

УДК/UDC 342.98

Государственная служба как институт административного права

Соколова Дарья Олеговна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: sokolovadaria1531@gmail.com

Коровин Даниил Александрович

студент экономического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: danuyak888@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются особенности системы государственной службы Российской Федерации. Анализируются основные цели, задачи и функции государственной гражданской службы. Подробно исследуются организация деятельности государственного служащего, служебная профессиональная деятельность государственного служащего, правовое регулирование служебной деятельности государственного служащего. Рассматриваются основные принципы государственной службы: федерализм, законность, равный доступ граждан Российской Федерации к государственной службе, открытость, защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную деятельность. В работе формулируются основные проблемы, возникающие как в сфере обеспечения функционирования государственной службы, так и в сфере непосредственно самого функционирования государственной службы Российской Федерации. К ним относятся коррупция, вопрос разграничения государственной и муниципальной службы и ряд других.

Ключевые слова: государственная служба Российской Федерации, государственное управление, принципы государственной службы Российской Федерации, исполнительно-распорядительная деятельность.

Public service as an institution of administrative law

Sokolova Darya Olegovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: sokolovadaria1531@gmail.ru

Korovin Daniil Aleksandrovich
student of the Faculty of Economics
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: danyak888@mail.ru

Abstract

The article examines the features of the civil service system of the Russian Federation. The main goals, objectives and functions of the state civil service are analyzed. The organization of the activity of a civil servant, the official professional activity of a civil servant, legal regulation of the official activity of a civil servant are investigated in detail. The basic principles of public service are considered: federalism, legality, equal access of citizens of the Russian Federation to public service, openness, protection of civil servants from unlawful interference in their professional activities. The work formulates the main problems that arise both in the sphere of ensuring the functioning of the civil service, and in the sphere of the very functioning of the civil service of the Russian Federation. These include corruption, the issue of delimiting state and municipal services, and a number of others.

Key words: public service of the Russian Federation, public administration, principles of public service of the Russian Federation, Executive and administrative activities.

Государственная гражданская служба относится к многоуровневым общественным системам, поэтому она практически не ограничена в возможности дифференциации, разветвления, многообразия, расширения функциональных возможностей. Административное право — отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере государственного управления, она также характеризуется как деятель-

ность исполнительно-распорядительная. В свою очередь, государственная служба в Российской Федерации — институт административного права, представляющий собой совокупность государственных органов и должностных лиц, осуществляющих реализацию функций государственного управления на возмездной основе.

Главной целью государственной службы является практическое осуществление функций государства. Среди задач государственной службы можно выделить: обеспечение конституционного строя, осуществление управленческой деятельности государства, обеспечение благосостояния населения, соблюдения прав и свобод человека и гражданина и многое другое. Функциями государственной службы Российской Федерации являются: информационное обеспечение деятельности государственных органов, моделирование и прогнозирование развития системы государственной службы, планирование, организация, контроль, руководство, координация и регулирование в данной сфере, а также учет и фиксация информации, так или иначе связанной с осуществлением государственной службы.

В Федеральном законе от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» дается определение государственной службы Российской Федерации: «Государственная служба Российской Федерации — это профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий: Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов, субъектов Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации, а также лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного испол-

нения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации» [1].

В процессе рассмотрения государственной службы Российской Федерации как института административного права можно выделить следующие элементы: организация деятельности государственного служащего, служебная профессиональная деятельность государственного служащего, правовое регулирование служебной деятельности государственного служащего [2].

Первый элемент включает в себя определение места государственного служащего в структуре государственного органа, определение его полномочий и обязанностей. Служебная профессиональная деятельность государственного служащего представляет собой ни что иное, как деятельность, в рамках которой осуществляется выполнение функций государства.

Система государственной службы в Российской Федерации включает в себя государственную гражданскую службу, военную службу, а также государственную службу иных видов. Государственная гражданская служба, в свою очередь, делится на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации. В основе такого разделения лежат особенности правового регулирования. Так, например, правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации — предмет совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, а федеральная государственная гражданская служба — предмет исключительного ведения Российской Федерации.

Государственная гражданская служба — вид государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации в органах исполнительной, законодательной и судебной власти Российской Федерации на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации. Так, например, к федеральным государственным служащим относятся работники Аппа-

рата Правительства Российской Федерации, федеральных министерств, Государственной Думы и т. д. К государственным служащим субъектов Российской Федерации причисляют членов высшего исполнительного и законодательного органа субъектов Российской Федерации, сотрудников департаментов и т. д.

В первом случае государственные служащие получают вознаграждение за счет средств федерального бюджета, в то время как государственные служащие субъекта получают его за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Должности государственной гражданской службы Российской Федерации устанавливаются на основании указов Президента Российской Федерации, федерального законодательства и актов субъектов Российской Федерации. Должности федеральной государственной гражданской службы регламентируются Указом Президента Российской Федерации «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы», а примером акта субъекта Российской Федерации, регулирующим государственную гражданскую службу, может послужить Закон Краснодарского края от 12 марта 2007 г. № 1203-КЗ «О реестре должностей государственной гражданской службы Краснодарского края».

Военная служба — вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания [1].

Прохождение данной службы возможно как гражданами Российской Федерации, так и иностранными гражданами. В случае с гражданами Российской Федерации — по призыву или по контракту. Что касается иностранных граждан, то ими военная служба осуществляется по

контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации и воинских формированиях.

Вся система государственной службы, как и другие государственно-правовые явления, основана на принципах, которые являются фундаментальными идеями и призваны отражать ее суть. Само понятие «принципы государственной службы» концентрирует внимание на базовых чертах, наиболее существенных характеристиках, а также на основном содержании, роли и определяющих юридических положениях в структуре государственной службы.

Первый принцип государственной службы Российской Федерации — федерализм. Как уже говорилось ранее, государственная служба осуществляется на двух уровнях власти. Федеральная государственная служба — предмет ведения Российской Федерации, а государственная служба субъекта Российской Федерации — предмет совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Вторым принципом — принцип законности. Государственная служба как институт, осуществляющий функции государства и действующий от его имени, обязан, во-первых, способствовать осуществлению прав и свобод человека и гражданина, а, во-вторых, в своей деятельности опираться строго на нормы права. Третьим принципом — равный доступ граждан Российской Федерации к государственной службе. Этот принцип провозглашен ст. 32 Конституции Российской Федерации. Единство правовых и организационных основ государственной службы означает, что в России существует единый подход к системе организации государственной службы и свое закрепление он находит в нормативно-правовых актах.

Несмотря на то, что Конституция Российской Федерации отделяет органы местного самоуправления от органов государственной власти, государственная и муниципальная службы имеют много общего. Так, оба вида службы основной своей целью ставят обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Помимо этого, общими для них являются квалификационные требования, предъявляемые к людям, желающим

поступить на службу, меры социальной поддержки служащих и многое другое. Принцип открытости государственной службы также провозглашается Конституцией Российской Федерации и подразумевает под собой обязанность органов государственной власти и местного самоуправления предоставлять каждому материалы и документы, непосредственно затрагивающие его права и свободы, если иное не предусмотрено законом. Государственная служба — это в первую очередь деятельность профессиональная, требующая от людей, ее осуществляющих, специальных навыков и знаний.

В рамках данного принципа под государственной службой понимается социальный институт, требующий проведения определенных мероприятий по отбору персонала, который отвечал бы целям и задачам государственной службы [3]. В качестве последнего принципа выделим принцип защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную деятельность. Это касается как вмешательства со стороны государственных органов, должностных лиц, так и вмешательства со стороны физических и юридических лиц.

Так или иначе, государственная служба имеет свой круг проблем. Одной из главных проблем государственной службы Российской Федерации является коррупция. Коррупция в органах государственной службы порождает возникновение недоверия со стороны населения государству, нарушает всю систему государственного управления, но самое страшное — представляет собой угрозу национальной безопасности нашей страны.

Проблемой является также вопрос разграничения государственной и муниципальной службы.

В Федеральном законе от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» говорится, что муниципальным служащим является гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета [4].

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гласит: «Федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы трудового права, применяются к отношениям, связанным с гражданской службой, в части, не урегулированной настоящим Федеральным законом» [5].

Но здесь возникает вопрос: как столь разные сферы могут регулироваться одними нормативно-правовыми актами? Существует две точки зрения относительно данной проблемы.

Первая — правовое регулирование отношений, связанных с трудом гражданских служащих, «должно осуществляться прежде всего на основе принципов правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, указанных в ст. 2 Трудового кодекса Российской Федерации» [6]. Вторая — приоритета норм трудового права над нормами о государственной службе быть не может, т. к. у них не совпадает предмет регулирования и они действуют в разных сферах.

К сожалению, данный список не является исчерпывающим, существует множество других проблем. Так, например, проблема плохой профессиональной подготовки государственных служащих, проблема слабого использования современных технологий при осуществлении полномочий государственными органами, отсутствие эффективного контроля деятельности государственных органов и т. д.

Таким образом, государственная служба Российской Федерации — важнейший институт административного права, который обеспечивает реализацию государственной власти. Государственная служба Российской Федерации является публичным институтом реализации Конституции Российской Федерации и законов государства. К сожалению, данный институт имеет ряд проблем, решение которых нельзя откладывать. Только после решения этих вопросов будет возможно осуществление ра-

зумно организованного, демократического, правового и результативного государственного управления.

Список литературы

1. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ // Интернет-портал Российской газеты. URL: <https://rg.ru/2003/05/30/sluzhba-dok.html> (дата обращения: 10.10.2020).

2. Лободина А. А., Шабунько Ю. А., Павлов Н. В. Соотношение государственной и муниципальной службы как элементов единой системы публичной власти // Евразийский юридический журнал. 2020. № 5 (144). С. 145–146.

3. Галимова Э. Ш., Шелудченко А. Ю. Особенности отбора персонала на государственную службу // Бюллетень науки и практики. 2016. № 3. С. 34–37.

4. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ // Интернет-портал Российской газеты. URL: <https://rg.ru/2007/03/07/sluzhba-dok.html> (дата обращения: 10.10.2020).

5. Павлов Н. В., Жеребцов А. Н. Вопросы сущности и правоприменительного значения административной практики // Lex russia. 2019. № 3 (148). С. 34–44.

6. Жеребцов А. Н., Павлов Н. В. Административная правоприменительная практика: теоретический и практический аспекты: монография. М: Юстицинформ, 2018. 168 с.

References

1. On the system of state service of the Russian Federation: Federal law No. 58-FZ of 27.05.2003 // Internet portal of the Russian newspaper. URL: <https://rg.ru/2003/05/30/sluzhba-dok.html> (access date: October 10, 2020).

2. Lobodina A. A., Shabunko Yu. A., Pavlov N. V. Correlation of state and municipal services as elements of a unified system of public power // Eurasian legal journal. 2020. No. 5(144). Pp. 145-146.

3. Galimova E. Sh., Sheludchenko A. Yu. Features of personnel selection for public service // Bulletin of science and practice. 2016. No. 3. Pp. 34-37.

4. On municipal service in the Russian Federation: Federal law No. 25-FZ of 02.03.2007 // Internet-portal of Russian Newspapers. URL: <https://rg.ru/2007/03/07/sluzhba-dok.html> (access date: October, 10, 2020).

5. Pavlov N. V., Zherebtsov A. N. Questions of the essence and law enforcement significance of administrative practice // Lex russia (Russian law). 2019. No 3 (148). Pp. 34-44.

6. Zherebtsov A. N., Pavlov N. V. Administrative law enforcement practice: theoretical and practical aspects: Monograph / Zherebtsov, A. N., Pavlov, N. V.-M: Justicinform, 2018. 168 p.