

УДК/UDC 349.412

Правовые аспекты и особенности предоставления земельных участков для добычи полезных ископаемых

Багаденко Мария Олеговна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: mashasofiephoto14@mail.ru

Аннотация

Законодательная база, регулирующая сферу недропользования, на протяжении многих лет подвергалась модификации, направленной на повышение контроля за рациональным использованием природных ресурсов. Согласно установленной законом процедуре процесс предоставления земель многоэтапный, сложно структурированный, призванный обеспечить наиболее эффективное использование всех земельных ресурсов и уменьшить негативное воздействие на окружающую среду. В Российской Федерации происходят регулярные изменения в процедуре предоставления земель, направленные на ускорение процесса оформления документов. В статье рассматриваются правовые аспекты предоставления земельных участков для добычи полезных ископаемых. Исследуются основные нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения, связанные с использованием недр и земли. Анализируется качество правового регулирования и способы решения практики земельных вопросов, связанных с недропользованием.

Ключевые слова: полезные ископаемые, земельный участок, участок недр, горный отвод, лицензия, рекультивация, земельное законодательство, право на земельный участок, право недропользования.

Legal aspects and peculiarities of land allocation for mining

Bagadenko Mariya Olegovna
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: mashasofiephoto14@mail.ru

Abstract

Over the years, the legal framework governing the subsoil use has undergone modifications aimed at increasing control over the rational use of natural resources. According to the procedure established by law, the process of land allocation is multi-stage, complexly structured, designed to ensure the most efficient use of all land resources and reduce the negative impact on the environment. In the Russian Federation, there are regular changes in the procedure for providing land, aimed at speeding up the process of paperwork. The article deals with the legal aspects of the provision of land plots for mining. The main normative legal acts governing legal relations related to the use of subsoil and land are investigated. The quality of legal regulation and ways of solving the practice of land issues related to subsoil use are analysed.

Key words: minerals, land plot, subsoil plot, mining, license, reclamation, land legislation, the right to land plot, the right to subsoil use.

Законодательная база, регулирующая сферу недропользования, на протяжении многих лет подвергалась модификации, направленной на повышение контроля за рациональным использованием природных ресурсов. Согласно установленной законом процедуре процесс предоставления земель многоэтапный, сложно структурированный, призванный обеспечить наиболее эффективное использование всех земельных ресурсов и уменьшить негативное воздействие на окружающую среду.

В Российской Федерации происходят регулярные изменения в процедуре предоставления земель, направленные на ускорение процесса оформления документов. Важно отметить, что в российском законодательстве действуют две обособленные друг от друга правовые отрасли:

законодательство о недрах и земельное законодательство. Правоотношения, которые тесно взаимосвязаны с землей, земельными участками и т. д., входят в сферу регулирования Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) [1]. Правоотношения, касающиеся пользования недрами, регулируются Федеральным законом «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 [2], а также законодательством субъектов Российской Федерации. В указанных нормативных правовых актах регламентируются условия для образования участка земли, который выделяется в целях пользования недрами, находящимися на его территории.

Законодательством (ч. 7 ст. 11.9 ЗК РФ) установлен запрет на образование земельного участка, границы которого пересекают границы территориальных зон, лесничеств, лесопарков, за исключением земельного участка, образуемого для проведения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, размещения линейных объектов, гидротехнических сооружений, а также водохранилищ, иных искусственных водных объектов [3]. Но указанная норма (ст. 11.9 ЗК РФ) не применяет такой запрет к ситуации, когда производится выделение участка земли для особых целей. Таковыми целями выступают исследование геологии определенного участка недр и процедуры по подготовке добычи полезных ископаемых.

Прежде всего проводится геологическое исследование участков земли. Причем такое исследование нужно произвести до начала подготовки к добыче полезных ископаемых. Полученные данные станут фундаментом для создания проектной документации.

Для того чтобы выделить участок земли под добычу ценных природных ресурсов, необходимо провести ряд процедур:

- 1) законодательно оформить горный отвод,
- 2) подтвердить корректность плана рекультивации земель [4],
- 3) восстановить использованные ранее площади.

Все указанные требования относятся к специальным условиям процесса предоставления земельного участка для разработки полезных ископаемых.

Земля выдается в форме горного отвода, который представляет собой геометрически определенный недровый блок. Данный участок недр отводится для использования различным субъектам гражданского оборота в экономических целях - для добычи ценных природных ресурсов. Определить границы для горного отвода необходимо для эффективной разработки и качественной охраны недр и окружающей среды, а также для обеспечения безопасного производства работ. Государственным органом, в компетенцию которого входит предоставление горноотводных разрешений, выступает Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Таким образом, российское земельное законодательство и законодательство о недрах требует реформирования. На наш взгляд, необходимо разработать рекомендации по порядку изъятия земель в государственных целях. Также существует потребность в усилении штрафных санкций за нарушение требований закона о недропользовании, особенно за ненадлежащим образом произведенную рекультивацию земель.

Список литературы

1. Земельный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
2. О недрах: Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-I // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 16. Ст. 834.
3. Семенищенков А. А. Предоставление земельных участков для строительства объектов нефтегазового комплекса, промышленности, транспорта, линий связи и электропередачи: практическое пособие для разработки землеустроительной документации. 4-е изд. М.: Юни-пресс, 2007. 532 с.
4. Колиева А. Э. Проблемы возмещения имущественного вреда // Вестник краснодарского университета МВД. 2010. № 3. С. 27–29.
5. Колиева А. Э. О реализации принципа фидуциарности в договорных правоотношениях // Юридический вестник ДГУ. 2015. Т. 16. № 4. С. 121–124.

References

1. The Land Code of the Russian Federation: Federal Law of October 25, 2001. No. 136-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2001. No. 44. Art. 4147.
2. On subsoil: Law of the Russian Federation dated 02.21.1992 No. 2395-I // Bulletin of the Congress of People's Deputies of the Russian Federation and the Supreme Council of the Russian Federation. 1992. No. 16. Art. 834.
3. Semenishchenkov A. A. Provision of land plots for the construction of oil and gas facilities, industry, transport, communication lines and power transmission: practical. manual. for the development of land management documentation. 4th ed. M.: Uni-press, 2007. 532 p.
4. Kolieva A. E. Problems of compensation for property damage // Bulletin of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs. 2010. No. 3. Pp. 27-29.
5. Kolieva A. E. On the implementation of the principle of fiduciarity in contractual legal relations // Legal Bulletin of DSU. 2015. T. 16. No. 4. Pp. 121-124.