

УДК/UDC 336.142.3

К вопросу о роли и значении руководящих принципов бюджетного процесса в Российской Федерации

Сулима Елизавета Андреевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: sulima_2014@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются руководящие принципы бюджетного процесса в Российской Федерации, особое внимание уделяется определению правовой природы и сущности принципов финансового права. В рамках исследования автором сформировано определение понятия «общеотраслевой принцип финансового права». Также в работе рассматривается система общеотраслевых принципов, которые следует относить к бюджетному процессу, в частности принцип федерализма, гласности и открытости, разделения властей, законности, единства и др. Кроме этого, анализируется и система специальных принципов бюджетного процесса. В заключении автор настаивает на включении в современное российское законодательство системы специальных принципов, регламентирующих бюджетный процесс, т. к. на сегодняшний день четкий и обособленный перечень таких принципов отсутствует.

Ключевые слова: принципы, бюджетный процесс, финансовые правоотношения, бюджет, правовая регламентация.

On the role and significance of the budget process guidelines in the Russian Federation

Sulima Yelizaveta Andreyevna

student of the Faculty of Law

Kuban State Agrarian University

Krasnodar, Russia

e-mail: sulima_2014@mail.ru

Abstract

The article discusses the guiding principles of the budgetary process in the Russian Federation, special attention is paid to determining the legal nature and essence of the principles of financial law. Within the framework of the study, the author has formed a definition of the concept of "industry-wide principle of financial law". The paper also examines the system of industry-wide principles that should be attributed to the budget process, in particular the principle of federalism, transparency and openness, separation of powers, legality, unity, etc. In addition, the system of special principles of the budget process is analyzed. In conclusion, the author insists on the inclusion of a system of special principles governing the budgetary process in modern Russian legislation, i.e. today there is no clear and separate list of such principles.

Key words: Principles, budget process, financial relations, budget, legal regulation.

В рамках настоящего научного исследования необходимо дать определение понятию «бюджетный процесс». Так, под бюджетным процессом следует понимать деятельность специализированных органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленную на составление проектов бюджета, а также их утверждение и последующее исполнение.

В отечественной правовой системе сложно найти отрасль права, в которой бы применялся исключительно один метод правового регулирования. Финансовое право в этом смысле не является исключением. В нем используются императивный и диспозитивный методы [1].

Стоит отметить, что в научной литературе принцип диспозитивности в производстве по делам об оспаривании решений органов публичной власти рассматривается как наиболее целесообразный и эффективный [2]. Кроме этого, некоторые специалисты обращают свое внимание на то, что в структуру бюджетного процесса также входит утверждение и рассмотрение бюджетной отчетности.

Изначально принципы бюджетного процесса были закреплены в Законе «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» [3]. Советский законодатель предусматривал небольшое коли-

чество принципов, посредством которых регламентировался бюджетный процесс. К таким принципам относились гласность, единство, полнота, а также самостоятельность бюджетов, которые входили в бюджетную систему государства. Система принципов, разработанная в СССР, послужила большим подспорьем для становления бюджетного законодательства современной России. Однако многие авторы отметили отсутствие принципа федерализма, регулирующего отношения в рамках бюджетного процесса [4]. Этот факт, безусловно, является законодательным упущением, которое необходимо восполнить.

Принципы бюджетной системы находят свое правовое отражение в ст. 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) [5]. Существующий перечень принципов значительно шире того, который был предусмотрен советским законодателем. С учетом того факта, что принципы бюджетной системы могут распространять свое действие и на бюджетный процесс, следует сказать, что их количества недостаточно для эффективного регулирования бюджетных правоотношений.

В целом под принципами современного бюджетного процесса необходимо понимать руководящие начала и первоосновы механизма, направленного на утверждение или же исполнение бюджета. Правовая доктрина классифицирует все принципы в соответствии с отраслевым дроблением отечественного законодательства. Исходя из этого, все принципы следует подразделить на:

- 1) общеправовые принципы;
- 2) межотраслевые принципы;
- 3) отраслевые принципы;
- 4) принципы, присущие отдельным правовым институтам.

Стоит обратить внимание на тот факт, что современное законодательство не предусматривает легального и общепризнанного определения понятия общеправового принципа финансового права, что, на наш взгляд, можно признать правовым пробелом. Например, Н. И. Химичева справедливо отмечала, что, несмотря на проведение административной реформы и модернизацию финансово-правовой системы, некоторые про-

блемные аспекты законодательно пока что не удалось разрешить в полной мере. К одному из таких проблемных аспектов можно отнести обоснование и толкование принципов бюджетного процесса [6].

С учетом того, что современная правовая доктрина не располагает общепринятым определением общеотраслевого принципа, нам необходимо сформулировать определение самостоятельно. Так, под общеотраслевым принципом понимается совокупность исходных начал, которые присутствуют во всех отраслях права и, соответственно, регламентируют те или иные правоотношения. По мнению некоторых правоведов, к общеотраслевым принципам бюджетного процесса необходимо относить следующие:

1. Принцип приоритета публичных интересов с одновременным сочетанием частных интересов отдельно взятых граждан в процессе правового регулирования финансовых правоотношений.
2. Принцип федерализма, который проявляется в обеспечении равенства каждого из субъектов Российской Федерации в сфере правового регулирования финансовой деятельности.
3. Принцип гласности и открытости финансовой деятельности, осуществляемой как органами государственной власти, так и органами местного самоуправления.
4. Принцип реализации разделения властей в сфере осуществления финансовой деятельности. Так, необходимо четко разделять исполнительную и законодательную ветви власти.
5. Принцип свободного участия граждан или общественных организаций в осуществлении контроля за финансовой деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления.
6. Принцип законности в процессе осуществления финансовой деятельности.
7. Принцип единства национальной денежной системы и финансовой политики государства [7].

По нашему мнению, все вышеуказанные принципы следует включить в современное бюджетное законодательство, т. к. это поспособствует эффективности осуществления бюджетного процесса. Кроме этого, хотелось бы обратить внимание на так называемые специальные принципы бюджетного процесса. К таким принципам следует относить следующие:

1. Принцип универсальности системы реализации бюджетного процесса.
2. Принцип взаимной связи норм материального и процессуального бюджетного права.
3. Принцип простоты, лаконичности и прозрачности бюджетного процесса.

Данные принципы также не находят своего правового закрепления в нормах современного бюджетного законодательства. Однако, на наш взгляд, они обладают практическим значением. В связи с этим логически верным решением будет включение таких специальных принципов в настоящую редакцию БК РФ.

В заключение следует сказать, что система принципов отечественного бюджетного процесса постепенно развивается и эволюционирует. Однако в отдельно взятых институтах финансового права присутствуют определенные правовые пробелы, связанные с отсутствием ряда принципов, направленных на регулирование финансовых правоотношений. Исходя из всего вышеперечисленного, предлагаем включить в действующую редакцию БК РФ комплекс специальных принципов регулирования финансовых правоотношений, а также обратить внимание на толкование понятия «общеотраслевой принцип финансового права», данное нами в этой статье.

Список литературы

1. Курдюк П. М., Очаковский В. А. К вопросу об использовании диспозитивных начал в финансовом праве // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2019. № 4 (48). С. 163–166.

2. Смородинова Ю. С., Куемжиева Е. Г. Принцип диспозитивности в производстве по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов публичной власти и их должностных лиц // В сборнике: Экономико-правовые аспекты реализации стратегии модернизации России: реальные императивы динамичного социально-экономического развития. Международная научно-практическая конференция. Под ред.: Г. Б. Клейнера, Э. В. Соболева, В. В. Сорокожердьева, З. М. Хашевой. 2014. С. 297–300.

3. Закон РСФСР от 10 октября 1991 г. № 1735-1 «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР от 14 ноября 1991 г. № 46. Ст. 1543.

4. Болтинова О. В. Принципы бюджетного процесса в Российской Федерации // Научная электронная библиотека «Киберленинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsiyu-byudzhetnogo-protssessa-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 05.11.2020).

5. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03.08.1998. № 31. Ст. 3823.

6. Химичева Н. И. Вопросы развития современного российского финансового законодательства в аспектах его содержания и форм // Очерки финансово-правовой науки современности: монография / Под ред. Л. К. Вороновой и Н. И. Химичевой. М.; Харьков: Право, 2011. С. 176.

7. Болтинова О. В. О развитии основных начал бюджетного процесса в Российской Федерации // Научная электронная библиотека «Киберленинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-razvitii-osnovnyh-nachal-byudzhetnogo-protssessa-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 05.11.2020).

References

1. Kurdyuk P. M., Ochakovsky V. A. On the issue of the use of dispositive principles in financial law // Legal Science and Practice: Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2019. No. 4 (48). Pp. 163-166.

2. Smorodinova Yu. S., Kuimzhieva E. G. The principle of dispositiveness in proceedings on challenging decisions, actions (inaction) of public authorities and their officials // In the collection: Economic and legal aspects of the implementation of the strategy of modernization of Russia: real imperatives of dynamic socio-economic development. International scientific and practical conference. Ed. : G. B. Kleiner, E. V. Soboleva, V. V. Sorokozherdieva, Z. M. Hasheva. 2014. Pp. 297–300.

3. Law of the RSFSR dated October 10, 1991 No. 1735-1 "On the fundamentals of the budgetary structure and budgetary process in the RSFSR" // Bulletin of the Congress

of People's Deputies of the RSFSR and the Supreme Soviet of the RSFSR No. 46 dated November 14, 1991. Art. 1543.

4. Boltinova O. V. Principles of the budgetary process in the Russian Federation // Scientific electronic library "Cyberleninka". URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsiy-byudzhelnogo-protssessa-v-rossiyskoy-federatsii> (access date: November 05, 2020).

5. The Budget Code of the Russian Federation of July 31, 1998 No. 145-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1998. No. 31. Art. 3823.

6. Khimicheva N. I. Issues of the development of modern Russian financial legislation in terms of its content and forms // Essays on the financial and legal science of the present: monograph / Ed. L. K. Voronova and N. I. Chemical. M. ; Kharkov: Pravo, 2011. S. 176.

7. Boltinova O. V. On the development of the basic principles of the budgetary process in the Russian Federation // Scientific electronic library "Cyberleninka". URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-razviti-osnovnyh-nachal-byudzhelnogo-protssessa-v-rossiyskoy-federatsii> (date of access: 05.11.2020).