

УДК/UDC 336.02

## Социально-экономические аспекты налогового регулирования в Российской Федерации

Иванова Виктория Александровна

студентка экономического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: viktorialxndr@mail.ru

Фомина Мария Владиславовна

студентка экономического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: mashaparfenova23@mail.ru

Полинская Марина Валерьевна

кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: krovldom@mail.ru

### Аннотация

Современная налоговая политика требует учета происходящих в обществе трансформаций, поэтому в налоговой системе последовательно расширяются сферы использования фискальных механизмов социального выравнивания с целью обеспечения устойчивости общества. В статье рассматриваются социально-экономические аспекты эффективности государственного налогового регулирования в Российской Федерации, а также анализируется динамика налоговых льгот по отдельным администрируемым доходам. В результате исследования выявлена необходимость принятия мер, направленных на повышение уровня жизни населения и борьбу с бедностью. В работе авторы обосновывают важность рационализации фискальной нагрузки на экономику России, а также указывают целесообразность установления необлагаемого минимума по НДФЛ, что обеспечит улучшение финансового положения населения с самым низким уровнем дохода.

**Ключевые слова:** налоговая политика, налоговое бремя, льгитообеспеченность, доходы населения.

## Social and economic aspects of tax regulation in the Russian Federation

Ivanova Viktoriya Aleksandrovna  
student of the Faculty of Economics  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: viktorialxndr@mail.ru

Fomina Mariya Vladislavovna  
student of the Faculty of Economics  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: mashapارفenova23@mail.ru

Polinskaya Marina Valeryevna  
Candidate of Economics, assistant professor of the Department of Finances  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: krovldom@mail.ru

### Abstract

Currently, tax policy increasingly requires taking into account the social transformations taking place in society, therefore, the tax system is consistently expanding the scope of the use of fiscal mechanisms of social equalization in order to ensure social sustainability of society. Thus, the article examined the socio-economic aspects of the effectiveness of state tax regulation in the Russian Federation, and also analyzed the dynamics of tax incentives for certain administered income. The study revealed the need to take measures to support the population in terms of improving living standards and fighting poverty. The importance of rationalizing the fiscal burden on the Russian is substantiated, and the expediency of establishing a non-taxable minimum for personal income tax is indicated, which will improve the financial situation of the population with the lowest income level.

**Key words:** tax policy, tax burden, benefits, household income.

Налоговая политика требует учета происходящих актуальных социальных трансформаций, поэтому в налоговой системе последовательно расширяются сферы использования фискальных механизмов социального выравнивания с целью обеспечения устойчивости общества. Более того, согласно основным целям развития Российской Федерации на период до 2030 г. должно быть достигнуто снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 г., а реальные располагаемые денежные доходы граждан должны стабильно расти [1]. В связи с этим необходимым является изучение налогового регулирования социальной поддержки населения в Российской Федерации.

В табл. 1 рассмотрены социально-экономические аспекты эффективности государственного налогового регулирования в Российской Федерации. Рассчитанные показатели были найдены по следующим формулам:

$$НБ = Н / ВВП * 100 \%,$$

где НБ - налоговое бремя, %;

Н - сумма собранных налогов, ден. ед.;

ВВП - валовой внутренний продукт, ден. ед.

$$ЛО = НЛ / Чн,$$

где ЛО - льготообеспеченность, ден. ед./чел.;

НЛ - сумма предоставленных налоговых льгот, ден. ед.;

Чн - численность населения Российской Федерации, чел.

### Показатели государственного налогового регулирования в Российской Федерации [2, 3]

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2017 г.	
				Отклонение, (+,-)	Темп роста, %
Собрано налогов, млрд руб.	17197	21142	22503	5 306	130,9
ВВП РФ, млрд руб.	91843	104630	110046	18 203	119,8

Налоговое бремя, %	18,7	20,2	20,4	1,7	-
Сумма налоговых льгот, млн руб.	779 301	794 779	713 807	-65 494	91,6
Численность населения, млн чел .	146,84	146,83	146,76	-0,08	99,9
Льготообеспеченность, руб./чел.	5307	5413	4864	-443	91,6

Таблица 1

Данные, представленные в табл. 1, свидетельствуют о том, что за 2017–2019 гг. наблюдался рост налогового бремени на 1,7%. Динамика указывает на то, что у предприятий и населения остается в распоряжении меньше доходов для производственного, социального и личного потребления и большая часть стоимости созданного продукта теперь концентрируется у государства. Из-за повышения налоговой нагрузки увеличиваются издержки предприятий, сокращается производство. Повышение налогов может привести к замедлению темпов экономического роста и снижению конкурентоспособности отечественных предприятий, что в итоге отразится на заработной плате работников и приведет к снижению реальных денежных доходов населения.

Также была рассчитана льготообеспеченность по отдельным видам налогов. Данный показатель, отражающий сумму льгот, приходящуюся на душу населения, составил 4 864 руб./чел. в 2019 г., что ниже уровня 2017 г. на 8,4%. Данная тенденция отражает снижение социальной обеспеченности жителей страны за последние три года.

Основная часть налоговых доходов бюджетной системы Российской Федерации формируется за счет федеральных налогов, взимаемых с организаций, а социальные льготы по налогу на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) направлены на поддержку отдельных категорий населения (лиц, имеющих заслуги перед государством, имеющих детей, малоимущих, пенсионеров и т. п.) [4].

Региональные и местные налоговые льготы, закрепленные Налоговым кодексом Российской Федерации, предоставляются по налогу на

имущество организаций, налогу на имущество физических лиц, транспортному налогу и земельному налогу [5].

В табл. 2 рассмотрены виды налоговых расходов (объема предоставленных налоговых льгот) бюджетной системы Российской Федерации по отдельным администрируемым доходам.

**Налоговые льготы по отдельным администрируемым доходам, млн руб. [6]**

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. к 2017 г.	
				Отклонение, (+,-)	Темп роста, %
Земельный налог	64 501	62 282	57 721	-6 780	89,5
Транспортный налог	15 084	16 895	13 362	-1 722	88,6
Налог на имущество физических лиц	28 740	31 274	33 847	5 106	117,8
Налог на имущество организаций	445 513	367 572	237 788	-207 726	53,4
Налог на прибыль организаций	225 462	316 756	371 089	145 627	164,6

*Таблица 2*

Из данных, представленных в табл. 2, можно увидеть, что был снижен объем предоставляемых льгот по земельному и транспортному налогам на 10,5 % и 11,4% соответственно. Льготы по налогу на имущество физических лиц выросли на 5 106 млн руб., или на 17,8 %, т. е. за период исследования у граждан, владеющих имуществом, стало оставаться больше средств на личное потребление.

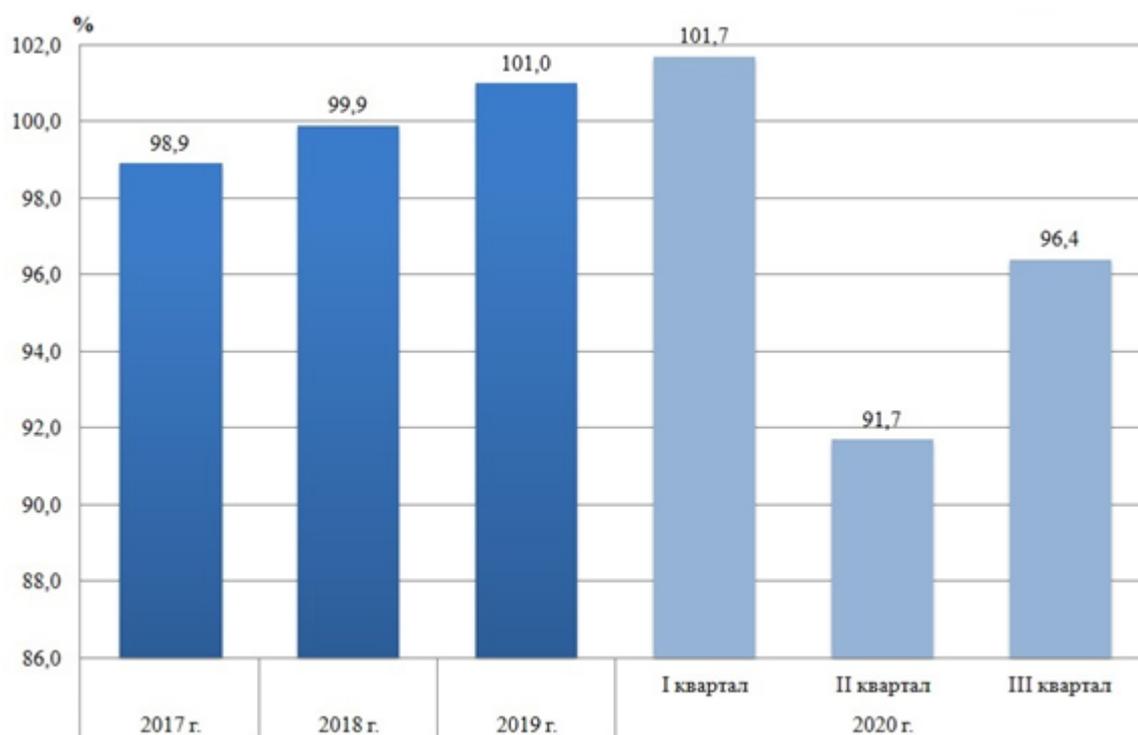
В наибольшей степени сократилось предоставление льгот по налогу на имущество организаций (на 207 726 млн руб., или 46,6%). В то же самое время были расширены льготы по налогу на прибыль организаций на 145 627 млн руб., или на 64,6%, которые частично компенсировали расходы, увеличившиеся в связи с возросшей нагрузкой по налогу на имущество.

Предоставление льгот по налогу на прибыль организаций способствует долгосрочному росту зарплат, что повышает уровень жизни населения и стимулирует платежеспособный спрос. В связи с этим необходи-

мо продолжать государственную налоговую политику в данном направлении.

Размер предоставляемых льгот оказывает влияние на реальные денежные доходы населения. Рассмотрим их динамику за 2017–2020 гг. на рис. 1.

***Темп роста реальных денежных доходов населения Российской Федерации, в % к соответствующему периоду [3]***



*Рисунок 1*

По результатам анализа реальных денежных доходов населения России можно сделать вывод о том, что с 2017 г. по 2019 г. наблюдалось увеличение их темпов роста с 98,9% до 101,0%. Доходы продолжали расти и в I квартале 2020 г., однако в результате введенных ограничительных мер в связи с пандемией COVID-19 произошло резкое снижение денежных доходов во II квартале: тогда исследуемый показатель составил 91,7%, а в III квартале восстановился только до 96,4%.

Кроме того, по данным Росстата численность населения России с доходами ниже прожиточного минимума во II квартале 2020 г. увеличи-

лась на 1,3 млн чел. по сравнению как со II кварталом 2019 г., так и с I кварталом 2020 г., и составила 19,9 млн чел. [3].

В качестве меры налоговой политики государства, которая позволит оказать социальную поддержку гражданам, может выступить развитие системы прогрессивного налогообложения доходов физических лиц.

В частности, предлагается установление необлагаемого минимума по НДФЛ на уровне, обеспечивающем удовлетворение первостепенных минимальных потребностей налогоплательщика и (при необходимости) его семьи. Данная мера может стать продолжением политики государства в создании прогрессивной шкалы налогообложения, начало чему было положено при принятии Федерального закона от 23 ноября 2020 г. № 372-ФЗ, которым был введен специальный порядок применения налоговых ставок по НДФЛ для доходов, превышающих 5 млн рублей [7]. Это обеспечит рост поступлений в бюджет, однако не окажет влияния на сглаживание социального неравенства и обеспечение социальной справедливости, что является основной целью внедрения системы прогрессивного налогообложения.

В связи с этим предлагаем установить необлагаемый минимум по НДФЛ и полное освобождение от уплаты указанного налога для малообеспеченных. Данная мера будет способствовать снижению коэффициента Джини, характеризующего дифференциацию денежных доходов населения. Согласно данным Росстата, этот показатель в 2019 г. в Российской Федерации составил 0,411 [3].

Таким образом, необходимым является принятие системных и рассчитанных на длительную перспективу мер, направленных на поддержку населения в целях повышения уровня жизни и борьбы с бедностью:

- 1) рационализация фискальной нагрузки на экономику Российской Федерации;
- 2) установление необлагаемого минимума по НДФЛ, что обеспечит улучшение финансового положения населения с самым низким уровнем дохода.

### Список литературы

1. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.: Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 // Российская газета. № 159 (8213). 22.07.2020.
2. Данные по формам статистической налоговой отчетности за 2017–2019 гг. // Федеральная налоговая служба. URL: [https://www.nalog.ru/rn77/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/](https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/) (дата обращения: 16.11.2020).
3. Официальная статистика за 2017–2019 гг. // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/10705> (дата обращения: 16.11.2020).
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.
6. Налоговая аналитика. Налоговый паспорт субъекта РФ // Федеральная налоговая служба. URL: <https://analytic.nalog.ru/portal/index.ru-RU.htm> (дата обращения: 16.11.2020).
7. О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период: Федеральный закон от 23.11.2020 № 372-ФЗ // Российская газета. № 267 (8321). 26.11.2020.

### References

1. On the national development goals of the Russian Federation for the period up to 2030: Decree of the President of the Russian Federation of July 21, 2020 No 474 // Rossiyskaya Gazeta. No 159 (8213). 2020.
2. Data on forms of statistical tax reporting for 2017-2019. // The Federal Tax Service. URL: [https://www.nalog.ru/rn77/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/forms/](https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/) (access date: November 16, 2020).
3. Official statistics for 2017-2019. // Federal State Statistics Service. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/10705> (access date: November 16, 2020).
4. Budget Code of the Russian Federation: Federal Law of July 31, 1998 No 145-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1998. No. 31. Art. 3823.
5. Tax Code of the Russian Federation (part two): Federal Law of August 5, 2000 N 117-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2000. No 32. Art. 3340.

6. Tax analytics. Tax passport of a constituent entity of the Russian Federation // Federal Tax Service. URL: <https://analytic.nalog.ru/portal/index.ru-RU.htm> (access date: November 16, 2020).

7. On amendments to part two of the Tax Code of the Russian Federation regarding taxation of personal income exceeding 5 million rubles for the tax period: Federal Law of November 23, 2020 No 372-FZ // Rossiyskaya Gazeta. No. 267 (8321). 2020.