

УДК/UDC 34.01

Актуальные вопросы реализации принципов организации местного самоуправления

Каминская Елизавета Александровна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: lizakaminskaya.00@mail.ru

Коровин Даниил Александрович

студент экономического факультета

Кубанский государственный университет

г. Краснодар, Россия

e-mail: danyak888@mail.ru

Аннотация

В данной статье анализируются вопросы, связанные с принципами местного самоуправления, функциями, их особенностями и применением в России. Также рассматривается вопрос об их закреплении и реализации. Нужно отметить, что с течением времени законодательство в Российской Федерации совершенствуется, и принципы местного самоуправления помогают ориентироваться и понимать основы деятельности местной власти. Построение публичной власти органов местного самоуправления основывается на конкретных положениях, которые позволяют сделать их деятельность эффективной, соответствующей интересам населения, организованной, позволяющей выполнять свои специфические функции. К сожалению, реализация указанных принципов недостаточна регламентирована, необходимо их закрепление не только в нормативно-правовых актах, но и в процедуре их осуществления. Именно благодаря соблюдению принципов организация местного самоуправления приобретает демократический характер.

Ключевые слова: местное самоуправление, государство, право, Российская Федерация, Конституция Российской Федерации, организация деятельности, демократия.

Topical issues of implementation of the principles of local self-government organization

Kaminskaya Yelizaveta Aleksandrovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: lizakaminskaya.00@mail.ru

Korovin Daniil Aleksandrovich
student of the Faculty of Economics
Kuban State University
Krasnodar, Russia
e-mail: danyak888@mail.ru

Abstract

This article analyzes issues related to the principles of local self-government, functions, their characteristics and application in Russia. The issue of their consolidation and implementation is also being considered. It should be noted that over time, legislation in the Russian Federation has been improving, and the principles of local self-government help to orientate and understand the basics of local government activities. The construction of public authority of local self-government bodies is based on specific provisions that make it possible to make their activities effective, in line with the interests of the population, organized, allowing them to perform their specific functions. Unfortunately, the implementation of these principles is insufficiently regulated, it is necessary to consolidate them not only in normative legal acts, but also in the procedure for their implementation. It is thanks to the observance of the principles that the organization of local self-government acquires a democratic character.

Key words: local self-government, state, law, Russian Federation, Constitution, organization of activities, democracy.

Под местным самоуправлением подразумевают право и реальную возможность граждан, действуя в рамках закона, неся ответственность за свои деяния, учитывая местные интересы, управлять делами локального значения самостоятельно и через формируемые населением органы,

функционирующие на базе ограниченной автономии [1]. Необходимо подчеркнуть, что формирование и работа органов местного самоуправления базируются на началах, закрепленных в нормативных правовых актах.

Указанные начала изучаются юридической наукой, принимая во внимание то, что они под собой подразумевают «научное или нравственное начало, основание, правило, основу, от которой не отступают» [2]. Существует несколько основополагающих принципов организации и работы местного самоуправления:

1. Автономность местного самоуправления, народа в разрешении локальных вопросов. Закреплено, что местное самоуправление в Российской Федерации гарантирует автономное принятие населением решений местного уровня, утверждение локального бюджета и т. д. На сегодняшний день актуальна проблема реализации независимости органов местного самоуправления. Для автономности органов местного самоуправления необходимо передать в бюджеты местного уровня Российской Федерации дополнительные отчисления от налога на прибыль организаций, дополнительные отчисления от налога на доходы физических лиц. Несомненно, данные мероприятия будут стимулировать муниципальных властей проработать положения, касающиеся стратегического планирования.
2. Демократичная ориентация организации и работы органов местного самоуправления. Именно население решает важнейшие вопросы местного значения, формирует базовые принципы местного самоуправления, влияет на построение его органов [3]. К сожалению, есть и проблемы реализации демократичной ориентации местного самоуправления. Органы местного самоуправления часто не предоставляют беспрепятственного доступа граждан к информации. Возможности местного самоуправления могут быть реализованы при увеличении прозрачности функционирования органов и должностных лиц местного самоуправления, формировании активной обратной связи, гло-

- бальном повышении степени финансовой автономности местного самоуправления [4].
3. Принцип разграничения предметов ведения, полномочий между органами местного самоуправления. Обозначенный принцип базируется на принципе разделения властей. Он подразумевает, что органы местного самоуправления не вправе нарушать границы своей компетенции. Существует проблема отнесения компетенции органов местного самоуправления в сферах правоотношений к полномочиям представительного либо исполнительно-распорядительного органа. Представительная власть должна утверждать нормативные правовые акты, регулирующие локальные вопросы, а исполнительно-распорядительный орган - проводить их в жизнь. Таким образом в полном объеме будет реализован баланс полномочий, высокоэффективное взаимодействие всех ветвей местного значения публичной власти.
 4. Многообразие организационных и территориальных форм местного самоуправления. В Конституции Российской Федерации в ст. 131 отмечено, что органы местного значения функционируют в городских, сельских поселениях [5]. В ст. 10 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [6] упоминается, что местное самоуправление функционирует на территории Российской Федерации в полном объеме и на внутригородских территориях государства. Принцип многообразия организационных моделей местного самоуправления заключается в моделях непосредственной демократии и структуре органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
 5. Гласность деятельности местного самоуправления. Обозначенный принцип означает, что органы публичной власти должны брать во внимание индивидуальные потребности и интере-

сы народа [3]. С помощью гласности внедряется демократизм управленческой деятельности. К сожалению, в законодательстве не закреплен перечень субъектов социального контроля местной власти. Для этого необходимо дополнить п. 3 ч. 1 ст. 9 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и закрепить в качестве субъектов локальные общественные объединения, средства массовой информации. Максимальная открытость и гласность общественного контроля предоставят возможность гражданам быть его полноправными участниками.

6. Законность в реализации местной власти и соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Закрепление принципа законности распространяется на органы власти и должностных лиц без исключений. Его природа отражается в работе органов местного самоуправления в рамках установленных нормативных правовых актов. Права и свободы человека и гражданина признаны высшей ценностью согласно Конституции Российской Федерации. Под значимой гарантией законности в работе местной власти подразумевается мера правовой ответственности. Для реализации данной гарантии требуется предусмотреть ответственность за утверждение противозаконных решений. В настоящее время не существует специального органа, гарантирующего стратегическое планирование действий органов государственной власти. Исследовательский центр отслеживания проблем муниципального права мог бы стать соответствующим органом.
7. Гарантированность местной власти государством. В России у органов местной власти существуют гарантии права на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, появившихся в результате решений, заключаемых государственными органами, запрет на ущемление полномочий органов местного значения. К сожалению, органы государственной вла-

сти вторгаются в разрешение вопросов местного значения. Остается нерешенной проблема проведения в жизнь конституционной гарантии местной власти на компенсацию дополнительных затрат, появившихся в результате решений, утвержденных государственными органами. Следует внести изменения в ст. 78 Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, устанавливающие дополнительные гарантии для защиты прав граждан. Необходимо завершить формирование в субъектах России конституционных (уставных) судов, внедрить специализацию судей арбитражных судов по вопросам муниципально-правовых отношений.

8. Принцип властной природы органов местного самоуправления и закрепляемых ими решений. Обозначенный принцип отражен в ст. 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления». В нем установлено, что муниципальные нормативные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, общеобязательные и всеобъемлющие на территории муниципального образования. При нарушении муниципальных нормативных правовых актов все субъекты без исключения несут ответственность [7].

Таким образом, система принципов местного самоуправления, безусловно, значима. Принципы дают начало законной деятельности органов местного самоуправления, которые помогают воплощать в жизнь интересы народа на базе своей открытой работы. Органы местного самоуправления имеют четко регламентированные полномочия и за нарушение нормативных правовых актов все субъекты несут ответственность. Благодаря многообразию форм местное самоуправление функционирует в разнообразных моделях в городских, сельских поселениях. На наш взгляд, важно создать условия для действенности принципов органов местного самоуправления, поскольку они позволяют сформировать демократичный характер местной власти.

Список литературы

1. Коростелева М. В., Савченко А. А. Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие. Волгоград: Изд-во Волгоградского института управления - филиала РАНХиГС, 2018. С. 29.
2. Овчинников И. И., Писарев А. Н. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2017. 362 с. С. 221.
3. Муниципальное право России / Под. ред. В. В. Комарова. М.: КНОРУС, 2017. С. 11–12.
4. Павлов Н. В., Жеребцов А. Н. Вопросы сущности и правоприменительного значения административной практики // Lex russia. 2019. № 3 (148). С. 34–44.
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001> (дата обращения: 01.11.2020).
6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 01.11.2020).
7. Жеребцов А. Н., Павлов Н. В. Административная правоприменительная практика: теоретический и практический аспекты: монография. М: Юстицинформ, 2018. 168 с.

Reference

1. Municipal law of the Russian Federation: textbook / M. V. Korosteleva, A. A. Savchenko; Volgograd Institute of management branch of Ranepa. - Volgograd: Publishing house of the Volgograd Institute of management - branch of Ranepa, 2018. P. 29.
2. Municipal law: Textbook and practical course for academic baccalaureate / I. I. Ovchinnikov, A. N. Pisarev-3rd ed., reprint. Moscow: yurayt Publishing house, 362 p., 2017. P. 221.
3. Municipal law of Russia: ed. by V. V. Komarov. - Moscow: KNORUS, 2017. P. 11-12.
4. Pavlov N. V., Zherebtsov A. N. Questions of the essence and law enforcement significance of administrative practice // Lex russia 2019. No 3 (148). Pp. 34-44.

5. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote 12.12.1993) (as amended, amended Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation from 30.12.2008 №6-FKZ, from 30.12.2008 №7-FKZ, from 05.02.2014 No. 2-FKZ, from 21.07.2014 No. 11-FCL) // the Official Internet portal of legal information. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001> (access date: November 01, 2020).

6. (On General principles of organization of local self-government in the Russian Federation: Federal law of 06.10.2003 № 131-FZ (as amended. and add., Intro. effective from 28.08.2020) Consultant Plus. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/(access date: November 01, 2020).

7. Zherebtsov A. N., Pavlov N. V. Administrative law enforcement practice: theoretical and practical aspects: Monograph / Zherebtsov, A. N., Pavlov, N. V.-M: Justicinform, 2018. 168 p.