

УДК/UDC 34.05

## Соотношение государственной и муниципальной службы Российской Федерации

Курганская Алина Александровна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: Kurganskaya2002@mail.ru

Помещик Владислав Юрьевич

студент юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: p\_vlad31@bk.ru

### Аннотация

В данной научной статье рассматривается взаимосвязь государственной и муниципальной службы на современном этапе. Государственная и муниципальная служба - это сложный комплексный социально-политический и организационно-правовой институт, характеризующийся различными связями, элементами, закономерностями и особенностями. Самое главное в исполнении государственной гражданской и муниципальной должности - это профессионализм работника, активная гражданская позиция и высокие моральные качества. Институты государственной и муниципальной службы призваны, во-первых, служить государству, обеспечивать осуществление полномочий его органов, осуществлять принятые парламентом законы и объявленную исполнительной властью политику, а во-вторых, служить обществу, наводя порядок и рациональную организацию в социальном пространстве, обеспечивая права и свободы человека, повышая качество жизни общества.

**Ключевые слова:** государственная служба, муниципальная служба, соотношение, единство, должность, Российская Федерация, публичный институт, принципы.

## The ratio of state and municipal service of the Russian Federation

Kurganskaya Alina Aleksandrovna  
student of the Faculty of Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: Kurganskaya2002@mail.ru

Pomeshchik Vladislav Yuryevich  
student of the Faculty of Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: p\_vlad31@bk.ru

### Abstract

This scientific article examines the relationship between state and municipal services at the present stage. State and municipal service is a complex socio-political and organizational-legal institution, characterized by various connections, elements, patterns and characteristics. The most important thing in the performance of a state civil and municipal office is the professionalism of the employee, an active civil position and high moral qualities. The institutions of the state and municipal service are called upon, firstly, to serve the state, to ensure the exercise of the powers of its bodies, to implement the laws adopted by the parliament and the policies announced by the executive power, and secondly, to serve the society, bringing order and rational organization in the social space, ensuring the rights and human freedom, improving the quality of life of society.

**Key words:** Public service, municipal service, ratio, unity, position, Russian Federation, public institution, principles.

Государственная гражданская служба (далее - ГС) Российской Федерации - форма государственной службы, которая представляет собой служебную деятельность граждан на профессиональной основе, осуществляемую на должностях государственной ГС Российской Федерации по обеспечению осуществления определенных полномочий федеральных

государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, занимающих государственные должности в Российской Федерации [1].

Муниципальная служба (далее - МС) - это профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется постоянно на должностях МС, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта) [2].

Следовательно, ГС и МС базируются на одних и тех же основаниях, которые закреплены в федеральном законодательстве.

Тесная связь между этими службами обусловлена следующими причинами:

- 1) ГС и МС считаются публично-правовыми институтами, поскольку их деятельность направлена на достижение интересов общества;
- 2) субъекты власти призваны осуществлять цели ГС и МС;
- 3) эти две службы основаны на схожих принципах;
- 4) в структуре правового статуса государственных и муниципальных служащих присутствуют идентичные элементы.

Можно также отметить, что и та и другая служба характеризуются императивным режимом государственного регулирования, согласно которому в этих правоотношениях допускается все, что указано в законодательстве.

Сходство элементов правового статуса государственных и муниципальных служащих вытекает из единства принципов: прав, обязанностей, ограничений и запретов, ответственности, гарантий.

Однородный состав элементов правового статуса служащих объясняется сущностью возложенных на них функций, которые связаны с осуществлением определенного вида контроля.

И ГС, и МС связаны с публично-правовыми институтами. В связи с этим в юридической науке в последние годы прочно утвердилась позиция о необходимости построения системы правового регулирования предоставления услуг, основанной на одних и тех же принципах.

Хотя эти службы имеют много одинаковых признаков, специальные виды ГС, как уже говорилось, имеют ряд специфических признаков, принципиально неприменимых к МС. В то же время нельзя категорически отрицать схожесть МС со всеми видами ГС [3].

Взаимосвязь определяется также целостностью главных квалификационных требований при обмене должностями той или иной службы; единством требований в кадровой подготовке и функций ГС; соотношением определенных условий оплаты труда и общесоциальных гарантий работникам и т. д. [4].

Ограничения и обязанности у работников обоих видов служб аналогичны. Они обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации, а также следовать положениям Федерального закона от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления» № 131-ФЗ [5]. Что касается ограничений, то служащим запрещается осуществлять предпринимательскую деятельность самостоятельно или через представителей; использовать преимущества служебного положения для проведения избирательных кампаний; прекращать осуществление своих полномочий в целях разрешения должностного спора. При этом должности на ГС и МС требуют от служащих необходимых квалификационных знаний и умений [6].

Таким образом, принципиальное различие ГС и МС закрепляется на конституционном уровне, что позволяет отметить их обособленный статус в правоотношениях публичного государства. В законах, регулирующих вопросы этих служб, нет четкого определения сущности государственной службы как публично-правового института. Поэтому следует четко разграничить понятия и сущность ГС и МС, чтобы устранить существующие пробелы в законодательстве.

### Список литературы

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Российская газета. № 0 (3539). 31.07.2004.

2. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ // Российская газета. № 0 (4310). 07.03.2007.

3. Павлов Н. В., Курдюк П. М., Очаковский В. А. Правовое регулирование взаимодействия органов государственного и муниципального управления: монография. Краснодар: Эпомен, 2018. 85 с.

4. Чуриков Н. А., Павлов Н. В. Правосознание муниципальных и государственных служащих: тенденции и проблемы формирования // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. № 5. С.146–149.

5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Российская газета. № 202. 08.10.2003.

6. Павлов Н. В., Лободина А. А., Шабунько Ю. А. Соотношение государственной и муниципальной службы как элементов единой системы публичной власти // Евразийский юридический журнал. 2020. № 5 (144). С. 145–146.

### Reference

1. On the state civil service of the Russian Federation: Federal Law of July 27, 2004 N 79-FZ // Rossiyskaya Gazeta. No. 0 (3539). July 31, 2004.

2. On municipal service in the Russian Federation: Federal Law of 02.03.2007 N 25-FZ // Rossiyskaya Gazeta. No. 0 (4310). 07.03.2007.

3. Pavlov N. V. Kurdyuk P. M., Ochakovsky V. A. Legal regulation of interaction between state and municipal authorities: monography // Epomen Publishing House: Krasnodar, 2018. 85 p.

4. Churikov N. A. Pavlov N. V. Legal awareness of municipal and civil servants: tendencies and problems of formation // Humanitarian, socio-economic and social sciences. 2019. No. 5. Pp. 146-149.

5. On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation: Federal Law of 06.10.2003 No. 131-FZ // Rossiyskaya Gazeta. No. 202. 08.10.2003.

6. Pavlov N. V. Lobodina A. A., Shabunko Yu. A. The ratio of state and municipal service as elements of a unified system of public authority // Eurasian Law Journal. 2020. No. 5 (144). Pp. 145-146.