защищает законные права ребенка. В этом же 2013 г. в российском законодательстве появилась норма, запрещающая усыновление гражданам тех стран, в которых узаконены однополые браки. На наш взгляд, это еще одно доказательство того, что государство заботится о нравственности и моральных ценностях детей. Ведь полноценное воспитание ребенок получает в семье. А согласно нормам российского права семья - это союз между мужчиной и женщиной.

Следует отметить что кроме запретов на федеральном уровне предусмотрена возможность отдельных субъектов Российской Федерации вводить запреты на международное усыновление внутри региона. В остальных случаях международное усыновление осуществляется в определенном законом порядке и включает в себя процедуру усыновления, состоящую из нескольких этапов. Первый этап заключается в получении разрешения на усыновление иностранного ребенка в государстве - родине усыновителей. На втором этапе кандидаты в усыновители должны направить запрос в федеральный государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, либо направить запрос в региональный отдел социальной защиты и попечения. Следующим необходимым условием является обязанность потенциальных родителей пройти в своей стране или на территории России специальные курсы для усыновителей. После успешного прохождения данных курсов лица, желающие усыновить (удочерить) ребенка, направляют запрос на усыновление

ребенка. К данному запросу необходимо приложить ряд документов (в частности, справку о доходах, об отсутствии судимости, бытовых условиях проживания и справку о прохождении курсов для усыновителей). Еще одним важным документом, без которого усыновление невозможно, является разрешение государства, гражданином которого является усыновитель, на принятие ребенка. Перечисленные выше документы могут быть заверены одним из двух способов: нотариально (заверяет российский нотариус) или консульским отделом (в стране проживания потенциального усыновителя).

Процесс усыновления происходит исключительно через судебные органы Российской Федерации с целью защиты прав и законных интересов усыновителей и усыновленных. До усыновления очень важно установить психологический контакт с ребенком. С этой целью потенциальным усыновителям предоставляется возможность встретиться лично с ребенком, поговорить и поближе познакомиться. Взаимоотношения, личная симпатия очень важны, ведь формируется новая ячейка общества - семья. Усыновители и дети должны быть готовы жить одной семьей. И уже после знакомства, в судебном процессе, в котором суд должен принять решение об усыновлении, ребенок, достигший возраста 10 лет, уже познакомившись с потенциальными усыновителями, может высказать свое мнение и желание быть усыновленным. В случае принятия судом решения об усыновлении ребенку оформляется новое свидетельство о рождении, также существует возможность изменить имя или фамилию и в пределах нескольких месяцев возможно изменить даже дату рождения. Затем иностранные усыновители должны произвести регистрацию ребенка в своей стране проживания и поставить его на консульский учет в срок не позднее трех месяцев с момента прибытия. Затем правительственное учреждение Российской Федерации по попечительству и социальной защите должно осуществлять контроль за ребенком и с определенной периодичностью составлять отчеты о состоянии ребенка, о его эмоциональном и поведенческом развитии, об успеваемости в учебе. Фиксации

подлежат также бытовые условия и отношения в семье. К отчету прилагаются фотографии семьи и ребенка на момент составления отчета.

По нашему мнению, контроль и фиксация бытовых условий проживания ребенка, а также его психического состояния помогает оценить адаптацию ребенка в новой стране, отношения в семье и достоверность сведений, ранее представленных в суде. Следует учесть тот факт, что если в ходе проверки будут выявлены неправомерные действия в отношении ребенка, то применению подлежат нормы государства, где проживает семья, а нормы российского законодательства юридического значения иметь не будут.

Существует ряд проблем, касающихся международного усыновления. В частности, можно выделить следующие:

1. Несовершенный государственный контроль за соблюдением прав усыновленных детей.
2. Проблемы с переводом документов, которые иностранные усыновители предоставляют в суд, связанные с несоответствием перевода оригиналу текста [8].
3. Невозможность отмены усыновления. В отношении усыновления с иностранным элементом законодательство Российской Федерации не допускает отмену усыновления даже при наличии жестокого обращения к ребенку.

Таким образом, можно сделать выводы о том, что, хотя российское законодательство и закрепляет высокие требования к кандидатам на усыновление, существует ряд проблем и законодательных недоработок. В частности, необходимо:

- 1) усовершенствовать методы воздействия на должностных лиц, ответственных за усыновление детей;
- 2) принять нормативные акты (как внутренние, так и международные), которые будут четко регламентировать процесс проверки документов, предоставляемых иностранными гражданами в суд;

- 3) ввести международную ответственность за нарушение прав и законных интересов усыновленных детей.

### Список литературы

1. О подписании Российской Федерацией Конвенции о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения): Распоряжение Президента Российской Федерации от 26.06.2000 №241-рп // Собрание законодательства РФ. 2000. № 27. Ст. 2844.

2. Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления (Гаага, 29.05.1993) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: [http://www.usynovite.ru/documents/international/convention\\_int/](http://www.usynovite.ru/documents/international/convention_int/) (дата обращения: 20.09.2020).

3. Женевская декларация прав ребенка (принята 26.11.1924) V Ассамблеей Лиги Наций в Женеве)) // СПС «Консультант Плюс»

4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Российская газета. № 17. 27.01.1996.

5. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006 № 8 // Российская газета. № 92. 03.05.2006.

6. Конвенция о правах ребенка: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, вступила в силу для СССР 15.09.1990 // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI, 1993.

7. О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ (ред. от 23.05.2015) // Российская газета. № 302. 29.12.2012.

8. Качалова Е. Ю. Актуальные проблемы международного усыновления // Закон и право. 2019. № 2. С. 76–79.

### References

1. On the signing by the Russian Federation of the Convention on the Protection of Children and Cooperation in the Field of International Adoption: Order of the President of the Russian Federation dated 26.06.2000 No. 241-rp // Collected Legislation of the Russian Federation. 2000. No. 27. Art. 2844.

2. Convention on the Protection of Children and Cooperation in Respect of Foreign Adoption (The Hague, May 29, 1993) // Electronic Fund of Legal and Normative and



Technical Documentation URL: [http://www.usynovite.ru/documents/international/Sconvention\\_int/](http://www.usynovite.ru/documents/international/Sconvention_int/) (access date: September 20, 2020).

3. Geneva Declaration of the Rights of the Child (adopted on November 26, 1924) by the V Assembly of the League of Nations in Geneva)) // Consultant Plus.

4. Family Code of the Russian Federation of December 29, 1995 No 223-FZ // Rossiyskaya Gazeta, No. 17. 1996.

5. On the application of legislation by the courts when considering cases of adoption (adoption) of children: Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation of April 20, 2006 No 8 // Rossiyskaya Gazeta, No. 92. 2006.

6. Convention on the Rights of the Child: approved by the UN General Assembly on 20.11.1989, entered into force for the USSR on 15.09.1990 // Collection of international treaties of the USSR. Issue. XLVI. 1993.

7. On measures of influence on persons involved in violations of fundamental human rights and freedoms, rights and freedoms of citizens of the Russian Federation: Federal Law of December 28, 2012 N 272-FZ // Rossiyskaya Gazeta, No. 302. 2012.

8. Kachalova E. Yu. Actual problems of international adoption // Law and Law. 2019. No 2. Pp. 76-79.