

УДК/UDC 342.951

## **Административно-правовой статус сельскохозяйственных товаропроизводителей**

Иваньшин Илья Евгеньевич

студент экономического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: Amadelar1815@gmail.com

Лысенко Павел Романович

студент экономического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: Pavel6353410@mail.ru

Чернов Юрий Иванович

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: admfinkubsau@yandex.ru

### **Аннотация**

В настоящей статье рассмотрены проблемы определения административно-правового статуса сельскохозяйственных товаропроизводителей. Целью работы является анализ признаков, по которым физическое или юридическое лицо признается товаропроизводителем в сфере сельского хозяйства, а также подробное рассмотрение нормативно-правовых актов (федеральные конституционные законы, постановления, указы, приказы и др.), официально закрепляющих данные признаки. Материалом для исследования послужили работы научных деятелей, текст федерального закона. В процессе изучения этой темы были использованы сравнительный и логико-структурный анализы. В результате проведенного исследования были выявлены недостатки и трудности функционирования рассматриваемых субъектов хозяйствования. Выводы, сделанные в работе, могут быть использованы для совершенствования аграрной политики Российской Федерации, а также сельскохозяйствен-

ными товаропроизводителями ради увеличения собственной производительности и уменьшения издержек.

**Ключевые слова:** сельскохозяйственный товаропроизводитель, аграрная политика Российской Федерации, аграрное законодательство, административно-правовой статус сельскохозяйственных товаропроизводителей, сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

## Administrative and legal status of agricultural producers

Ivanshin Ilya Yevgenyevich  
student of the Faculty of Economics  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: Amadelar1815@gmail.com

Lysenko Pavel Romanovich  
student of the Faculty of Economics  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: Pavel6353410@mail.ru

Chernov Yuriy Ivanovich  
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and Financial Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: admfinkubsau@yandex.ru

### Abstract

This article deals with the problems of determining the administrative and legal status of agricultural producers. The aim of the work is to analyze the signs by which an individual or legal entity is recognized as a commodity producer in the field of agriculture, as well as a detailed consideration of regulatory legal acts (federal constitutional laws, resolutions, decrees, orders, etc.) that officially consolidate these signs. The material for the research was the work of scientists, the text of the federal law. In the process of studying this topic, comparative and logical-structural analyzes were used. As a result

of the study, shortcomings and difficulties in the functioning of the considered business entities were identified. The conclusions made in the work can be used to improve the agrarian policy of the Russian Federation, as well as by agricultural producers to increase their own productivity and reduce costs.

**Key words:** definition of agricultural producers, agricultural policy of the Russian Federation, agricultural legislation, administrative and legal status of agricultural producers, agricultural consumer cooperatives.

Современная аграрная политика России привлекает к себе большое внимание. Встав на путь импортозамещения, страна взяла на себя нелегкую задачу обеспечения своего населения продуктами питания отечественного производства. Но поскольку аграрный сектор очень инертен, то успехов в этом секторе можно добиться только путем длительных и устойчивых усилий. Аграрная реформа оказалась непростой задачей для России в период перехода к рыночной экономике [1]. Этот вызов исходил из наследия советского периода и глубоко укоренившихся культурных предубеждений против индивидуализма [2]. Поскольку сельское хозяйство играет жизненно важную экономическую роль, крупномасштабная сельскохозяйственная реформа была необходима для достижения успеха в других секторах. Однако в середине 1990-х гг. частная инициатива не была вознаграждена, а неэффективные структуры распределения и сбыта сырья не смогли воспользоваться преимуществами сельскохозяйственных активов. Медленному прогрессу аграрной реформы способствовал целый ряд факторов. До середины 1990-х гг. правительство продолжало выступать в качестве главного маркетингового агента для продовольственного сектора, устанавливая фиксированные заказы на товары, гарантируя тем самым фермерам рынок сбыта. Правительство также субсидировало фермерские хозяйства через гарантированные цены, что уменьшало стимулы фермеров становиться эффективными производителями. В 1996 г. несколько факторов оказывали давление на сельскохозяйственный сектор, чтобы он стал коммерчески жизнеспособным. Федеральное правительство отступило от своей роли гарантированного

покупателя и маркетолога. Российское сельскохозяйственное производство все больше было вынуждено конкурировать с импортными товарами, поскольку разрыв между внутренними и мировыми ценами сокращается. Кроме того, финансовое положение федерального правительства вынудило его сократить субсидии многим отраслям экономики, в т. ч. и сельскому хозяйству.

Сейчас же у российского сельского хозяйства и товаропроизводителей имеется значительный потенциал. До сих пор недостаточно эксплуатируемая обширность российской территории оставляет для сельского хозяйства большое количество земель. Более того, качество российских земель также находится на высоком уровне, более 50% мирового чернозема сосредоточено в России [3]. При этом континентальный климат очень суров с коротким вегетационным периодом и частыми природными катаклизмами (засуха, морозы, сильные дожди), порождающими высокую межгодовую изменчивость урожайности. Использование необработанных земель и повышение урожайности дадут российскому сельскому хозяйству возможность для эффективного развития.

Аграрный производственный сектор разделен на:

1. Сельскохозяйственные организации: наследники бывших коллективных хозяйств, 36 400 крупных структур площадью более 5000 га в среднем на 55% посевной площади. Некоторые из них объединены в агрохолдинги площадью более 100 000 га.
2. Крестьянские (фермерские) хозяйства (далее - КФХ), поощряемые государством и получающие субсидии, обеспечивают 10% национального производства: 174 600 КФХ в среднем занимают 240 га и 8% земли.
3. Домашние (подсобные) хозяйства, которые не получают субсидий, производят 40,5% национальной сельскохозяйственной продукции, в основном ориентированной на самообеспечение, некоторые из них реализуют свою продукцию на розничных или придорожных рынках: 18,2 млн домашних хозяйств, имеющих в среднем 0,7 га (табл. 1) [4].

## Разделение сельскохозяйственного производственного сектора в 2016 г. [4]

Тип сельскохозяйственных хозяйств	Количество хозяйств
Сельскохозяйственные организации	36 400
Крестьянские (фермерские) хозяйства	174 600
Домашние (подсобные) хозяйства	18 200 000

*Таблица 1*

Стареющий или устаревший и недостаточный парк сельскохозяйственной техники, невыбранные семена, а также сокращение использования ресурсов (удобрений и фитосанитарных материалов) влияют на урожайность и конкурентоспособность отраслей. Персонал часто мало квалифицирован, получает низкую зарплату, за исключением нескольких крупных производственных единиц, недавно рекапитализированных. Это может привести к возникновению проблем с поставками как в количественном, так и в качественном отношении, что побудит их к включению в систему поставок в целях обеспечения безопасности.

В 1990-х гг. во множестве законов появилось новое для российского права понятие «сельскохозяйственный товаропроизводитель». Произошло это по той причине, что возникла нужда в термине, который был бы собирательным для различных форм ведения хозяйственной деятельности в сельскохозяйственной сфере экономики. Раньше в СССР подобным термином было понятие «аграрное предприятие», в равной степени относившееся к каждой из двух основных форм ведения сельскохозяйственного производства - к колхозам и совхозам. Личные подсобные хозяйства людей как форма производства не выдвигались на рассмотрение официально, их считали хозяйствами потребительского типа, они могли продавать лишнюю произведенную продукцию на рынке.

С возвращением КФХ появилась необходимость в новом термине. Первым нормативно-правовым актом, в котором был дан термин «сельскохозяйственный товаропроизводитель», стал Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. «О сельскохозяйственной кооперации». Потом это понятие закрепилось и в других Федеральных законах: от 9 июля 2002

г. «О финансовом оздоровлении сельхоз товаропроизводителей», от 26 октября 2002 г. «О банкротстве (несостоятельности)», а также в Налоговом Кодексе Российской Федерации. Каждый из вышеупомянутых нормативно-правовых актов формулировал собственное определение понятия сельскохозяйственного товаропроизводителя. В соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» сельскохозяйственными товаропроизводителями являются: организации, индивидуальные предприниматели, производящие сельскохозяйственную продукцию, ее многоэтапную переработку и продажу этих товаров при условии, что в прибыли сельскохозяйственного товаропроизводителя от реализации продукции часть дохода от сбыта этих изделий составляет хотя бы 70% за календарный год [5].

Сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются также:

- 1) граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» [6];
- 2) сельскохозяйственные потребительские кооперативы, созданные в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» [7];
- 3) КФХ в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О КФХ» [8].

В одном ряду с коммерческими организациями огромную роль при осуществлении сельскохозяйственной деятельности играют сельскохозяйственные потребительские кооперативы, являющиеся некоммерческими организациями и осуществляющие свою деятельность в сфере переработки сельскохозяйственной продукции, сбыта, обслуживания, снабжения, кредитования, страхования и т. д. Они также относятся к сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Общая характеристика правового положения аграрных коммерческих организаций. В начале 1990-х гг., в период аграрной и земельной реформ в России, аграрное законодательство состояло в основном

из постановлений (указов) Президента Российской Федерации, а также постановлений Правительства Российской Федерации, регулирующих порядок преобразования сельскохозяйственных предприятий в новые организационно-правовые формы (далее — ОПФ), а также приватизацию их собственности и земли. Однако затем, начиная с середины 1990-х гг., был принят целый ряд федеральных законов, которые и составляют основу аграрного законодательства. Это Федеральные законы: от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве», от 9 июля 2002 г. № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей», от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений», от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4973-1 «О зерне» и др. [9].

Как юридические лица, за исключением КФХ, все сельскохозяйственные коммерческие организации имеют обособленное имущество на автономном балансе, несут ответственность по своим имущественным обязательствам, могут приобретать и осуществлять от своего имени имущественные и личные неимущественные права, могут быть истцами и ответчиками в суде. В связи с особенностями участия в формировании собственности учредители сельскохозяйственных акционерных обществ, других хозяйственных обществ и товариществ, производственных и потребительских кооперативов имеют обязательственное право по отношению к этим обществам, а учредители государственных (коммунальных) сельскохозяйственных предприятий владеют своим имуществом. Сельскохозяйственные коммерческие организации обладают общегражданской правоспособностью, соответствующей целям их деятельности. Как и другие юридические лица, они могут иметь гражданские права и брать на себя гражданские обязанности, необходимые для осуществления любой их деятельности, кроме той, которая запрещена законом, в т. ч. той,

которая прямо не упомянута в их учредительных документах. В данном случае исключением являются государственные и муниципальные сельскохозяйственные предприятия, которые в соответствии с п. 1 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) имеют не общую, а специальную правоспособность, определенную законом [10]. Правоспособность таких организаций возникает в тот момент, когда они проходят государственную регистрацию, и заканчивается, когда процесс их ликвидации завершается. Следует отметить, что гарантия возникновения гражданской правоспособности коммерческих организаций обеспечивается за счет запрета на отказ в регистрации по мотивам нецелесообразности.

ГК РФ устанавливает обязательные требования к содержанию учредительных документов в зависимости от конкретной ОПФ юридических лиц. В качестве информации, общей для всех юридических лиц, в учредительных документах определены: наименование предприятия, место нахождения, порядок управленческой деятельности. Кроме того, в учредительном акте должны быть зафиксированы: обязанности учредителей по созданию бизнеса, порядок их совместной деятельности, порядок распределения доходов и расходов между участниками, условия передачи их имущества и участия в деятельности компании, условия выхода учредителей из ее состава. Сельскохозяйственные торговые организации любой ОПФ, независимо от того, кому принадлежит закрепленное за ними имущество, могут подать заявление в суд о нарушении своих имущественных прав: с виндикационным иском о признании собственности или права собственности на объект спора (или истребовать свое имущество из чужого владения (ст. 301–303 ГК РФ)) и с отрицательным (негаторным) иском об устранении нарушений, препятствующих использованию имущества (ст. 304 ГК РФ) [11].

Таким образом, сельскохозяйственный производственный сектор имеет в своем распоряжении множество путей для самосовершенствования, но многие из них по тем или иным причинам остаются недоступными. Настоящие показатели подтверждают частичную неготовность то-



варопроизводителей к переходу на новый уровень. В целом, эти основные результаты согласуются с исследованием, показывая, что тяжелые для России 1990-е гг. крайне отрицательно повлияли на экономику, из-за чего страдают современные аграрные товаропроизводители. Дальнейшие исследования должны быть посвящены возможным путям преодоления разного рода барьеров, способам сокращения издержек и созданию конкурентной среды, исключая монополистические образования. Либерализация российского земельного законодательства как бесспорный начальный этап предполагает необходимость организации работы федеральной землеустроительной службы как единого центра по учету, охране и освоению земельных ресурсов в Российской Федерации. Необходимо завершить кадастровый учет всех земель, что означает разграничение границ земельных участков на местности и внесение этих сведений в государственный кадастр недвижимости.

### Список литературы

1. Гафиятова Т. П. Аграрные реформы в период рыночных преобразований // Инновационная наука. 2016. С. 34-37.
2. Кирчик О. И. Дискуссии по аграрному вопросу в постсоветской России // URL: <https://magazines.gorky.media/oz/2004/1/diskussii-po-agrarnomu-voprosu-v-postsovetskoj-rossii.html> (дата обращения: 11.11.2020).
3. Куликов К. Я. Почвенные ресурсы. Минск: Вышэйшая школа, 2013. 26 с.
4. Лайкам К. Э., Субботина Л. В. Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 года. Предварительные итоги: Статистический бюллетень. Федеральная служба государственной статистики. М: ИИЦ «Статистика России», 2016. 70 с.
5. О развитии сельского хозяйства: Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2007. № 1. Ст. 27 (Часть I).
6. О личном подсобном хозяйстве: Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2003. № 28. Ст. 2881.
7. О сельскохозяйственной кооперации: Федеральный закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 50. Ст. 4870.
8. О крестьянском (фермерском) хозяйстве: Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ // Российская газета. № 295 (6271). 30.12.2013.

9. Гаврилюк О. В., Гайдено Шер, Меркулова Е. Л., Минина Е. Л., Сакович О. М. Аграрное законодательство зарубежных стран и России: монография. М.: Юриспруденция, 2013. 319 с.

10. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

11. Быстров Г. Е., Лукьяненко В. Е. Аграрное право: учебник (сокращ. вар., исправл., дополн.). Ульяновск, 2020. 366 с.

### References

1. Gafiyatov T. P. Agrarian reforms in the period of market transformations // Innovative Science. 2016. Pp. 34-37.

2. Kirchik O. I. Discussions on the agrarian issue in post-Soviet Russia // Otechestvennye zapiski. 2004. No. 16. URL: <https://magazines.gorky.media/oz/2004/1/diskussii-po-agrarnomu-voprosu-v-postsovetsoj-rossii.html> (access date: November 11, 2020.)

3. Kulikov Ya. K. Soil resources. - Minsk: Higher school, 2013. 26 p.

4. Laikam K. E., Subbotin L. V. All-Russian Agricultural Census 2016. Preliminary results: Statistical Bulletin / Federal State Statistics Service. M: ISC "Statistics of Russia. 2016 70 p.

5. On the development of agriculture: Federal Law of December 29, 2006 No. 264-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2007. No. 1. Art. 27 (Part I).

6. On personal subsidiary farm: Federal Law of July 7, 2003 No. 112-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 2003. N 28. Art. 2881.

7. On agricultural cooperation: Federal Law of December 8, 1995 No. 193-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1995. No. 50. Art. 4870.

8. On the peasant (farm) economy: Federal Law of June 11, 2003 No. 74-FZ // Rossiyskaya Gazeta. No. 295 (6271). 12/30/2013.

9. Gavriilyuk O. V., Gaidenko Sher, Merkulova E. L., Minina E. L., Sakovich O. M. Agrarian legislation of foreign countries and Russia: monograph. M.: Jurisprudence, 2013. 319 p.

10. Civil Code of the Russian Federation (part one): Federal Law of 30.11.1994 No. 51-FZ // Collection of the Legislation of the Russian Federation. 1994. No. 32. Art. 3301.

11. Bystrov G. E., Lukyanenko V. E. Agrarian law. Textbook (abbreviated version, corrected, supplemented): / Ed. V. E. Lukyanenko, G. E. Bystrova (certified by UMO 2012). - Ulyanovsk, 2020. 366. p.