

УДК/UDC 342

К вопросу о предмете муниципального права

Балашов Егор Михайлович

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: alfin.gold@mail.ru

Помещик Владислав Юрьевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: p_vlad31@bk.ru

Аннотация

В данной статье рассматриваются вопросы современного понимания предмета муниципального права. Предметом муниципального права являются общественные отношения, возникающие в процессе организации и функционирования органов местного самоуправления. Предмет муниципального права как комплексной отрасли российского права юридически разнороден. Вопрос о полной кодификации муниципального законодательства, вероятно, возникнет уже через несколько лет. Новый федеральный закон об общих принципах местного самоуправления должен будет охватывать больше вопросов муниципального права, чем нормы других отраслей права. Муниципальные уставы, которые обеспечивают нормативную основу местного самоуправления, могут быть дополнительно кодифицированы. По мнению авторов, выявление особенностей муниципального права, его характеристик будет способствовать развитию и реализации местного самоуправления.

Ключевые слова: предмет муниципального права, муниципальное право России, муниципалитет.

Question about the subject of municipal law

Balashov Egor Mikhailovich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: alfin.gold@mail.ru

Pomeshchik Vladislav Yuryevich
student of the Faculty of Law
Kuban State Agrarian University
Krasnodar, Russia
e-mail: p_vlad31@bk.ru

Abstract

This article examines the issues of modern understanding of the subject of municipal law. The subject of municipal law is social relations arising in the process of organization and functioning of local self-government bodies. The subject of municipal law as a complex branch of Russian law is legally heterogeneous. The question of the complete codification of municipal legislation is likely to arise in a few years. The new federal law on general principles of local self-government will have to cover more issues of municipal law than the norms of other branches of law. Municipal statutes, which provide the regulatory framework for local government, can be further codified. According to the authors, identifying the features of municipal law, its characteristics will contribute to the development and implementation of local self-government.

Key words: subject of municipal law, municipal law of Russia, law, municipality.

Муниципальное право - достаточно новое понятие для системы отечественного права. Ранее, до революции, оно все же существовало, но затем было упразднено новой властью. На сегодняшний день муниципальное право находится в стадии формирования: предстоит принять новые нормативные акты и устранить множество пробелов в отрасли права. Предмет муниципального права - это совокупность общественных отношений, составляющих основу организации и деятельности местного самоуправления (далее - МСУ). На наш взгляд, на данный момент ор-

ганы власти слишком формально подходят к пониманию этого предмета [1].

Изначальной идеей МСУ было предоставление населению возможности самостоятельно решать большинство волнующих его вопросов, чтобы люди были уверены, что их мнение будет услышано, и имели прямую связь с принимающими решения лицами. Однако на практике в большинстве случаев все получается совершенно по-другому. Если в маленьких населенных пунктах практика еще более-менее соответствует задуманному, то в средних и крупных городах дела обстоят совершенно иначе. Большинство граждан уже не знакомо напрямую со своими представителями в органах местного самоуправления, при этом и сами представители не всегда стремятся активно контактировать со своими избирателями, в результате чего получается ситуация, когда местное население не понимает, почему принимаются те или иные решения, и создается ощущение того, они «спущены сверху», а не приняты на основании мнения местного населения [2]. Совершенно очевидно, что такое положение вещей не соответствует изначальной идее, и предстоит проработка данной отрасли права, чтобы привести ее в то состояние, в котором она будет способна выполнять возложенные на нее задачи.

Муниципальное право - это совокупность взаимосвязанных правовых норм, которые формируют и регулируют определенный круг общественных отношений [3].

При определении предмета муниципального права следует учитывать большое количество факторов [4]. Во-первых, это сложный характер отрасли права. МСУ неотделимо от других общественных отношений. В качестве примера можно привести осуществление прав и свобод человека и гражданина. При заключении сделок гражданского характера органы МСУ действуют согласно нормам гражданского права [5]. Во-вторых, муниципальное право тесно взаимодействует со многими другими отраслями права. Муниципальный закон должен действовать в качестве связующего звена для изучения большинства областей права или законодательства [6].

Проблема полной кодификации муниципального законодательства, вероятно, возникнет довольно скоро. И, на наш взгляд, чем скорее это произойдет, тем лучше, т. к. это позволит отрасли муниципального права быстрее выйти на новый уровень проработанности. Судя по всему, новый федеральный закон об общих принципах местного самоуправления должен будет охватывать больше вопросов муниципального права, чем нормы других отраслей права. Муниципальные уставы, которые обеспечивают нормативную основу для МСУ, могут быть дополнительно кодифицированы [7].

Таким образом, предметом муниципального права являются отношения в сфере осуществления МСУ. Отношения в сфере осуществления МСУ - деятельность населения, осуществляемая им под свою ответственность и самостоятельно, признаваемая Конституцией Российской Федерации и основанная на интересах населения.

В целом муниципальное право регулирует общественные отношения. Понятие муниципального права можно сформулировать на основе его предмета, что показывает важность правильной формулировки именно предмета. Выявление особенностей муниципального права, его характеристик будет способствовать развитию и реализации МСУ.

Список литературы

1. Бондарь Н. С. Местное самоуправление: учебник. М.: Юрайт, 2017. 386 с.
2. Пресняков М. В. Правовая определенность как системное качество российского законодательства // Журнал российского права. 2009. № 5. С. 33–42.
3. Муниципальное право России: учебник / Под ред. С. А. Авакьяна. М., 2009, –369 с.
4. Постовой Н. В., Таболин В. В., Черногор Н. Н. Муниципальное право России: учебник / Под ред. Н. В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с.
5. Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. М.: ТК Велби. Изд-во Проспект, 2011. 672 с.
6. Курдюк П. М., Очаковский В. А. Правовое регулирование взаимодействия органов государственного и муниципального управления: монография Краснодар: Эпомен, 2019. 85 с.

7. Чуриков Н. А., Павлов Н. В. Правосознание муниципальных и государственных служащих: тенденции и проблемы формирования // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. № 5. С. 190–194.

References

1. Bondar N. S. Local government. Textbook. - M: Yurayt, 2017. 386 p.
2. Presnyakov M. V. Legal certainty as a systemic quality of Russian legislation // Journal of Russian law. 2009. No. 5. Pp. 33-42.
3. Municipal law of Russia: textbook / ed. S. A. Avakyan. M., 2009. 369 p.
4. Postovoy N. V., Tabolin V. V., Chernogor N. N. Municipal law of Russia: textbook / ed. N.V. Guard. 4th ed., Rev. and add. M.: Jurisprudence, 2016. 456 p.
5. Kutafin O. E., Fadeev V. I. Municipal law of the Russian Federation: textbook. M.: TK Welby. Publishing house Prospect, 2011. 672 p.
6. Kurdyuk P. M., Ochakovsky V. A. Legal regulation of interaction between state and municipal authorities: monograph / P. M. Kurdyuk, V. A. Ochakovsky. - Krasnodar: publishing house "Epomen 2019. 85 p.
7. Churikov N. A., Pavlov N. V. Legal awareness of municipal and civil servants: trends and problems of formation // Humanitarian, socio-economic and social sciences. 2019. No. 5. Pp. 190-194.