

УДК/UDC 343.3

Предупреждение коррупции в полиции как фактор сдерживания угрозы национальной безопасности

Лукашин Михаил Владимирович

кандидат юридических наук

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при

Президенте Российской Федерации

г. Москва, Россия

e-mail: piskovo2012@yandex.ru

Аннотация

В статье обозначены основные проблемы предупреждения коррупции в органах внутренних дел. С учетом меняющейся социально-экономической обстановки и формирования антикоррупционного законодательства даются рекомендации по эффективному решению проблем коррупции среди государственных служащих и сотрудников полиции. Отмечается, что коррупция может проявляться при нарушении норм финансового, информационного и административного права. Автор приходит к выводу, что комплексное применение всех мер, ослабляющих разъедающее действие коррупции в органах внутренних дел, может в немалой степени исправить ситуацию, которая с каждым днем становится все более угрожающей.

Ключевые слова: коррупция, органы внутренних дел, полиция, противодействие, государственная служба, коррупционный риск, ответственность, исполнительный орган, административно-правовые средства.

Prevention of police corruption as a deterrent to threats to national security

Lukashin Mikhail Vladimirovich

Candidate of Law

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

Moscow, Russia

e-mail: piskovo2012@yandex.ru

Abstract

The article outlines the main problems of preventing corruption in the internal affairs bodies. Taking into account the changing socio-economic situation and the formation of anti-corruption legislation, recommendations are made on how to effectively solve the problems of corruption among civil servants and police officers. It is noted that corruption can manifest itself in violation of the norms of financial, information and administrative law. The author comes to the conclusion that the complex application of all measures that weaken the corrosive effect of corruption in the internal affairs bodies can to a large extent correct the situation, which is becoming more and more threatening every day.

Key words: corruption, internal Affairs bodies, police, counteraction, public service, corruption risk, responsibility, Executive body, administrative and legal means.

Национальная безопасность определяет, что социальные институты поддерживают оптимальные условия существования общества и государства. В политическом контексте понятие «национальная безопасность» было упомянуто в 1904 г. в послании президента Т. Рузвельта Конгрессу США как «преобладание мощи над другими государствами либо с позиции взаимодействия государств создание оптимальных условий развития системы международных отношений».

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации отражено, что она призвана обеспечить безопасность личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. В соответствии с п. 45 гл. IV указанной Стратегии «обеспечение государственной и общественной безопасности осуществляется путем повышения эффективности деятельности правоохранительных органов, совершенствования и использование мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений» [1].

Это наглядно проявляется в деятельности сотрудников полиции по соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина, несоблюдение которых влечет за собой с их стороны совершение коррупционных преступлений. Выступая на коллегии МВД России, Президент Россий-

ской Федерации В. В. Путин затронул проблему коррупции в полиции, отметив, что «серьезной проблемой для социально-экономического развития является коррупционное давление со стороны правоохранительной сферы» [2].

Коррупция в Российской Федерации угрожает национальной безопасности и требует решительных мер по ее противодействию, в первую очередь на законодательном уровне. Термин «коррупция» (от лат. *corruptio* - «подкуп», «продажность», «разложение») обозначает использование властных полномочий, а также связанных с этим возможностей в целях личной выгоды, противоречащее законодательным актам и моральным установкам. В 2006 г. Российская Федерация ратифицировала [3] Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции [4], согласившись оказывать взаимную правовую помощь, предусматривающую сотрудничество, обмен информацией и опытом, совместное проведение расследований преступлений коррупционной направленности.

Эффективное противодействие коррупции в системе полиции возможно, на наш взгляд, посредством запретов, закрепленных в Федеральном законе «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [5]. Тем более, что п. 3 ст. 4 указанного закона одним из принципов службы определяет взаимосвязь запретов с иными законами, в частности ст. 12.4. Федерального закона «О противодействии коррупции» и ст. 16, 17, 19 и 20 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» распространяются и на сотрудников полиции. Согласимся с мнением Н. В. Сторчиловой о том, что «длительное отсутствие законодательного определения коррупционного преступления и соответствующих мер по его противодействию создавало пробелы в теории и практике деятельности органов внутренних дел» [6].

В Концепции обеспечения собственной безопасности в системе МВД России [7] предусмотрено совершенствование механизма профессионального отбора кадров [8]. Проводившееся ранее исследование показало, что за последние пять лет количество нарушений служебной

дисциплины сотрудниками полиции составило около 104 000. Это, как правило, является следствием низкой эффективности управления руководителей подразделений. Мы также разделяем мнение А. А. Тирских о том, что «в тех подразделениях, где руководитель принципиально дает оценку служебной дисциплине и законности, организует воспитательную работу с сотрудниками, негативные аспекты отсутствуют» [9].

При этом нарушение служебной дисциплины и, как следствие, пренебрежительное отношение сотрудников органов внутренних дел к выполнению норм законодательных актов приводит к совершению коррупционных преступлений, предусмотренных ст. 285, 286, 290, 291, 292 Уголовного кодекса Российской Федерации. Этому также способствует ряд факторов:

- низкий уровень знаний актов сотрудниками полиции;
- низкое качество проработки ими должностных обязанностей;
- отсутствие индивидуально-воспитательной работы сотрудников органов внутренних дел;
- недостаточность материального и морального их стимулирования.

Важно понимать, что совершение сотрудниками ОВД коррупционных преступлений влечет за собой деформацию общественных отношений между гражданами и государственными органами в лице полиции. Коррупция как негативное социальное явление приводит не просто к установлению специфических, неправовых отношений между населением и сотрудниками полиции, но и к резкому повышению значимости этих отношений по сравнению с национальными интересами.

Список литературы

1. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212.

2. Президент поставил перед полицией кадровый вопрос // Коммерсантъ. № 40 от 10.03.2017. С. 4.

3. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Федеральный закон от 08.03. 2006 № 40-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 12. Ст. 1231.

4. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // СПС «Консультант Плюс».

5. Кислый О. А. Коррупция как реальная угроза национальной безопасности // Закон и право. 2017. № 12. С. 28–30.

6. Сторчилова Н. В. Коррупция в органах внутренних дел и ее предупреждение: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2010.

7. Об утверждении Концепции обеспечения собственной безопасности в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 02.01.2013 № 1 // СПС «Консультант Плюс».

8. Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 31.03.2015 № 385 // СПС «Консультант Плюс».

9. Тирских А. А. Региональная криминологическая характеристика коррупции в органах внутренних дел (по материалам Восточно-Сибирского региона): автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Иркутск. 2006.

References

1. Decree of the President of the Russian Federation of December 31, 2015 No. 683 "On the National Security Strategy of the Russian Federation" / Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2016. No. 1 (part II). Art. 212.

2. The President raised the personnel issue before the police // Kommersant. No. 40 2017. P. 4.

3. On Ratification of the United Nations Convention against Corruption: Federal law of 08.03. 2006 № 40-FZ / Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2006. No. 12. Art. 1231.

4. The United Nations Convention against Corruption (adopted in New York on 31.10.2003 by Resolution 58/4 at the 51st plenary meeting of the 58th session of the UN General Assembly) // Consultant Plus.

5. Sour O. A. Corruption as a real threat to national security // Zakon i pravo. 2017. No. 12. Pp. 28–30.

6. Storchilova N. V. Corruption in the internal affairs bodies and its prevention: author. diss. ... Cand. jurid. sciences. M., 2010.

7. On approval of the Concept of ensuring own security in the system of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation: Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated 02.01.2013 No. 1 // Consultant Plus.

8. On approval of the Procedure for organizing training for filling positions in the internal affairs bodies of the Russian Federation: Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia of 03/31/2015 No. 385 // Consultant Plus.

9. Tirsikh A. A. Regional criminological characteristics of corruption in the internal affairs bodies (based on materials from the East Siberian region): author. diss. ... Cand. jurid. sciences. Irkutsk. 2006.