

УДК/UDC 347.64

## Правовое регулирование статусов опекунства, попечительства и усыновления/удочерения

Пастухова Ирина Анатольевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: iri.iri123@mail.ru

### Аннотация

В данной статье рассматривается правовое регулирование различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и проводится их юридическое сравнение через различные параметры (возраст ребенка, форма и способ продления и прекращения статусов, требования для субъектов, осуществляющих опеку, попечительство или усыновление/удочерение), а также с помощью понятий, прямо или косвенно связанных с исследуемым вопросом. Анализируется нормативно-правовая основа вопроса опеки, попечительства и усыновления, как федерального уровня в виде федеральных законов семейного и гражданского законодательства, так и региональных законов, действующих в Краснодарском крае Российской Федерации. Рассматриваются уже действующие меры и методы для сокращения детской безнадзорности и сиротства в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** формы устройства детей, опекунство, попечительство, усыновление (удочерение), статус, состав преступления, семейное право, гражданское право.

## Legal regulation of the status of guardianship, wardship, trusteeship and adoption (adoptions)

Pastukhova Irina Anatolyevna

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: iri.iri123@mail.ru

### Abstract

This article examines the legal regulation of various forms of family arrangement of children left without parental care, and conducts their legal comparison through various parameters: the age of the child; the form and method of extending and terminating statuses; requirements for entities exercising guardianship, trusteeship or adoption (adoption); concepts directly or indirectly related to the issue under study. The article analyzes the legal framework for the issue of guardianship, guardianship and adoption, both at the federal level in the form of federal laws of family and civil legislation, and regional laws in force in the Krasnodar Territory of the Russian Federation. The current measures and methods to reduce child neglect and orphanhood in the Russian Federation are considered.

**Key words:** form a child placement guardianship, adoption, status, corpus delicti, family law, civil law.

Устройство детей, оставленных без попечения родителей, являет собой одну из важнейших нативных функций государства. Регулирование данной задачи осуществляется с помощью Конвенции по правам ребенка от 20 ноября 1989 г. (международного источника права), Семейного кодекса Российской Федерации (далее — СК РФ), Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), Федерального закона «Об опеке и попечительстве» (далее — ФЗ «Об опеке и попечительстве»).

Опека исполняется в пользу малолетних граждан до 14 лет, попечительство — с 14 лет до полной праводеееспособности [1].

Правовые действия статусов ограничены во времени. Опека прекращает свое действие по достижению опекаемым 14 лет, опекун без вспомогательного решения изменяет свой статус на попечителя (п. 2 ст. 40 ГК РФ). При достижении подопечным совершеннолетия попечительство автоматически завершается (п. 3 ст. 40 ГК РФ), но оно также может прекратить свое существование ранее в других случаях: вступление в брак (п. 2 ст. 21 ГК РФ) и/или эмансипация опекаемого (ст. 27 ГК РФ) [2].

Согласно соответствующему ФЗ «Об опеке и попечительстве» органы опеки и попечительства могут устанавливать опекуна или попечителя по просьбе самих родителей, если они по каким-либо объективным причинам не могут осуществлять самоличное воспитание ребенка [3; 4].

Минусами опеки или попечительства могут стать следующие обстоятельства:

- ребенок имеет статус воспитуемого и может ощущать неполноценную принадлежность к семье опекуна;
- возможны постоянные вмешательства органов опеки и попечительства;
- вероятно передача ребенка кровным родителям;
- нет тайны передачи ребенка под опеку и возможны контакты ребенка с кровными родителями [5].

Многие воспринимают этап опеки или попечительства как некую «ступень» к этапу усыновления. Действительно, можно сказать, что проживание ребенка с опекуном может показать релевантность, т. е. необходимость и правильность будущего планируемого усыновления.

Что касается применения норм семейного законодательства в области усыновления, то СК РФ предусматривает такое понятие, как тайна усыновления. Возможны различные действия для поддержки этой тайны, такие как изменение фамилии, имени и отчества ребенка (ст. 134 СК РФ), места и даты его рождения (ст. 135 СК РФ), запись усыновителей как родителей ребенка (ст. 136 СК РФ) [6].

Необходимо отметить, что общими требованиями для всех форм семейного устройства являются требования к состоянию здоровья лиц, принимающих ребенка в семью.

На территории Краснодарского края действует Закон Краснодарского края от 30 апреля 2019 г. № 4016-КЗ «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Краснодарского края», принятый Законодательным Собранием Краснодарского края [7].

Возможность получения материальной помощи в виде единовременной выплаты имеют граждане Российской Федерации, усыновившие/удочерившие ребенка на территории края, решение суда об усыновлении которого вступило в силу после 31 декабря 2018 г., но не позднее 31 декабря 2021 г., и/или усыновившие ребенка-инвалида (при наличии у ребенка подтвержденной инвалидности).

Из анализа законов различного уровня можно сделать вывод, что как на федеральном, так и на региональном уровнях производятся попытки регулирования данного вопроса, поддержка инициативы граждан в виде опеки, попечительства или усыновления/удочерения. Государством и органами местного самоуправления проводится стимуляция к совершению этих серьезных решений, что показывает равнодушие органов к существующей проблеме сиротства и детской безнадзорности.

Многие ученые также говорят о важности данной проблемы. Так, в своей работе «О проблемных вопросах правового регулирования, связанных с лишением и ограничением родителей в родительских правах» Л. В. Кудрявцева указывает, что «вопросы укрепления российской семьи поставлены Президентом Российской Федерации на один уровень с вопросами национальной безопасности, экономического развития» [8].

Существование разнообразных видов устройства детей и различных правовых норм в данной сфере демонстрирует социальную поддержку государством отдельных категории лиц, нуждающихся в этом.

Проблема сиротства и детской безнадзорности является общенациональной задачей и требует консолидации всех способных на ее решение сил и совершения успешных попыток в сокращении детской безнадзорности, сиротства и в целом восстановления традиционных семейных ценностей в виде воспитания ребенка в составе семьи как в первичном социализирующем субъекте.

Для этого внедряются различные меры, начиная от материальной помощи усыновителям/опекунам, заканчивая упрощением самой процедуры. Например, упрощается возможность сбора документов, необходимых для совершения процесса усыновления/удочерения. Вся суть ново-

введений в этой проблемной сфере сводится к упрощению и уменьшению бюрократизма. Можно надеяться, что эти новшества повлияют лишь положительно на этот вопрос.

Ежегодная статистика семейного устройства детей показывает нестабильное и неравномерное, но все-таки уменьшение количества детей, оставшихся без попечения родителей. Однако данный вопрос будет актуальным еще долгое время, поскольку попытки восстановления со стороны субъектов данных правоотношений все еще остаются хаотичными [9]. Так, нами представляется необходимым закрепление в нормативных актах следующих аспектов: потребность обучения опекунов, установление максимальной разницы между опекуном и опекаемым, а также введение ответственности за возврат ребенка.

### Список литературы

1. Шамолина Т. А. Опекa и попечительство // Молодой ученый. 2019. №1. С. 126–128.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 №51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
3. Власова В. В. Постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации. М.: ИД «Гросс-Медиа»: РОСБУХ, 2014. 500 с.
4. Об опеке и попечительстве: Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.
5. Михеева Л. Ю. Опекa и попечительство: теория и практика. М., 2010.
6. Семейный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.
7. О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Краснодарского края: Закон Краснодарского края от 30.04.2019 № 4016-КЗ // Российская газета. 30.04.2019.
8. Кудрявцева Л. В. О проблемных вопросах правового регулирования, связанных с лишением и ограничением родителей в родительских правах // В сборнике: Научное обеспечение агропромышленного комплекса. Сборник статей по материалам 72-й научно-практической конференции преподавателей по итогам НИР за 2016 г. 2017. С. 652–653.

9. Семья, материнство и детство // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13807?print=1> (дата обращения: 02.11.2020).

### References

1. Shamolina T. A. Guardianship and guardianship // Young scientist. 2019. No. 1. Pp. 126-128.
2. The Civil Code of the Russian Federation (part one): Federal Law of 30.11.1994 No. 51-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1994. No. 32. Art. 3301.
3. Vlasova V. V. Article-by-article commentary to the Family Code of the Russian Federation. Moscow: Publishing House "Gross-Media": ROSBUKH, 2014. 500 p.
4. On guardianship and trusteeship: Federal Law of 24.04.2008 No. 48-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2008. No 17. Art. 1755.
5. Mikheeva L.Yu. Guardianship and custody: theory and practice. M., 2010.
6. Family Code of the Russian Federation: Federal Law of December 29, 1995 No. 223-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 1. Art. 16.
7. On a one-time cash benefit to citizens who have adopted a child (children) in the Krasnodar Territory: Law of the Krasnodar Territory of April 30, 2019 No. 4016-KZ // Rossiyskaya Gazeta. April 30, 2019.
8. Kudryavtseva L. V. On problematic issues of legal regulation associated with the deprivation and restriction of parents in parental rights // Scientific support of the agro-industrial complex: a collection of articles based on the materials of the 72nd scientific-practical conference of teachers based on the results of research for 2016. 2017. Pp. 652-653.
9. Family, motherhood and childhood // Federal State Statistics Service. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13807?print=1> (access date: November 02, 2020).