

УДК/UDC 34.01

Проблемы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления

Коровин Даниил Александрович

студент экономического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: danuyak888@mail.ru

Костина Дарья Александровна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: dashakostina356@gmail.com

Очаковский Виктор Александрович,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного и
финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru

Аннотация

Данная статья посвящена проблемам взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления. Местное самоуправление, осуществляемое на всей территории Российской Федерации, является одной из важнейших основ конституционного строя, которая способна обеспечить эффективное и в то же время близкое гражданам и местным условиям функционирование, а также является одной из основных функций государства и его федеральных и региональных государственных органов. Государство и все ветви государственной власти - законодательная, исполнительная и судебная - как на федеральном, так и на региональном уровнях при реализации Конституции Российской Федерации должны создавать необходимые правовые, организационные, материальные и финансовые условия для формирования и развития местного самоуправления и оказывать содействие населению в реализации права на местное самоуправление.

Ключевые слова: местное самоуправление, государство, проблема, взаимодействие, Российская Федерация, гарантии, регулирование, полномочия, контроль, должностные лица.

Problems of interaction between state authorities and local self-government bodies

Korovin Daniil Aleksandrovich
student of the Faculty of Economics
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: danyak888@mail.ru

Kostina Darya Aleksandrovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: dashakostina356@gmail.com

Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich
Candidate of Law, assistant professor, assistant professor of the Department of
Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru

Abstract

This article is devoted to the problems of interaction between state authorities and local self-government bodies. Local self-government, which is carried out throughout the territory of the Russian Federation, is one of the most important foundations of the constitutional system, capable of ensuring effective and at the same time close to the citizen and local conditions, and is one of the main functions of the state and its Federal and regional state authorities. The state and all branches of state power-legislative, Executive and judicial - both at the Federal and regional levels, in compliance with the Constitution of the Russian Federation, are obliged to create the necessary legal, organizational, material and financial conditions for the establishment and development of local self - government and to assist the population in exercising the right to local self-government.

Key words: local self-government, state, problem, interaction, Russian Federation, guarantees, regulation, authority, control, public official.

Важную роль в формировании и развитии местного самоуправления играют государственные органы субъектов Российской Федерации. Их взаимодействие с органами муниципальной власти во многом определяет эффективность реализации региональной политики - решения социально-экономических, политических и духовных проблем развития субъекта Российской Федерации.

Специальные полномочия государственных органов Российской Федерации и ее субъектов в области местного самоуправления закреплены Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1].

Деятельность органов муниципальной власти осуществляется обособленно от государства и его структур, что прямо закреплено в ст. 12 Конституции Российской Федерации: «Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти» [2]. Однако на практике мы видим жесткий государственный контроль за деятельностью органов местного самоуправления.

Наличие собственных финансовых ресурсов муниципальных образований является важной гарантией и условием независимости местного самоуправления. Органы местного самоуправления должны иметь достаточные средства для решения вопросов местного значения. В противном случае они должны покрывать свои расходы за счет специально выделенных государственных средств - дотаций. Таким образом, органы местного самоуправления находятся в финансовой зависимости от государства, что существенно ограничивает их политическую самостоятельность [3].

Поэтому большое значение следует придавать совершенствованию финансового сектора. Опыт муниципальных образований России показывает, что невозможно решить проблемы финансового обеспечения деятельности муниципальных образований в рамках одноуровневой систе-

мы местного самоуправления [4]. В этой связи необходимо определить вопросы местного значения в законе, который дает муниципалитетам право подробно раскрывать их в своих уставах и подробно излагать на законодательном уровне.

В Российской Федерации проблема государственного контроля в сфере местного самоуправления включает вопросы установления видов, организационно-правовых форм, оснований (условий), порядка осуществления, ограничений (степени вмешательства контролирующего органа), государственного контроля за осуществлением собственных и отдельных государственных полномочий, переданных законом органам местного самоуправления.

Важнейшим методом, с помощью которого государственные органы могут регулировать деятельность органов местного самоуправления, является законодательное регулирование, при котором вмешательство государственных органов минимизируется. Это так называемое дистанционное управление. Данный метод следует унифицировать и закрепить на уровне федерального законодательства, что существенно повысит эффективность координации органов муниципальной власти и государственной власти, минимизируя участие последних в решении местных вопросов.

Стоит отметить, что на органы местного самоуправления иногда возлагаются функции, которые для них несвойственны: они носят национальный или региональный характер или требуют централизованного подхода, который осуществляется единой системой государственных органов. Так, неоправданно к вопросам местного значения отнесены: предупреждение терроризма и экстремизма, гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, деятельность экстренных служб и формирований, мобилизационная подготовка [5].

Таким образом, в настоящее время наиболее рациональным подходом к решению проблем развития муниципальных образований является то, что местное самоуправление будет рассматриваться как институт гражданского общества, осуществляющий свою деятельность в тесной

взаимосвязи с государством [6]. На наш взгляд, необходима четкая система разделения полномочий по субъектам и функциям исполнительной и законодательной ветвей местного самоуправления, их не следует путать. Правовое обеспечение местного самоуправления государством и создание условий для его самостоятельного развития должно основываться на согласованном функционировании всей системы органов государственной власти и институтов гражданского общества [7].

Список литературы

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131// Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант Плюс».
3. Булатов Ю. И. Содержание принципа финансовой самостоятельности местного самоуправления // Вестник Южно-Уральского государственного университета. 2010. № 5. С.88.
4. Лейба И. П., Павлов Н. В., Очаковский В. А. Бюджет муниципального образования как ключевой элемент экономических основ местного самоуправления (муниципально-правовой аспект) // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. № 7. С. 94-97
5. .Пешин Н. Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели. М., 2010. С. 120.
6. Гулина В. В. Государственная власть и местное самоуправление: функциональное назначение местного самоуправления как политико-правового института // Информационно-практический журнал. 2011. № 9. С.10.
7. Жеребцов А. Н., Павлов Н. В. Административная правоприменительная практика: теоретический и практический аспекты: монография. М: Юстицинформ, 2018. 168 с.

Reference

1. On General principles of organization of local self-government in the Russian Federation: Federal law No. 131 of 06.10.2003// Collection of the legislation of the Russian Federation of 6 October 2003 No. 40. Art. 3822.

2. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular holo-popping 12.12.1993) (as amended, amended Laws of the Russian Federation on the amendments to the Constitution of the Russian Federation from 30.12.2008 №6-FKZ, from 30.12.2008 №7-FKZ, from 05.02.2014 No. 2-FKZ, from 21.07.2014 No. 11-FCL) // Consultant Plus.

3. Bulatov Yu. I. Content of the principle of financial independence of local self-government. // Bulletin of the South Ural state University No. 5, 2010. P. 88.

4. Leiba I. P., Pavlov N. V., Ochakovsky V. A. the Budget of municipal education as a key element of the economic foundations of local self-government (municipal-legal aspect) // Humanitarian, socio-economic and social sciences. 2019.No. 7. Pp. 94-97.

5. Peshin N. L. State power and local self-government in Russia: problems of development of the constitutional and legal model. M., 2010 p.120.

6. Gulina V. V. State power and local self-government: Functional purpose of local self-government as a political and legal institution. // inform. - prakt. journal. - 2011. No 9. P. 10.

7. Zherebtsov A. N., Pavlov N. V. Administrative law enforcement practice: theoretical and practical aspects: Monograph / Zherebtsov, A. N., Pavlov, N. V.-M: Justicinform, 2018. 168 p.