

УДК/UDC 342.553

Формы взаимодействия органов местного самоуправления с населением: проблемы реализации и перспективы развития

Коровин Даниил Александрович

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: danuyak888@mail.ru

Косиненко Николай Николаевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: kosinenko4434@mail.ru

Помещик Владислав Юрьевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: p_vlad31@bk.ru

Аннотация

В данной статье рассматриваются формы взаимодействия органов местного самоуправления с гражданами. Исследуются нормативно-правовые акты, регулирующие процесс взаимодействия муниципалитета с населением. Раскрываются основные способы и методы осуществления сотрудничества, закрепленные в законодательстве. Авторы отмечают, что существует реальная необходимость решения различных организационных проблем, которые возникают в процессе взаимодействия местной власти с населением, поскольку от эффективности этого сотрудничества зависит и степень удовлетворения потребностей граждан. В заключении предложены пути решения проблем взаимодействия органов местной власти с населением с помощью развития уже существующих методов и способов сотрудничества, а также с помощью повышения информированности граждан о проводимой в муниципальном образовании местной политике.

Ключевые слова: местное самоуправление, муниципалитет, население, взаимодействие.

Forms of interaction of local self-government bodies with the population: problems of implementation and development prospects

Korovin Daniil Aleksandrovich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: danyak888@mail.ru

Kosinenko Nikolay Nikolayevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: kosinenko4434@mail.ru

Pomeshchik Vladislav Yuryevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: p_vlad31@bk.ru

Abstract

This article examines the forms of interaction between local governments and citizens. The article examines the legal acts regulating the process of interaction between the municipality and the population. The main ways and methods of cooperation, enshrined in the legislation, are revealed. The authors note that there is a real need to solve various organizational problems that arise in the process of interaction between local authorities and the population, since the degree of satisfaction of citizens' needs depends on the effectiveness of this cooperation. In the conclusion, the ways of solving the problems of interaction of local authorities with the population by means of the development of already existing methods and ways of cooperation, as well as by raising the awareness of citizens about the local policy carried out in the municipality, are proposed.

Key words: local self-government, population, municipality interaction.

Местное самоуправление является неотъемлемой частью государственного устройства как в нашей стране, так и в других демократических государствах. В государственном устройстве страны роль местного самоуправления очень высока, т. к. оно объединяет население и государственные структуры. В этом смысле вопросы, связанные с продуктивностью взаимодействия органов местного самоуправления и населения, имеют большую важность.

Конституция Российской Федерации признает и гарантирует местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно [1]. Чем разнообразнее приемы и методы сотрудничества местного самоуправления, тем эффективнее будут реализовываться вопросы местного значения. К тому же осуществление местного самоуправления на практике создает несколько существенных проблем, которые связаны с нарушением прав граждан в области осуществления местной политики. Эти проблемы нуждаются в урегулировании, поскольку эффективность местного самоуправления напрямую зависит от совершенствования политической, социально-экономической и культурной сферы жизни населения.

Гарантированность и признание интересов населения муниципального образования является основополагающим условием для реализации прав граждан на осуществление местного самоуправления.

В законодательстве приводится большое количество разнообразных методов взаимодействия населения с муниципальной властью. Так, согласно Федеральному закону №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» это взаимодействие осуществляется посредством:

- 1) проведения местных референдумов;
- 2) муниципальных выборов;

- 3) схода граждан, осуществляющего полномочия представительного органа муниципального образования;
- 4) работы территориального общественного самоуправления;
- 5) публичных слушаний, общественных обсуждений;
- 6) собраний, опросов, в т. ч. в процессе обращения граждан в органы местной власти;
- 7) других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении [2].

На наш взгляд, самым простым и доступным для всех будет проведение встреч с жителями и вынесение вопросов на публичное слушание, в т. ч. опрос граждан, где каждый может высказать свою позицию, что позволит прийти к общему решению, которое будет удовлетворять интересы всего населения муниципального образования. Несмотря на практическую эффективность опроса и относительно низкую стоимость его проведения, эта форма выяснения мнения граждан не имеет юридической силы.

Одним из важнейших условий сотрудничества населения и муниципальных органов является информирование граждан о всей деятельности органов местного самоуправления. Согласно ст. 4 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» к основным принципам обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления относятся открытость, достоверность информации и свобода поиска [3]. Отсутствие такого условия в определенной мере будет негативно влиять на вовлеченность и заинтересованность населения в разработке и реализации местной политики [4]. На сегодняшний день существует достаточное количество способов информирования населения, включая личные встречи главы муниципального образования, членов представительных органов муниципального образования, работников администраций с гражданами, размещение различного рода информации на специальных стендах, выпуск информирующих листовок,

открытие «горячей линии», куда жители могут позвонить и задать все интересующие их вопросы, и т. д.

В законодательстве известно много способов взаимосвязи и сотрудничества органов местной власти с населением. Но этот процесс взаимодействия необходимо детально изучить для повышения продуктивности всей системы местного самоуправления в отдельных муниципалитетах [5].

Дальнейшее развитие и появление новых методов сотрудничества населения и местной власти будет напрямую обусловлено правосознанием населения и их отношением к урегулированию локальных задач. Трудности возникают в процессе практического использования своих прав гражданами. Даже если детально урегулировать этот институт, это не станет гарантией активного использования права граждан на осуществление местного самоуправления [6]. В настоящее время явно проявляется тенденция отсутствия заинтересованности местной власти в активности граждан и самого населения в решении локальных задач.

Хотелось бы отметить, что наиболее близкая взаимосвязь властных структур с местным сообществом происходит именно на уровне муниципалитета. Следовательно, взаимодействие органов местного самоуправления с населением в уже существующих формах (например, общее собрание жителей или публичные слушания) необходимо проводить регулярно. Также, как отмечалось ранее, муниципальным органам следует обращать внимание именно на информированность людей о направлениях политики, которая проводится в муниципалитете. Отсутствие вовлеченности людей в политику муниципального образования может возникать из-за банальной неосведомленности.

Если местные власти будут эффективно исполнять свои обязанности, обеспечивать открытость и прозрачность функционирования всех муниципальных структур, своевременно и полно информировать граждан о своей работе, то и население будет заинтересовано в активном участии в осуществлении местной политики.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 1993. № 237.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
3. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2009. № 7. Ст. 776.
4. Артемьев Г. В. Взаимодействие населения и местной власти: современное состояние и перспективы // Молодой ученый. 2016. № 26 (130). С. 446–449.
5. Жеребцов А. Н., Павлов Н. В. Административная правоприменительная практика: теоретический и практический аспекты: монография. М: Юстиционформ, 2018. 168 с.
6. Павлов Н. В., Мирозян А. А. Ответственность органов местного самоуправления перед населением // Молодой ученый. 2019. № 49 (287). С. 381–383.

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) // Rossiyskaya Gazeta. 1993. No. 237.
2. On the general principles of organization of local self-government in the Russian Federation: Federal Law of 06.10.2003 N 131-FZ // Collection of the legislation of the Russian Federation. 2003. No. 40. Art. 3822.
3. On ensuring access to information on the activities of state bodies and local self-government bodies: Federal Law dated 09.02.2009 N 8-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2009. No. 7. Art. 776.
4. Artemiev, G. V. Interaction between the population and local authorities: current state and prospects // Young scientist. 2016. No. 26 (130). Pp. 446-449.
5. Stallions, A. N., Pavlov, N. V. Administrative law enforcement practice: theoretical and practical aspects: Monograph / Zherebtsov A.N., Pavlov N.V. - M: Yusticionform, 2018. 168 p.
6. Pavlov, N. V., Mirozyan A. A. Responsibility of local self-government bodies to the population // Young scientist. - 2019. No. 49 (287). Pp. 381-383.