

УДК/UDC 342

О проблемах управления муниципальной собственностью

Боженев Максим Александрович

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: bozhienov01@mail.ru

Помещик Владислав Юрьевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: p_vlad31@bk.ru

Аннотация

В данной статье рассмотрены основные проблемы, которые существуют в управлении муниципальной собственностью. Актуальность данной темы обусловлена перспективой развития местного самоуправления, т. к. муниципальная собственность, безусловно, является одной из экономических основ местного самоуправления. Правительство, в свою очередь, заинтересовано в профессиональном управлении муниципальной собственностью, в связи с чем должно создать систему обучения персонала, аттестации руководителей и точного учета имущества, принадлежащего муниципальному району и пользователям данного имущества. Обеспечение постоянного и эффективного контроля за исполнением имущественных обязательств пользователей муниципальной собственности позволяет идентифицировать объект, его стоимость и основные свойства, а также обеспечить его сохранность и исключить злоупотребления со стороны пользователя этого имущества.

Ключевые слова: муниципальная собственность, проблемы управления муниципальной собственности, управление муниципальной собственностью, критерии эффективного управления муниципальной собственностью.

On the problems of municipal property management

Bozhenov Maksim Aleksandrovich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: bozhienov01@mail.ru

Pomeshchik Vladislav Yuryevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: p_vlad31@bk.ru

Abstract

This article discusses the main problems that exist in the management of municipal property. The relevance of this topic can be viewed from the point of view of the prospects for the development of local self-government. Since municipal property, of course, is one of the economic foundations of local government. The government, in turn, is interested in the professional management of municipal property, in connection with which it should create a system of personnel training, certification of managers and accurate accounting of property belonging to the municipal district and users of its property. Ensuring constant and effective control over the fulfillment of property obligations of users of municipal property allows you to identify the object, its value and basic properties, as well as ensure its safety and exclude abuse by the user of this property.

Key words: municipal property, problems of municipal property management, municipal property management, criteria for effective municipal property management.

Одной из важнейших экономических основ местного самоуправления в теории права считается муниципальная собственность (далее — МС). Согласно ст. 215 ГК РФ под МС подразумевается имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям [1]. Она включает в себя большой круг составляющих (местный бюджет, собственность местных сообществ и т. д.). Естественно, весьма важным критерием развития

муниципалитета является максимально эффективным руководством данным имуществом [2], а также использование относительно небольших ресурсов муниципалитетов с максимально возможной продуктивностью. В этом, в частности, заинтересована федеральная власть, которая должна создать хорошую систему подготовки профессиональных кадров, а также вести грамотный учет и контроль имущества муниципальных образований и его использования [3]. В свою очередь, можно выделить ряд проблем в этой области: слишком большая зависимость муниципалитетов от субъектов Российской Федерации, слабая конкурентоспособность местных товаров и услуг и др. Для выхода из данной ситуации правительство разработало проект федерального закона № 554026-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [4]. В нем курировали нормы об установлении запрета на создание и осуществление действий унитарных предприятий.

Экономическую эффективность деятельности муниципальных предприятий нужно определять на основе показателей, к которым можно отнести объем поступлений в местные бюджеты части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей. Показателем эффективности использования имущества может служить доля неналоговых доходов, основную часть которых составляют доходы от использования имущества, в доходах бюджетов соответствующего уровня.

Важность изменения доходов местного бюджета - увеличения доли налоговых поступлений и сокращения неналоговых доходов - определяется необходимостью развития экономики города за счет расширения налоговой базы, использования инновационных технологий и нанотехнологий, создания инвестиционной привлекательности. Безусловно, данный аспект еще требует длительного осмысления. Но он носит не только теоретический, но и практический характер, в этом и заключается актуальность данного вопроса.

Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации отмечает, что многие государственные учреждения в России работают в

конкурентной среде, злоупотребляют своими полномочиями и монополизируют свою сферу. Мировая практика показывает, что частные компании в подобных обстоятельствах предоставляют людям более качественные услуги по меньшим ценам. Но столь эффективных нововведений требуется высокий уровень инвестиционной привлекательности муниципалитетов, что отсутствует у небольших территориальных образований, поскольку никто не захочет вкладываться в нерелевантные объекты [5]. Для решения этой и других проблем важно совершенствование российского законодательства, причем на федеральном уровне. В частности, стоит обратить внимание на единство государственной и муниципальной собственности. Так, в законодательстве отсутствует нужное правовое регламентирование подобных отношений, из-за чего муниципалитетам приходится создавать свои процедуры, исходя из собственных потребностей и возможностей.

Таким образом, в настоящее время имеется множество трудностей, которые не под силу решить без активных приемов государства по регулированию этих отношений с помощью устранения существующих пробелов в законодательстве Российской Федерации, а также путем изменения действующих федеральных и региональных нормативных актов. Следует обозначить, что быстрый рост экономики муниципального образования может способствовать принятию новых форм и методов регулирования МС. По нашему мнению, в законе стоит закрепить, что собственником муниципального имущества является местное население, самостоятельно организованное в виде муниципалитета. Также стоит определить регулирование МС как порядок принятия решений органов муниципального образования, связанных с владением, пользованием и распоряжением объектами МС.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

2. О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»: Федеральный закон от 07.06.2013 № 123-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 44. Ст. 4147.

3. Ерошкин А. К. Система управления муниципальной собственностью в РФ // Молодой ученый. 2016. № 11. С. 733–736

4. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках): Проект Федерального закона № 554026–7 // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/554026-7> (дата обращения: 21.12.2020).

5. Сысоев П. А., Никитин А. А. Принципы и методы управления государственной и муниципальной собственностью // Научное сообщество студентов XXI столетия. Экономические науки: сб. ст. по мат. XLII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 5 (42). С. 5–9.

References

1. Civil Code of the Russian Federation (part one): Federal Law of 30.11.1994 No. 51-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1994. No. 32. Art. 3301.

2. On amendments to the Land Code of the Russian Federation and Article 3 of the Federal Law "On the Enactment of the Land Code of the Russian Federation": Federal Law of 07.06.2013 No 123-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2013. No. 44. Art. 4147.

3. Eroshkin A. K. System of municipal property management in the Russian Federation // Young scientist. 2016. No. 11. Pp. 733-736.

4. On amendments to the Federal Law "On State and Municipal Unitary Enterprises" and the Federal Law "On Protection of Competition" (in terms of establishing a ban on the creation and operation of unitary enterprises in competitive markets): Draft Federal Law No. 554026–7 // Legislative support system. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/554026-7> (access date: December 12, 2020.)

5. Sysoev P. A., Nikitin A. A. Principles and methods of state and municipal property management // Scientific community of students of the XXI century. Economic sciences: Sat. Art. by mat. XLII int. stud. scientific-practical Conf. No. 5 (42). Pp. 5-9.