

УДК/UDC 342

Понятие, сущность и система органов местного самоуправления Российской Федерации

Качковский Максим Иванович

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: kachkovskiy777@gmail.com

Коровин Даниил Александрович

студент экономического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: danuyak888@mail.ru

Очаковский Виктор Александрович

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного и
финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru

Аннотация

В статье раскрываются проблемы, связанные с характеристикой системы органов местного самоуправления. Местное самоуправление является, по мнению многих специалистов, одной из фундаментальных основ конституционного строя России. На сегодняшний день существует ряд вопросов относительно структуры муниципальных органов. Многие правоведы расходятся во мнениях, связанных с классификацией органов местного самоуправления, не все вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления, определения их места и значения в системе публичной власти исследованы с разных сторон. Авторы указывают характерные черты муниципальных органов, анализируют различные практические и теоретические проблемы правового регулирования организации местного самоуправления.

Ключевые слова: орган местного самоуправления, муниципальные органы, муниципалитет, местное самоуправление, характерные признаки.

Concept, essence and system of local self-government bodies of the russian federation

Kachkovskiy Maksim Ivanovich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: kachkovskiy777@gmail.com

Korovin Daniil Aleksandrovich
student of the Faculty of Economics
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: danyak888@mail.ru

Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich
Candidate of Law, assistant professor, assistant professor of the Department of
Administrative and Financial Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru

Abstract

The article reveals the problems associated with the characteristics of local self-government bodies, analyzes the essence of the basic concepts, the system of local self-government bodies. Local self-government is, according to many experts, one of the fundamental foundations of the constitutional system of Russia. Today, there are many questions of the formation of the structure of municipal bodies, many legal scholars disagree on the system, classification of local self-government bodies, not all issues of the organization and activities of local self-government bodies, determining their place and significance in the public authority system have been studied from different angles. The authors point out the characteristic features of municipal bodies, analyze various practical and theoretical problems of legal regulation of the organization of local self-government. In addition, they record the aspects of improving the legal regulation of their organization, apply various necessary sources to disclose the problems under study.

Key words: local government, municipal authorities, municipality, local government, characteristic features.

В процессе развития российского общества деятельность местного самоуправления становится шире и приобретает общегосударственный смысл. Органы местного самоуправления - важнейшее слагаемое в деле организации гражданского общества современной России - являются одним из элементов основы демократического строя, а также занимаются решением многих насущных проблем граждан.

Муниципалитет после принятия Конституции России 1993 г. в полной мере был реформирован и обрел новый конституционный статус, который отвечает потребности самоорганизации граждан в разрешении проблем местного значения [1].

Так, согласно Конституции РФ народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления (п. 2 ст. 3).

Существует множество определений понятия «органы местного самоуправления». И. А. Алексеев, Б. Б. Адамоков утверждают, что органы местного самоуправления - это органы местных территориальных сообществ, которыми они формируются и перед которыми несут ответственность за надлежащее осуществление своих полномочий [2].

Ключевым же признаком органа публичной власти (некоторые правоведы данным термином иногда обозначают в совокупности муниципальные и государственные органы) является публичная правосубъектность. Таким образом, в терминологическом аспекте нецелесообразно разграничение вышеуказанных понятий.

В демократической системе управления обществом и государством органы местного самоуправления занимают специальное место, их присутствие обеспечивает децентрализацию системы управления. Благодаря наличию органов местного самоуправления система муниципального управления становится наиболее пригодной к обеспечению интересов населения с учетом местных и исторических традиций.

Соответственно, существует определенная система (структура) муниципальных органов, ее составляют: представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная ад-

министрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3].

Кроме того, каждый муниципальный орган наделен специальной компетенцией, которая определяется уставом муниципального образования [4].

Проанализировав труды ученых-правоведов, а также нормативно-правовые акты, можно выделить характерные черты муниципальных органов:

1. Формируются и действуют от имени соответствующего муниципального образования. Так, согласно ст. 12 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, следовательно, государственные органы не принимают участия в организации органов местного самоуправления (за исключением редких случаев).
2. Формируются и действуют на основании различных нормативно-правовых актов, в установленных ими формах и методах.
3. Реализуют полномочия по вопросам местного характера, множественность которых составляет их компетенцию.
4. Характеризуются самостоятельностью и организационной обособленностью в структуре местного самоуправления. Т. е. каждый

орган местного самоуправления в определенных рамках самостоятелен и организационно обособлен.

5. Наделены властными полномочиями: это значит, что их решения принимаются непосредственно от имени муниципального образования, носят обязательный для всех характер, а также при необходимости подкрепляются принудительной силой (в т. ч. и государством). Так, в соответствии со ст. 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования. Данный признак очень важен, поскольку позволяет отличать муниципальные органы (в т. ч. и государственные) от организаций и учреждений, которые таковыми не являются [5].

Системе взаимоотношений органов государственной власти с органами местного самоуправления требуется реформирование. На муниципальные органы нередко перекладываются задачи государственного характера, при этом органы государства не подкрепляют их должными финансовыми средствами [6].

Таким образом, становление местного самоуправления имеет важное значение для российского общества, поэтому исследования по данной теме необходимо продолжать.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изм. от 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Алексеев И. А., Адамоков Б. Б., Белявский Д. С. Муниципальное право Российской Федерации. М.: Инфра-М, 2019. 254 с.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

4. Муниципальное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / В. Н. Белоновский, О. В. Зиборов, А. М. Осавелюк и др.; под науч. ред. В. В. Еремяна, К. К. Гасанова; под общ. ред. Е. Н. Хазова, Л. Т. Чихладзе. 9-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019.

415 с.

5. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. пособие / И. А. Алексеев, Б. Б. Адамоков, Д. С. Белявский, М. С. Трофимов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2019. 254 с.

6. Структура и полномочия органов местного самоуправления: учебное пособие / М. А. Мещерякова, О. Х. Молокаева. М.: РГУП, 2018. 120 с.

References

1. The Constitution of the Russian Federation. Adopted by popular vote on December 12, 1993 // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2014. No. 31. Art. 4398.

2. Alekseev I. A. Municipal law of the Russian Federation / I. A. Alekseev, B. B. Adamokov, D. S. Belyavsky. - Moscow: Infra-M, 2019. - 254 s

3. On the general principles of organizing local self-government in the Russian Federation: Federal Law dated 06.10.2003, No. 131-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2003. No. 40. Art. 3822.

4. Municipal law of Russia: a textbook for university students studying in the direction of training "Jurisprudence" / V. N. Belonovsky, O. V. Ziborov, A. M. Osavelyuk [and others]; under scientific. ed. V. V. Eremyan, K. K. Hasanova; under total. ed. E. N. Khazova, L. T. Chikhladze. — 9th ed., Rev. and add. — Moscow: UNITY-DANA, 2019. 415 p.

5. Municipal law of the Russian Federation: textbook. allowance / I.A. Alekseev, B.B. Adamokov, D. S. Belyavsky, M. S. Trofimov. — 3rd ed., Rev. and add. Moscow: INFRA M, 2019. 254 p.

6. Meshcheryakova, M. A. The structure and powers of local self-government bodies: a textbook / M. A. Meshcheryakova, O. Kh. Molokaeva. Moscow: RGUP, 2018. 120 p.